

## Principales resultados

- Si bien los exintegrantes de las Farc-EP son mayoritariamente optimistas frente a las condiciones para la reconciliación y su futuro, también afirman no contar con las herramientas para afrontar situaciones adversas y requieren fortalecer redes de apoyo y solidaridad. Esto resalta la necesidad de identificar cuáles son las principales situaciones adversas que enfrenta la población en proceso de reincorporación, para focalizar los esfuerzos en proveer las herramientas adecuadas en cada caso.
- Existen actitudes que van de la mano, pero no todas están correlacionadas en una misma dirección. Es decir, aún exintegrantes con actitudes positivas en unas dimensiones enfrentan dificultades en otras.
- Los exintegrantes reportan bajos niveles de discriminación por la comunidad donde residen y no consideran haber perdido oportunidades laborales o académicas por haber pertenecido a las Farc-EP. Sin embargo, la mayoría manifiesta tener cuidado a la hora de contar que fueron miembros de la organización.
- La población civil se muestra escéptica frente al compromiso de los distintos actores en la implementación de los acuerdos de paz y resistente en ciertas actitudes frente a la reconciliación con exintegrantes.
- Conviene profundizar el trabajo con la población civil para prevenir la discriminación y estigmatización hacia los exintegrantes de las Farc-EP. Además de dificultar la reconciliación, la persistencia de estigmas podría explicar la reticencia de los exintegrantes a reconocer más abiertamente su paso por la organización.

## Acerca de los autores

**Ana Arjona**, Departamento de Ciencia Política, Universidad de Northwestern.

**Leopoldo Fergusson**, Facultad de Economía, Universidad de los Andes.

**Natalia Garbiras Díaz**, Departamento de Ciencia Política, Universidad de California-Berkeley.

**Juana García**, Facultad de Administración, Universidad de los Andes.

**Tatiana Hiller**, Facultad de Economía, Universidad de los Andes.

**Lewis Polo**, Facultad de Economía, Universidad de los Andes.

**Michael Weintraub**, Escuela de Gobierno, Universidad de los Andes.

## Actitudes de exintegrantes de las Farc-EP frente a la reincorporación

Ana Arjona, Leopoldo Fergusson, Natalia Garbiras Díaz, Juana García, Tatiana Hiller, Lewis Polo, Michael Weintraub.

### Acerca del estudio

Esta Nota de Política analiza las actitudes de los exintegrantes de las Farc-EP frente al proceso de reincorporación en su primera etapa, usando los datos del Registro Nacional de Reincorporación (RNR) realizado entre diciembre 2018 y enero 2019. Tras mostrar que hay aspectos positivos en las actitudes de las personas en este proceso, y algunos que deben mirarse con preocupación, se estudia qué características de los exintegrantes se asocian con mejores actitudes y condiciones para la implementación del proceso de reincorporación.

### 1. Introducción y motivación

La reincorporación efectiva de los exintegrantes de las Farc-EP es una meta central del acuerdo de paz firmado entre el Estado colombiano y este grupo guerrillero en 2016. Casi cuatro años después de la firma del Acuerdo Final, y tres después del inicio de la reincorporación de los exintegrantes, es importante entender los retos que enfrentan los más de 13.000 que son acreditados por la Oficina del Alto Comisionado para la Paz (OACP) para participar del proceso de reincorporación económica y social que lidera la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN), de acuerdo con los lineamientos del Consejo Nacional de Reincorporación (CNR).

En esta Nota de Política utilizamos datos del Registro Nacional de Reincorporación (RNR) que fue aplicado entre diciembre de 2018 y enero de 2019 a 10.415 de las 11.509 personas acreditadas objeto de atención de la ARN<sup>1</sup>. Con una cobertura

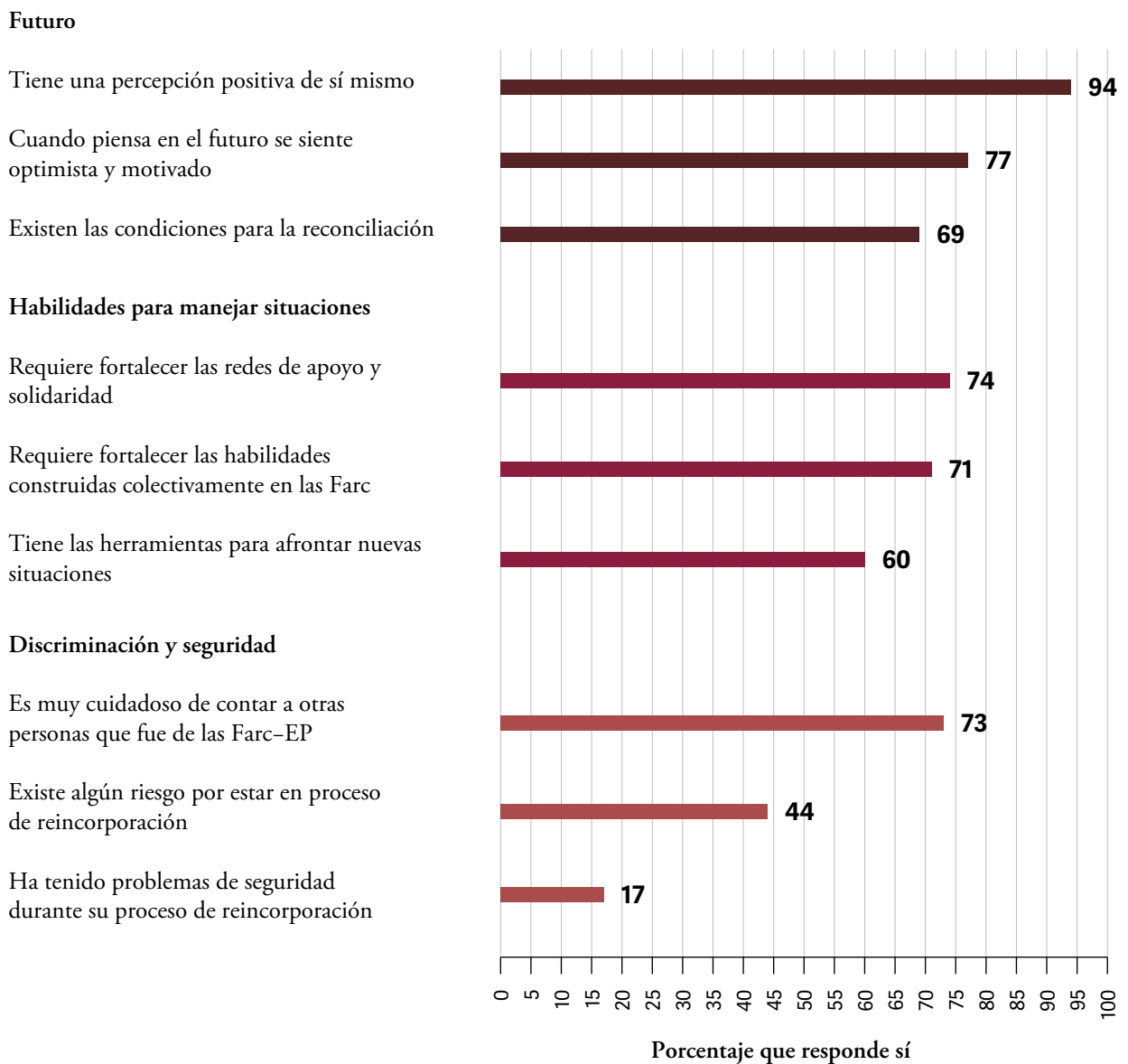
<sup>1</sup> Después de excluir a 305 personas en establecimientos penitenciarios carcelarios, 1.200 personas acreditadas objeto de atención sin registro de ubicación, 150 fallecidos, 25 desvinculados a cargo del ICBF, 2 personas en proceso de reintegración especial y 2 retiros voluntarios.

casi universal, esta encuesta permite caracterizar las actitudes de esta población frente a su proceso de reincorporación. Estudiamos qué características de los exintegrantes y su entorno se asocian con mejores actitudes y condiciones para la reincorporación. Además, triangulamos la información del RNR con datos administrativos de la ARN sobre el acceso a beneficios por parte de los exintegrantes de las Farc-EP. Complementamos este análisis contrastando las actitudes de la población en proceso de reincorporación con las de la población civil, haciendo paralelos en términos de los retos de política pública para ambos grupos.

## 2. Noticias buenas, grises y para leer con cautela

Los datos indican que, en general, las personas en proceso de reincorporación son optimistas cuando evalúan su futuro: 70 % de los exintegrantes cree que existen las condiciones para la reconciliación, un poco menos de 80 % indica que se siente optimista frente al futuro y más de 90 % tiene una percepción positiva de ellos mismos (figura, panel superior).

Figura. Actitudes y percepciones de la población en proceso de reincorporación



Fuente: Registro Nacional de Reincorporación.

La evaluación que las personas en proceso de reincorporación hacen de sus habilidades para manejar nuevas situaciones y adversidades es menos positiva. Si bien más de 60 % cree que cuenta con las herramientas para afrontar nuevas situaciones, un poco más de 70 % considera que requiere fortalecer tanto las habilidades para sobreponerse a las situaciones adversas como sus redes de apoyo y solidaridad (figura, panel del medio).

Por último, merecen atención y cuidado las dinámicas de discriminación a las que se sienten sometidos los exintegrantes de las Farc-EP y sus percepciones de seguridad. A pesar de que menos de 5 % reporta discriminación en ámbitos sociales y laborales, 73 % es cuidadoso de contar que fueron miembros de las Farc-EP. Esto sugiere un estigma hacia los exintegrantes y pone en contexto la baja discriminación reportada: puede ser que los exintegrantes simplemente no compartan que fueron parte de la organización guerrillera, se mueven en entornos limitados que consideran más seguros y es por eso que no perciben discriminación. Si bien es posible que estas percepciones sean producto de los imaginarios de los exintegrantes sobre la forma en que la población civil los ve, la evidencia sugiere que este no es el caso. Como demostramos más adelante, existe un escepticismo generalizado por parte de los colombianos frente a las posibilidades de perdón y reconciliación, y frente a qué tanto está contribuyendo la población en proceso de reincorporación a la implementación del acuerdo de paz.

En cuanto a percepciones de seguridad, los datos son alarmantes, pues más de 44 % de los encuestados considera que existe un riesgo por estar en proceso de reincorporación y 17 % afirma haber tenido (o su familia) problemas de seguridad durante su proceso de reincorporación (figura, panel inferior).

### 3. Correlaciones entre actitudes y características individuales frente a la reincorporación

¿Qué tanto se correlacionan las actitudes de las tres dimensiones (optimismo general, herramientas para afrontar la reincorporación, y discriminación y seguridad) descritas en la sección anterior? Para responder esto, analizamos los coeficientes de correlación entre todas las variables estudiadas (coeficiente de Pearson)<sup>2</sup>. Encontramos que no todas las dimensiones están correlacionadas positivamente, y que las personas entrevistadas diferencian los distintos retos que enfrentan y no que, simplemente, algunos son generalmente optimistas y otros generalmente pesimistas. Por ejemplo, quienes se sienten con más herramientas para

la reincorporación, e incluso quienes son más optimistas frente a su futuro, son quienes se sienten menos seguros. Sin embargo, hay ciertas actitudes que sí van de la mano. En particular, las percepciones menos positivas de sí mismos, del futuro y de las herramientas para lograr la reconciliación están significativamente correlacionadas.

También realizamos un ejercicio de regresión multivariado que nos permite estudiar qué características individuales (por ejemplo, el género, la edad, el nivel de educación, entre otras) están asociadas con diferencias en estas percepciones.

Primero, encontramos que el lugar donde las personas están llevando a cabo su proceso de reincorporación está asociado con diferencias en sus opiniones frente a la reincorporación. Por ejemplo, los exintegrantes de las Farc-EP que viven en zonas urbanas están más en desacuerdo con que existan las condiciones para reconciliación, evitan más decir que hicieron parte de las Farc-EP y tienden a sentirse más discriminados. Por su parte, quienes viven en antiguos Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR) o en municipios con Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) son más optimistas frente a las condiciones para la reconciliación, tienen una percepción más positiva de sí mismos, se sienten más seguros y son menos proclives a decir que fueron miembros de las Farc-EP. No obstante, quienes se ubican en estos mismos lugares se muestran más pesimistas frente al futuro, creen tener menos herramientas para la reincorporación y requieren en mayor medida fortalecer sus redes de apoyo y solidaridad.

Segundo, las actividades propias de la implementación como los emprendimientos colectivos, las actividades encaminadas para promover la reconciliación y el apoyo psicosocial se correlacionan con actitudes y percepciones favorables a la reincorporación. Las personas que han participado de dichas actividades manifiestan mayor optimismo frente a las condiciones para la reconciliación y tienen percepciones más positivas de sí mismos. Ahora bien, el acceder a emprendimientos también se asocia con nuevas necesidades: este grupo, por ejemplo, manifiesta, en mayor proporción, requerir fortalecer sus redes de apoyo y solidaridad. Analizando no sólo las percepciones individuales sino las ayudas y programas efectivamente adelantados en el proceso con datos administrativos de la ARN, concluimos algo similar. Por ejemplo, las personas en proceso de reincorporación con avances como contar con un proyecto productivo expresan mayores necesidades en dimensiones posiblemente complementarias, como fortalecer las redes de solidaridad y apoyo y proteger su seguridad.

Tercero, el capital humano y las habilidades adquiridas en las Farc-EP también explican variaciones en las actitudes. Del lado positivo, ambas variables están asociadas con tener una mejor percepción de sí mismo y más años de educación también se correlaciona con un mayor optimismo frente

<sup>2</sup> Todas las variables fueron recodificadas de tal manera que valores más altos indiquen buenas noticias. Los resultados completos de este ejercicio se pueden ver en el [Documento de Trabajo No. 75](#) de la Escuela de Gobierno y [Documento Cede No. 2020-24](#) de la Facultad de Economía de la Universidad de los Andes.

al futuro. Sin embargo, quienes cuentan con habilidades adquiridas durante el tiempo en las Farc o tienen más años de educación manifiestan, en mayor proporción, tanto la necesidad de fortalecer sus redes de apoyo y solidaridad como sentirse discriminados e inseguros.

Finalmente, otras variables sociodemográficas como el sexo, el tamaño del hogar, los ingresos y el estado de salud de los exintegrantes de las Farc-EP también están asociadas con distintas actitudes frente a la reincorporación que describimos en detalle en la versión completa del documento. Cabe destacar que todos estos resultados muestran un efecto promedio sobre las dimensiones analizadas, teniendo en cuenta características sociodemográficas y no necesariamente evidencian un efecto causal. Sin embargo, no deja de ser relevante para la política pública dado que permite identificar grupos poblacionales que pueden tener mayor o menor vulnerabilidad, y que en consecuencia requieren mayor o menor atención.

#### 4. Percepciones de la población civil sobre la reincorporación

Por último, estudiamos qué tanto distan las actitudes de los exintegrantes de las Farc-EP con aquellas de la población civil. Para esto, utilizamos la última ola de la encuesta de opinión realizada por el Observatorio de la Democracia, en donde se entrevistaron a 4.000 personas y que incluyó preguntas sobre actitudes hacia la reincorporación y la reconciliación.

Los datos indican que la población civil es escéptica acerca de la contribución de distintos actores a la implementación del acuerdo de paz. Por ejemplo, menos de 13 % cree que los exintegrantes de las Farc-EP están contribuyendo, mientras que 37 % cree que el presidente está contribuyendo, porcentaje mayor, pero aún así muy bajo. Esta evidencia es consistente con los resultados presentados previamente, en donde se muestra que las personas en proceso de reincorporación tienden a ser cuidadosas de contar que pertenecieron a las Farc-EP. Es posible que parte de esta cautela responda a las prevenciones de la población civil hacia los exintegrantes.

Por su parte, las actitudes de los ciudadanos frente a la reconciliación reflejan que aún persiste cierta resistencia frente a este tema: si bien la mayoría de los entrevistados no tiene problema en tener de vecinos a exintegrantes de las Farc-EP (72 %), un porcentaje menor estaría dispuesto a trabajar o que sus hijos estudien con ellos. Además, menos de 50 % cree que es posible la reconciliación y el perdón. Este resultado sugiere que es importante profundizar dinámicas de reconciliación y perdón, más allá de la convivencia inmediata, entre la población civil y las personas en proceso de reincorporación.

## Recomendaciones de política

- Las correlaciones entre las actitudes de los exintegrantes sugieren que estas no siempre se relacionan positivamente. Por ejemplo, quienes están más de acuerdo con que tienen herramientas para la reincorporación, e incluso quienes son optimistas sobre el futuro, se sienten más inseguros. Es importante monitorear diferentes medidas de éxito en el proceso de reincorporación, pues el análisis de una dimensión puede dar una impresión incompleta.
- Algunas vulnerabilidades van de la mano y merecen especial atención. Particularmente, exintegrantes con percepciones menos positivas de sí mismos y del futuro son menos propensos a decir que cuentan con las herramientas para lograr la reconciliación.
- La atención en seguridad para los exintegrantes es clave, sobre todo quienes viven por fuera de los antiguos ETCR.
- Es importante asegurar los recursos complementarios para quienes han avanzado en procesos de la implementación (p. e., proyectos productivos) y hoy reclaman más apoyo en otras dimensiones (p. e., fortalecer redes).
- Superar la discriminación es importante y puede ser un reto grande cuando está oculta.

### Comité editorial

**Leopoldo Fergusson**, director del CEDE

**Hernando Zuleta**, profesor de la Facultad de Economía

**Darío Maldonado**, director de Investigaciones, Escuela de Gobierno

**María Cecilia Dedios**, profesora de la Escuela de Gobierno

### En esta edición

**Darío Maldonado**, editor

**Angélica Cantor**, gestión editorial

**Camilo Andrés Ayala**, diagramación



Escuela de Gobierno  
Alberto Lleras Camargo

Facultad de Economía

**CEDE**  
Centro de Estudios Económicos