

No. **93**

octubre del 2022

ISSN 2215 - 7816 (En línea)

Documentos de Trabajo

Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo

¿Cómo va la implementación del
Acuerdo Final? Evidencia de
una encuesta remota con
exintegrantes de las Farc-EP

Leopoldo Fergusson, Natalia Garbiras-Díaz, Juana García
Duque, Cecilia Suescún Salazar, Michael Weintraub

Serie Documentos de Trabajo 2022

Edición No. 93

ISSN 2215-7816 (En línea)

Edición digital

Octubre del 2022

© 2022 Universidad de los Andes, Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo

Carrera 1 No. 19 -27, Bloque AU

Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 3394949, ext. 2073

publicaciones@uniandes.edu.co

<http://gobierno.uniandes.edu.co>

Autores

Leopoldo Fergusson, Natalia Garbiras-Díaz, Juana García Duque, Cecilia Suescún Salazar, Michael Weintraub

Directora de la Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo

María Margarita, Paca, Zuleta

Coordinación editorial, Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo

Angélica María Cantor Ortiz

Dirección de Investigaciones, Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo

Diego Iván Lucumí Cuesta

Diagramación de cubierta, Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo

Luisa Fernanda Gómez Avilán

El contenido de la presente publicación se encuentra protegido por las normas internacionales y nacionales vigentes sobre propiedad intelectual, por tanto su utilización, reproducción, comunicación pública, transformación, distribución, alquiler, préstamo público e importación, total o parcial, en todo o en parte, en formato impreso, digital o en cualquier formato conocido o por conocer, se encuentran prohibidos, y solo serán lícitos en la medida en que cuente con la autorización previa y expresa por escrito del autor o titular. Las limitaciones y excepciones al Derecho de Autor solo serán aplicables en la medida en se den dentro de los denominados Usos Honrados (Fair Use); estén previa y expresamente establecidas; no causen un grave e injustificado perjuicio a los intereses legítimos del autor o titular; y no atenten contra la normal explotación de la obra.

¿Cómo va la implementación del Acuerdo Final? Evidencia de una encuesta remota con exintegrantes de las Farc-EP*

Leopoldo Fergusson[†], Natalia Garbiras-Díaz[‡], Juana García Duque[§], Cecilia Suescún Salazar[¶] y Michael Weintraub^{||}

Resumen

Después de más de seis años de la firma del Acuerdo Final y más de cinco años del comienzo de la reincorporación de las Farc-EP, este proceso sigue siendo un reto fundamental para el éxito de la implementación del Acuerdo Final y la consolidación de la paz. En este documento de trabajo, caracterizamos las actitudes y percepciones de la población en reincorporación en varias dimensiones en una etapa avanzada dentro su proceso. Para esto, nos basamos en los resultados de una encuesta telefónica a 4.435 personas en proceso de reincorporación realizada entre diciembre de 2021 y enero de 2022 por el equipo de investigadores en colaboración con la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) y el componente Farc del Consejo Nacional de Reincorporación (CNR). Los resultados de este estudio demuestran que existen aspectos positivos en cuanto a las actitudes de las personas en reincorporación, pero también algunos que deben ser considerados con especial atención y cautela. También analizamos qué características de los exintegrantes y su entorno están asociadas con mejores percepciones en diferentes dimensiones como confianza, seguridad y reconciliación, entre otros. Este análisis fue complementado con información de la población colombiana, información del Registro Nacional de Reincorporación a fecha del 2019 y datos administrativos de la ARN. El objetivo principal de este documento es proponer recomendaciones de política pública para orientar los esfuerzos en las dimensiones y personas que parecen necesitarlos más.

Palabras claves: reincorporación, reconciliación, Acuerdo Final, FARC, Colombia.
Códigos JEL: D74, D91, F51, O54

*Agradecemos a David J. Zegarra por su excelente e invaluable apoyo como asistente de investigación en este proyecto. También agradecemos el trabajo y apoyo de la Subdirección de Seguimiento y la Oficina Asesora de Planeación de la Agencia para la Reincorporación y Normalización (ARN), el componente Farc del Consejo Nacional de Reincorporación (CNR) y la Fundación Colombiana de Exintegrantes y Promotores de Paz (FUCEPAZ). Este estudio se financió en parte con el proyecto ‘Desigualdad y gobernabilidad en democracias inestables: el papel mediador de la confianza’ (*Inequality and Governance in Unstable Democracies: The Mediating Role of Trust*), implementado por un consorcio liderado por el Instituto de Estudios del Desarrollo (*Institute for Development Studies*, IDS). Se agradece el apoyo del Consejo de Investigación Social y Económica (*Economic and Social Research Council*, ESRC) del Reino Unido. Se agradece también a la Academia Folke Bernadotte (*Folke Bernadotte Academy*) de Suecia y Research Council of Norway bajo el proyecto de Micro-Foundations of Conflict Escalation (MiCE). Leopoldo Fergusson realizó parte de esta investigación como investigador visitante en el Instituto de Economía de Barcelona (Universitat de Barcelona) bajo el programa “María Zambrano”.

[†]Profesor titular. Facultad de Economía, Universidad de los Andes, Bogotá, Colombia. Correo electrónico de contacto: lferguson@uniandes.edu.co.

[‡]Asociada postdoctoral Max Weber. European University Institute, Florencia, Italia. Correo electrónico de contacto: natalia.garbirasdiaz@eui.eu.

[§]Profesora asociada. Facultad de Administración, Universidad de los Andes, Bogotá, Colombia. Correo electrónico de contacto: juanagarcia@uniandes.edu.co.

[¶]Asistente de investigación. Universidad de los Andes, Facultad de Economía, Bogotá, Colombia. Correo electrónico de contacto: c.suescun@uniandes.edu.co

^{||}Profesor asociado, Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo, y Director del Área de Seguridad y Violencia, Centro de Estudios sobre Seguridad y Drogas (CESED), Universidad de los Andes, Bogotá, Colombia. Correo electrónico de contacto: mlw@uniandes.edu.co.

How is the implementation of the Final Agreement going? Evidence from a remote survey of former members of the FARC-EP.

Abstract

More than six years after the signing of the Final Agreement and more than five years after the beginning of the reincorporation of the FARC-EP, this process continues to be a fundamental challenge for the successful implementation of the Final Agreement and the consolidation of peace. In this working paper, we characterize the attitudes and perceptions of former Farc-EP members in several dimensions at an advanced stage within their reincorporation process. For this, we rely on the results of a novel telephone survey of 4,435 ex-combatants conducted between December 2021 and January 2022 by the research team in collaboration with the Agency for Reincorporation and Normalization (ARN) and the Farc component of the National Council for Reincorporation (CNR). The results of this study reveal some positive aspects regarding the attitudes of individuals in the reincorporation process, but also some that should be considered with special attention and caution. We also analyzed which characteristics of former members of the Farc-EP and their environment are associated with better perceptions in different dimensions such as trust, security, and reconciliation, among others. This analysis was complemented with information from civilian population, information from the National Reincorporation Registry as of 2019, and administrative data from the ARN. The main objective of this document is to propose public policy recommendations to guide efforts in the dimensions and people that seem to need them the most.

Keywords: reincorporation, reconciliation, peace agreement, Farc, Colombia.
JEL codes: D74, D91, F51, O54

Índice

1	Introducción	3
2	Las buenas noticias	4
3	Las noticias para poner atención	6
3.1	Confianza interpersonal e institucional	6
3.2	Reconciliación	9
3.3	Implementación del Acuerdo	11
3.4	Seguridad	13
4	¿Qué características explican estos resultados?	17
5	Covid-19	28
5.1	Inseguridad alimentaria	31
6	Recomendaciones de política	32
A	La encuesta	35
B	La muestra	36
	Bibliografía	39

Índice de figuras

1	Optimismo hacia el futuro de las personas en reincorporación	5
2	Confianza interpersonal de las personas en reincorporación	7
3	Confianza institucional	8
4	Distribución geográfica de la confianza de las personas en reincorporación	9
5	Percepciones sobre reconciliación de las personas en reincorporación	11
6	Percepción respecto al cumplimiento del Acuerdo	12
7	Distribución geográfica de la confianza en el cumplimiento del Acuerdo de las personas en reincorporación	13
8	Percepciones de seguridad de personas en reincorporación	15
9	Diferencias en problemas de seguridad y percepciones de riesgo entre las dos encuestas	16
10	Problemas de seguridad y percepciones de riesgo de la población en reincorporación	17
11	Índice de optimismo hacia el futuro de las personas en reincorporación	20
12	Índice de confianza institucional de las personas en reincorporación	21
13	Índice de confianza interpersonal de las personas en reincorporación	22
14	Índice de percepciones sobre reconciliación de las personas en reincorporación	24
15	Índice de percepciones sobre implementación del Acuerdo Final de las personas en reincorporación	25
16	Índice de percepciones de seguridad de las personas en reincorporación	26
17	Correlaciones entre variables resultado	27
18	Incidencia del COVID-19	30
19	Situación frente a la vacunación contra el COVID-19	31
20	Inseguridad alimentaria y COVID-19	32
21	Comparación entre la muestra y el universo	37

1 Introducción

Después de más de cincuenta años de conflicto armado, el gobierno colombiano y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (Farc-EP) firmaron el Acuerdo Final en el 2016. Al igual que en otros procesos de paz, la reincorporación efectiva de los exintegrantes a la vida civil es un reto fundamental para el éxito de la implementación del Acuerdo. Las amenazas a la seguridad física de los exintegrantes afectan el proceso (ONU, 2022a). Según la ONU, en Colombia, más de 300 exintegrantes han sido asesinados desde la firma del Acuerdo y otros 105 han sido víctimas de tentativas de homicidio (ONU, 2022b). Las encuestas también muestran sistemáticamente que el estigma contra los exintegrantes es una barrera importante para su reincorporación exitosa en la vida social, económica y política. Por ejemplo, según la encuesta *Colombia 2020: Un país en medio de la pandemia* del Observatorio de la Democracia (2020), sólo el 13 % de los colombianos reporta confiar en los integrantes de las Farc y el 53.7 % aprueba que sus hijos estudien con hijos de desmovilizados.

De acuerdo con los datos de la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN), de las más de 13.000 personas que fueron acreditadas por la Oficina del Alto Comisionado para la Paz (OACP) para participar del proceso de reincorporación económica y social, siguiendo los lineamientos del Consejo Nacional de Reincorporación (CNR), 11.347 seguían activas en el proceso y tenían un número telefónico de contacto válido en noviembre de 2021¹. Cerca de seis años después de la firma del Acuerdo Final, y cinco después del inicio de la reincorporación de los exintegrantes, es importante entender lo retos que han enfrentado y siguen enfrentando en su proceso de reincorporación.

Anteriormente, [Arjona et al. \(2020\)](#), utilizando datos del Registro Nacional de Reincorporación recogidos entre diciembre del 2018 y enero del 2019 por la ARN, estudiaron las actitudes y percepciones de los exintegrantes de las Farc-EP frente a su proceso de reincorporación en su primera etapa. Este documento actúa como un segundo reporte dentro de este esfuerzo por monitorear el proceso de reincorporación y continúa con la caracterización de las actitudes y percepciones de los exintegrantes en una etapa más avanzada del proceso.

En este documento usamos los datos recolectados en una encuesta telefónica a 4.435 personas en proceso de reincorporación entre diciembre de 2021 y enero de 2022. Esta encuesta nace como parte de una colaboración de varios años entre los autores, la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) —la agencia gubernamental responsable de la reincorporación de los exintegrantes de las Farc— y el CNR–Comunes, el mecanismo conjunto del gobierno y las Farc para la reincorporación y temas relacionados, según lo establecido por el Acuerdo Final. Contratamos a la empresa Sistemas Especializados de Información (SEI) para llevar a cabo la encuesta, que realizamos por teléfono para cumplir con las medidas de salud pública relacionadas con el COVID-19. Encontramos que la muestra de participantes en nuestra encuesta no difiere del universo total de exintegrantes. Las descripciones más detallada de la encuesta y de la muestra resultante se encuentran en los apéndices [A](#) y [B](#), respectivamente.

¹En Colombia, un número de teléfono celular válido es un número de 10 dígitos el cual comienza con un prefijo de 3 dígitos entre 300 y 399. La validación de los números telefónicos fue hecha por la firma encuestadora SEI.

Para complementar los datos de la encuesta, utilizamos dos bases de datos adicionales. En primer lugar, utilizamos datos a nivel individual que contienen la ubicación actual de la persona en reincorporación e información actualizada de acceso a beneficios (por ejemplo, asignación mensual, registro al sistema de salud, acceso a proyecto productivo, etc.). Segundo, se toman los datos del Registro Nacional de Reincorporación (RNR), recogidos por la ARN entre diciembre de 2018 y agosto de 2019 para más de diez mil exintegrantes en 431 municipios. Esta base registra actitudes de los exintegrantes hacia el proceso de reincorporación tales como: optimismo hacia el futuro, percepción de sí mismo, fortalecimiento de redes, fortalecimiento de habilidades, entre otros.

El objetivo de este trabajo es entender mejor las percepciones y actitudes de los exintegrantes de las Farc-EP y cómo han evolucionado frente al RNR del 2019. En particular nos enfocamos en las siguientes dimensiones: i) cómo evalúan su futuro; ii) cuánto confían en el Gobierno y en las otras personas; iii) cómo perciben la reconciliación; iv) su optimismo frente a la implementación del Acuerdo y v) las percepciones de su propia seguridad y de aquellos que hacen parte del proceso de reincorporación. Después de explorar estos aspectos, analizamos sus correlaciones con las características individuales y el entorno de cada individuo con el fin de determinar quiénes tienden a ser más optimistas o pesimistas frente al proceso y quienes necesitan más atención.

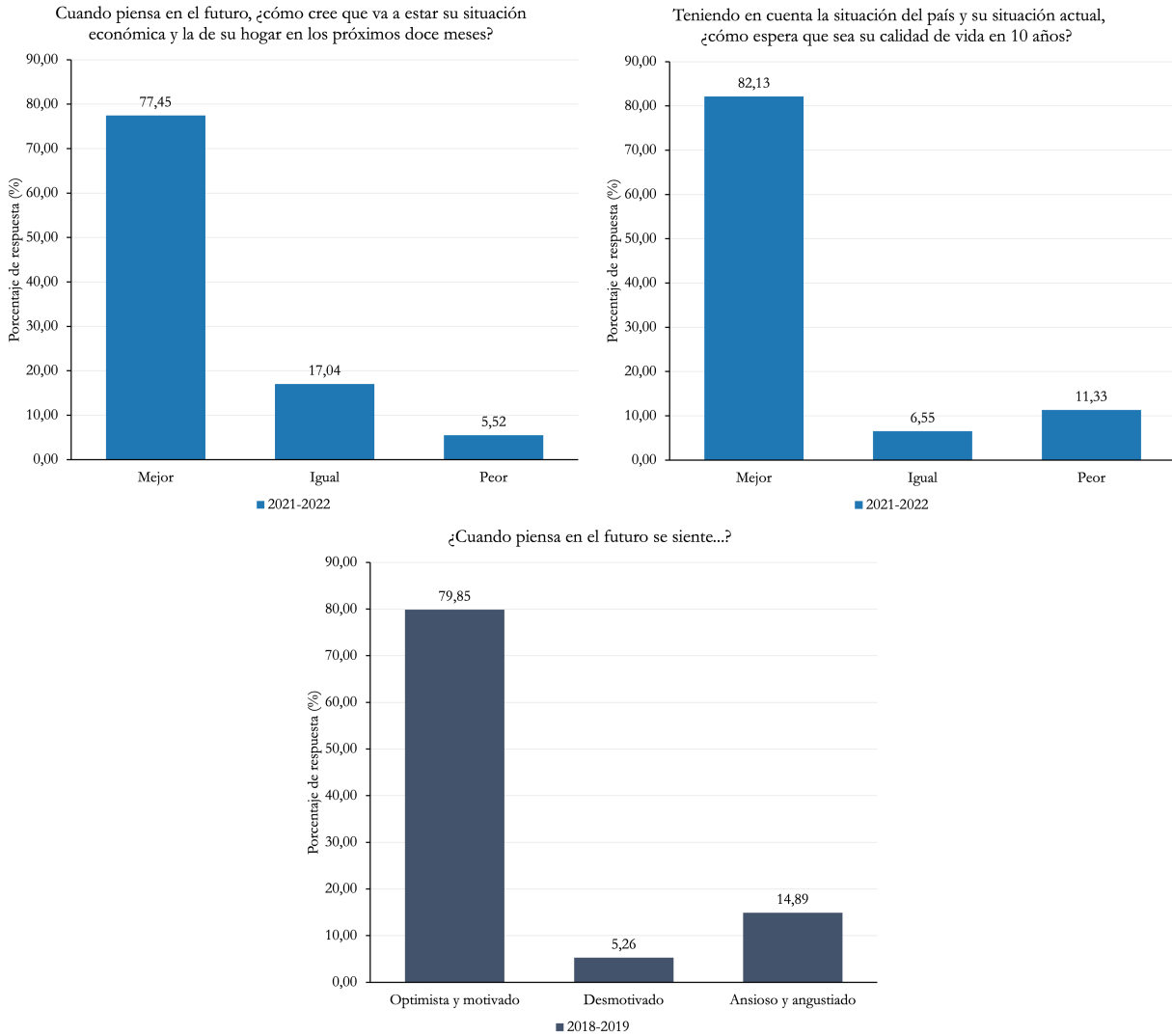
2 Las buenas noticias

En general, las personas en proceso de reincorporación son optimistas frente a su futuro, especialmente en términos económicos y de calidad de vida. Como indica la figura 1, el 77,5 % piensa que su situación económica y la de su hogar va a mejorar en los próximos 12 meses, mientras que el 17 % piensa que va a estar igual y solo el 5,5 % piensa que va a estar peor. Asimismo, la figura 1 muestra que, en cuanto a calidad de vida, el 82,13 % de los exintegrantes cree que su calidad de vida en 10 años será mejor. Solamente el 6,55 % cree que su calidad de vida se quedará igual mientras que el 11,33 % cree que su calidad de vida empeorará —ya sea mucho o sólo un poco— en los próximos 10 años.

Adicionalmente, podemos ver que este optimismo se ha mantenido desde la primera etapa del proceso de reincorporación. Comparando las respuestas de estos mismos individuos en el RNR², podemos ver que el 79,85 % de estos reportaba en 2018–2019 sentirse optimista y motivado hacia el futuro. Sólo el 14,89 % afirmaba sentirse ansioso y angustiado, y el 5,26 % afirmaba sentirse desmotivado.

²En este caso, solo tomamos las respuestas de los individuos que respondieron a nuestra encuesta y que presentaron el RNR antes del 31 de agosto de 2019. Esto quiere decir que el número de personas que tenemos en cuenta para hacer esta comparación es 4.009.

Figura 1. Optimismo hacia el futuro de las personas en reincorporación



Fuentes: Encuesta Remota (para 2021-2022, paneles 1 y 2) y RNR (a corte de 31 de agosto de 2019, N = 4.009) (para 2018-2019, panel 3). **Nota:** El eje horizontal representa el porcentaje de individuos que responden a cada una de las opciones de respuesta indicadas en el eje vertical. Para la Encuesta Remota y el panel 1, el eje horizontal corresponde al porcentaje de individuos que responde a cada una de las opciones de respuesta a la pregunta “Cuando piensa en el futuro, ¿cómo cree que va a ser su situación económica y la de su hogar en los próximos doce meses?”. Para la Encuesta Remota y el panel 2, el eje horizontal corresponde al porcentaje de individuos que responde a cada una de las opciones de respuesta a la pregunta “Teniendo en cuenta la situación del país y su situación actual, ¿cómo espera que sea su calidad de vida en 10 años?”. En este caso, “Mejor” agrega los porcentajes de personas que responden “Mucho mejor” o “Mejor” a la pregunta. Asimismo, “Peor” agrega los porcentajes de personas que responden “Peor” o “Mucho peor” a la pregunta. Finalmente, para el RNR, el eje horizontal corresponde al porcentaje de individuos que responde a cada una de las opciones de respuesta a la pregunta “¿En este momento cuando piensa en el futuro se siente...?”.

3 Las noticias para poner atención

3.1 Confianza interpersonal e institucional

La encuesta reveló también resultados menos positivos. Como lo muestran las figuras 2 y 3, existe una desconfianza generalizada tanto vertical (hacia instituciones y líderes) como horizontal (entre pares) por parte de las personas en reincorporación.

Tomando en cuenta a quienes respondieron a nuestra encuesta y al RNR hasta el 31 de agosto de 2019, en cuanto a la confianza interpersonal, y como se puede observar en la figura 2, los exintegrantes en general confían especialmente en su familia. Los resultados del RNR (entre diciembre de 2018 y agosto de 2019) y de nuestra encuesta (entre diciembre de 2021 y enero de 2022) muestran que casi el 90 % de los exintegrantes confía o se siente muy cercano con los miembros de su familia. Sin embargo, los resultados son alarmantes para la confianza horizontal con otros grupos de personas como los amigos y otros miembros del colectivo de las Farc-EP. Un 72,61 % de los exintegrantes reportaba confiar en otros integrantes del colectivo en 2018-2019, mientras que en la encuesta de 2021-2022 sólo un 61,92 % reporta hacerlo. Asimismo, el 78,69 % de las personas en reincorporación afirmaba confiar en sus amigos mientras que en la reciente encuesta sólo el 45,27 % afirma hacerlo³. Además, los resultados de la encuesta revelan que también existe una desconfianza generalizada por parte de las personas en reincorporación frente a sus vecinos y a desconocidos⁴, pero estos resultados no difieren mucho de los resultados para los colombianos en general según la encuesta World Values Survey (2018)⁵.

En cuanto a confianza institucional, como muestra la figura 3, después de la ARN con una confianza del 86,55 %, la institución en la que más confían es en la alcaldía de sus municipios con sólo un 43,37 % de confianza⁶. Además, los exintegrantes confían menos que los colombianos en general en las diferentes instituciones a excepción del Congreso de la República⁷. La confianza en la ARN puede, en parte, explicarse porque es la institución más cercana a los exintegrantes, a cargo de todo lo relacionado con la reincorporación. Es, además, un resultado positivo para la implementación exitosa del proceso.

Finalmente, la figura 4 muestra que la confianza interpersonal y la confianza institucional se distribuyen de manera similar geográficamente. En general, la región Caribe presenta los mayo-

³La pregunta de la Encuesta Remota no es perfectamente comparable con la pregunta del RNR. De acuerdo con la figura 2, la pregunta del RNR no hace referencia propiamente a la confianza sino a la cercanía con los diferentes grupos de personas.

⁴De acuerdo con los resultados de la Encuesta Remota, el 46 % de las personas en reincorporación confía en sus vecinos y sólo el 8 % confía en desconocidos

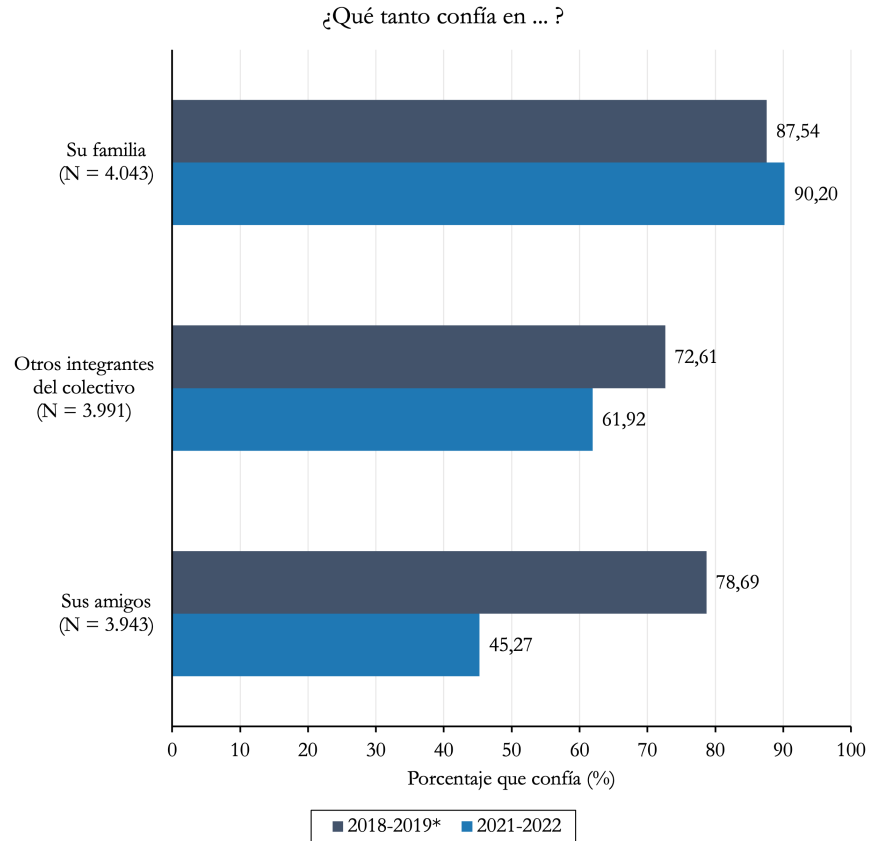
⁵En la encuesta World Values Survey (2018), la opción de desconocidos aparece como “personas que usted conoce por primera vez”.

⁶Para la población en reincorporación, el porcentaje de individuos que confía corresponde al porcentaje de individuos que responden “Algo” o “Mucho” a la pregunta “¿Qué tanto confía en...?” para cada institución en la Encuesta Remota.

⁷Para los colombianos en general, el porcentaje que confía corresponde al porcentaje de individuos que responden “5”, “6” o “7” a la pregunta “En una escala del 1 al 7, ¿hasta qué punto confía en ...?” para cada institución en la encuesta del Observatorio de la Democracia (2020)

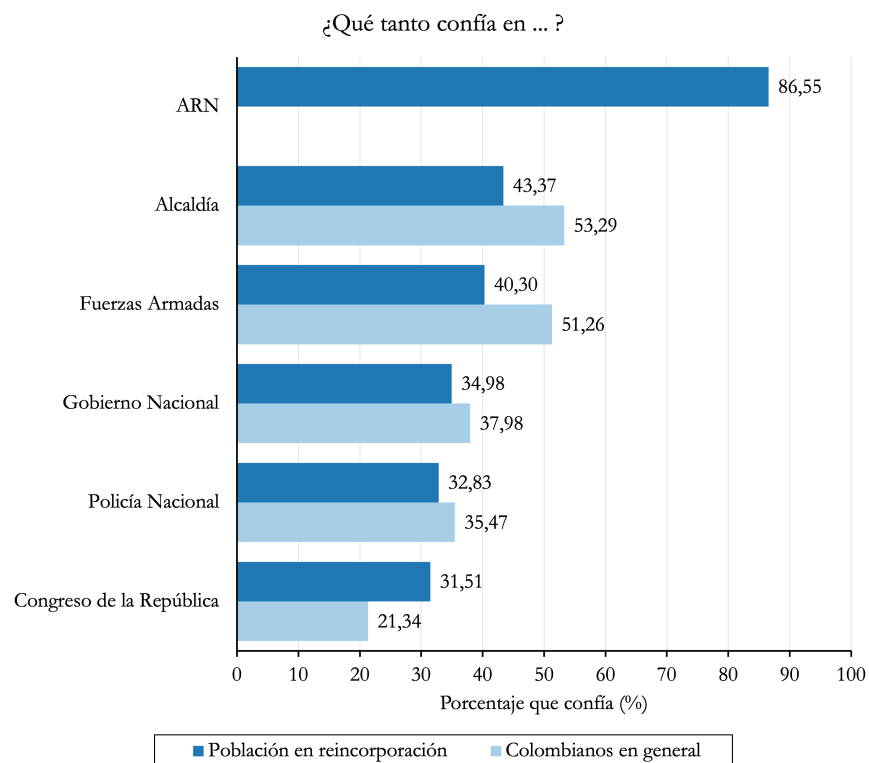
res índices de ambos tipos de confianza, seguida por la región Andina. Asimismo, la región con menores índices de confianza es la Amazónica.

Figura 2. Confianza interpersonal de las personas en reincorporación



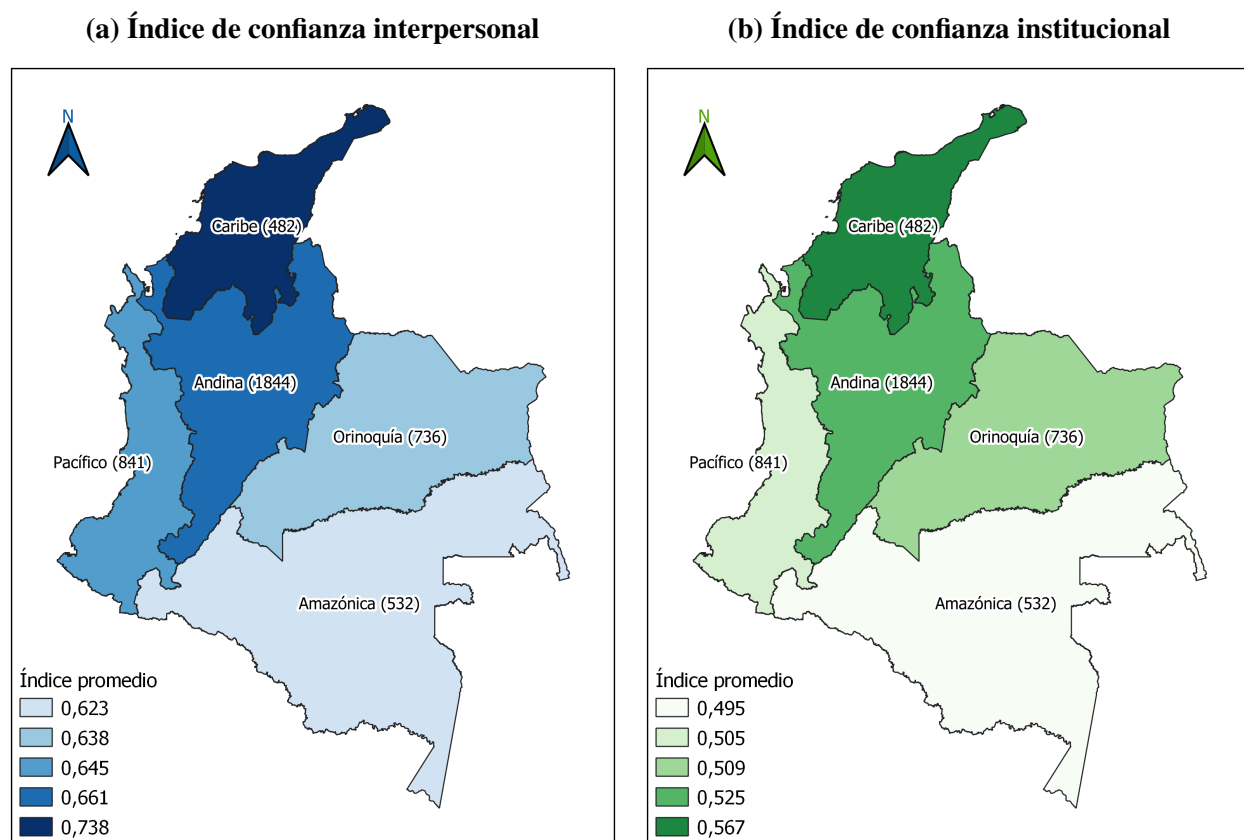
Fuentes: Registro Nacional de Reincorporación (para 2018-2019) (a corte de 31 de agosto de 2019) y Encuesta Remota (para 2021-2022). **Nota:** El eje horizontal representa el porcentaje de individuos que confían en cada grupo de personas. Para 2021-2022, el porcentaje graficado corresponde al porcentaje de individuos que responden “Algo” o “Mucho” a la pregunta “¿Qué tanto confía en...?” para cada grupo de personas. Para 2018-2019, corresponde al porcentaje de individuos que responden “3” o “4” a la pregunta “En una escala de 1 a 4, donde 1 es que se siente lejano y 4 que se siente cercano, en este momento qué tan cercano se siente a...” para cada grupo de personas. En este caso, para el RNR, el porcentaje indicado para “Su familia” representa el promedio entre los porcentajes de individuos que responden “3” o “4” para las preguntas “¿Qué tan cercano se siente a su compañero sentimental?”, “¿Qué tan cercano se siente a sus hijos?” y “¿Qué tan cercano se siente a otros integrantes de su familia?” * Para 2018-2019, la pregunta no hace referencia propiamente a la confianza sino a la cercanía con los diferentes grupos de personas.

Figura 3. Confianza institucional



Fuentes: Encuesta Remota (para la población en reincorporación) y Observatorio de la Democracia (2020) (para los colombianos en general). **Nota:** El eje horizontal representa el porcentaje de individuos que confían en cada institución. En caso de la población en reincorporación, el porcentaje graficado corresponde al porcentaje de individuos que responden “Algo” o “Mucho” a la pregunta “¿Qué tanto confía en...?” para cada institución. Para el caso de los colombianos en general, corresponde al porcentaje de individuos que responden “5”, “6” o “7” a la pregunta “En una escala del 1 al 7, ¿hasta qué punto confía en ...?” para cada institución. Para los colombianos en general, el porcentaje graficado para el “Gobierno Nacional” corresponde al porcentaje de individuos que responden “5”, “6” o “7” a la pregunta “En una escala del 1 al 7, ¿hasta qué punto confía en el presidente?”.

Figura 4. Distribución geográfica de la confianza de las personas en reincorporación



Fuente: Encuesta Remota. **Nota:** El cuadro de la izquierda muestra el valor del índice promedio de confianza interpersonal, construido a partir de las preguntas: “En general, ¿usted diría que se puede confiar en la mayoría de las personas o que se necesita ser muy cuidadoso al tratar con otros?”, “¿Qué tanto confía en su familia?”, “¿Qué tanto confía en sus amigos?”, “¿Qué tanto confía en sus vecinos?”, “¿Qué tanto confía en otras personas que hicieron parte de las Farc-EP?” y “¿Qué tanto confía en desconocidos?”. El cuadro de la derecha muestra el valor del índice promedio de confianza institucional, construido a partir de las preguntas: “¿Qué tan importantes han sido los facilitadores de reincorporación de la ARN para apoyar su proceso de reincorporación?”, “¿Qué tanto confía en la Agencia para la Reincorporación y la Normalización?”, “¿Qué tanto confía en la alcaldía de su municipio?”, “¿Qué tanto confía en el Gobierno Nacional?”, “¿Qué tanto confía en el Congreso de la República?”, “¿Qué tanto confía en las Fuerzas Armadas (Ejército, Armada y Fuerza Aérea)?” y “¿Qué tanto confía en la Policía Nacional?”. Los índices fueron contruidos de la siguiente manera. Para facilitar la comprensión e interpretación, recodificamos cada variable para que, consistentemente, las mejores noticias estuvieran asociadas con mayores puntajes en todas las preguntas. Luego, transformamos cada pregunta para que los resultados de esta quedaran entre 0 y 1. Finalmente, el índice se construye sacando el promedio de todas las preguntas incluidas en este. Por lo tanto, cada índice está también entre 0 y 1, pero no se trata de un índice estandarizado. Un color más oscuro representa una mayor confianza interpersonal (izquierda) o institucional (derecha) mientras que un color más claro representa una menor confianza interpersonal (izquierda) o institucional (derecha).

3.2 Reconciliación

Con respecto a la reconciliación, la figura 5 muestra que los excombatientes son optimistas frente a la reconciliación. El 47 % de los exintegrantes cree que más de la mitad o todos los colombianos ve posible la reconciliación con los firmantes del Acuerdo. Sólo el 16,43 % piensa que menos de la mitad de los colombianos ve posible la reconciliación y el 1 % cree que ninguno de

los colombianos ve posible la reconciliación⁸.

Sin embargo, existen diferencias entre la percepción local y la percepción nacional sobre la disposición de las personas a la reconciliación. Por ejemplo, la figura 5 muestra que un mayor porcentaje de personas en reincorporación cree que la población en su municipio de residencia está “muy” dispuesta para la reconciliación que el porcentaje que reporta lo mismo para los colombianos en general.

Finalmente, las personas en reincorporación son más optimistas que los colombianos en general frente a la importancia de ciertas acciones para lograr la reconciliación. Por ejemplo, el 87 %⁹ de los exintegrantes afirma que los responsables pidan perdón a las víctimas ayudaría a lograr la reconciliación, mientras que sólo el 61 % de los colombianos afirma lo mismo según la encuesta *Colombia 2020: Un país en medio de la pandemia* del Observatorio de la Democracia (2020). De igual forma, el 86 %¹⁰ de los exintegrantes afirma que se establezca la verdad sobre los hechos ocurridos dentro del marco de conflicto armado ayudaría a lograr la reconciliación, mientras que sólo el 66 % de los colombianos cree que esto ayudaría de acuerdo con los datos del Observatorio de la Democracia (2020).

Más aún, las personas en reincorporación son más optimistas frente a la importancia de estas acciones que aquellos que han sido víctimas del conflicto¹¹ y que aquellos que no lo han sido dentro de la muestra de la encuesta *Colombia 2020: Un país en medio de la pandemia* del Observatorio de la Democracia. De acuerdo con estos datos, aproximadamente el 65 % de los que han sido víctimas afirma que los responsables pidan perdón a las víctimas ayudaría a lograr la reconciliación mientras que sólo el 63 % de los que no han sido víctimas del conflicto afirma lo mismo. Ambas cifras son significativamente menores que aquella para las personas en reincorporación (87 %). Asimismo, el 75 % de aquellos que han sido víctimas del conflicto cree que el establecimiento de la verdad contribuiría a la reconciliación mientras que el 68 % de aquellos que no han sido víctimas piensa lo mismo. Otra vez, ambas cifras son menores que aquella encontrada para las personas en reincorporación (86 %).

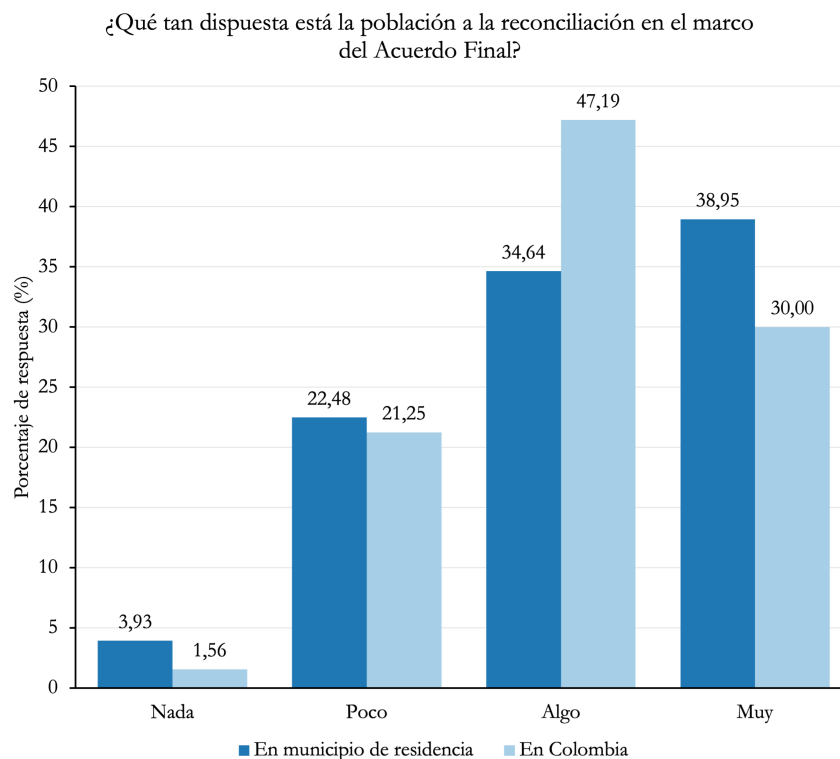
⁸La fuente de estos datos es la Encuesta Remota. En este caso, la pregunta era “Según su percepción, ¿qué tanta población de colombianos ve posible la reconciliación con los firmantes del Acuerdo?”. Las opciones de respuesta eran “Ninguno”, “Menos de la mitad”, “La mitad de los colombianos”, “Más de la mitad”, “Todos”.

⁹La fuente de estos datos es la Encuesta Remota. En este caso, la pregunta era “¿Qué tanto cree que ayudaría, a lograr la reconciliación, que se establezca la verdad sobre lo ocurrido en el marco del conflicto armado?”. Las opciones de respuesta eran “Nada”, “Muy poco”, “Algo”, “Bastante”, “Mucho”.

¹⁰La fuente de estos datos es la Encuesta Remota. En este caso, la pregunta era “¿Qué tanto cree que ayudaría, a lograr la reconciliación, que los responsables de crímenes pidan perdón a las víctimas?”. Las opciones de respuesta eran “Nada”, “Muy poco”, “Algo”, “Bastante”, “Mucho”.

¹¹En este caso, tomamos la medida de victimización histórica creada por el Observatorio de la Democracia. Esta permite identificar a los individuos participantes en la encuesta que reportan la ocurrencia dentro de su familia algún tipo de hecho victimizante dentro del contexto del conflicto armado en cualquier momento de su vida. Más específicamente, la pregunta incluida en el cuestionario del Observatorio de la Democracia es la siguiente: “Por razones del conflicto armado, ¿algún miembro de su familia o pariente cercano ha sido víctima de secuestro, tuvo que irse del país, fue despojado de su tierra o tuvo que refugiarse o abandonar su lugar de vivienda o ha sido asesinado o desaparecido?”. Sin embargo, es necesario aclarar que esta medida no es perfecta pues no abarca todos los aspectos de las experiencias de la violencia que puede sufrir una persona dentro del conflicto armado.

Figura 5. Percepciones sobre reconciliación de las personas en reincorporación



Fuente: Encuesta Remota. **Nota:** Las barras oscuras indican el porcentaje de individuos que responde a cada una de las opciones de respuesta a la pregunta “En el municipio dónde usted reside actualmente, ¿qué tan dispuesta está la población a la reconciliación en el marco del Acuerdo de Paz?”. Las barras claras indican el porcentaje de individuos que responde cada una de las opciones de respuesta a la pregunta “En Colombia, en general, ¿qué tan dispuesta está la población a la reconciliación en el marco del Acuerdo de Paz?”.

3.3 Implementación del Acuerdo

La encuesta también reveló algunos resultados para leer con cautela en términos de la implementación del Acuerdo Final. En primer lugar, la mitad de las personas en proceso de reincorporación —aproximadamente el 51 %— está nada o muy poco satisfecha con la implementación del Acuerdo Final¹² Asimismo, como lo muestra la figura 6, sólo el 40,18 % confía en que el Gobierno Nacional va a cumplir con lo pactado, mientras que el 85,22 % confía en que los firmantes de las Farc-EP cumplirán. Además, los colombianos en general confían menos que las personas en reincorporación en que ambas partes van a cumplir con lo pactado en el Acuerdo Final. La brecha entre exintegrantes y otros colombianos es especialmente marcada al mirar la confianza en que los firmantes de las Farc-EP cumplan.

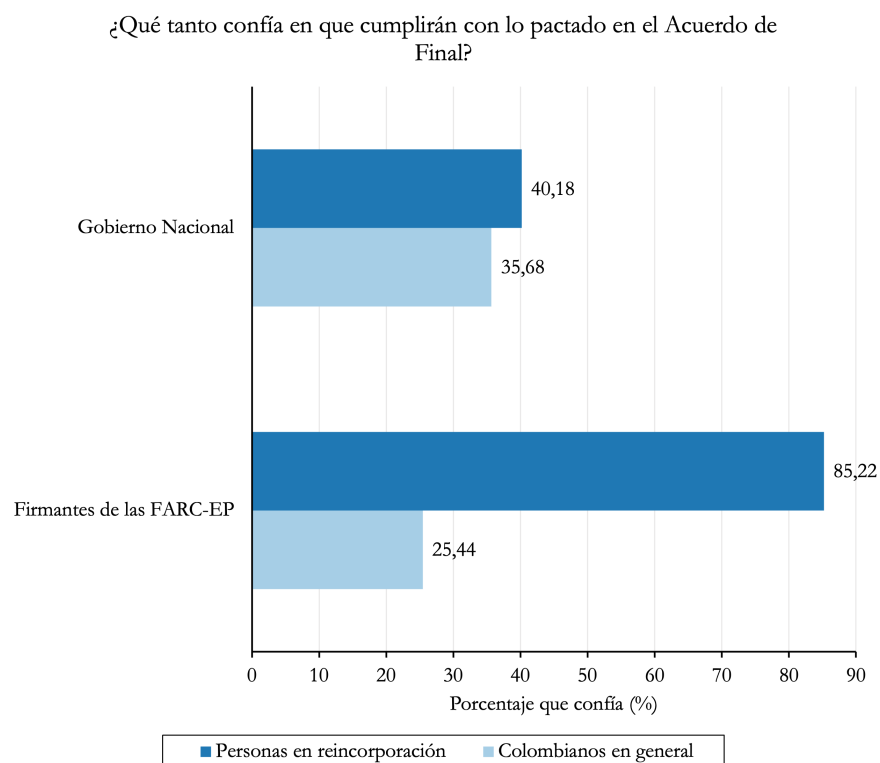
Para las personas en reincorporación, la satisfacción con la implementación del Acuerdo Final está relacionada con la confianza en que el Gobierno cumplirá. Por ejemplo, de los que están

¹²La fuente de estos datos es la Encuesta Remota. En este caso, la pregunta era “¿Qué tan satisfecho está con la gestión del Gobierno Nacional en la implementación del Acuerdo de Paz?”. Las posibles opciones de respuesta eran “Nada satisfecho”, “Muy poco satisfecho”, “Algo satisfecho”, “Muy satisfecho” y “Completamente satisfecho”.

completamente satisfechos con la implementación, el 58 % confía mucho o completamente en que el gobierno cumplirá. Por otro lado, entre los que no están nada satisfechos con la implementación, el 96 % confía nada o muy poco en que el gobierno cumplirá con lo pactado.

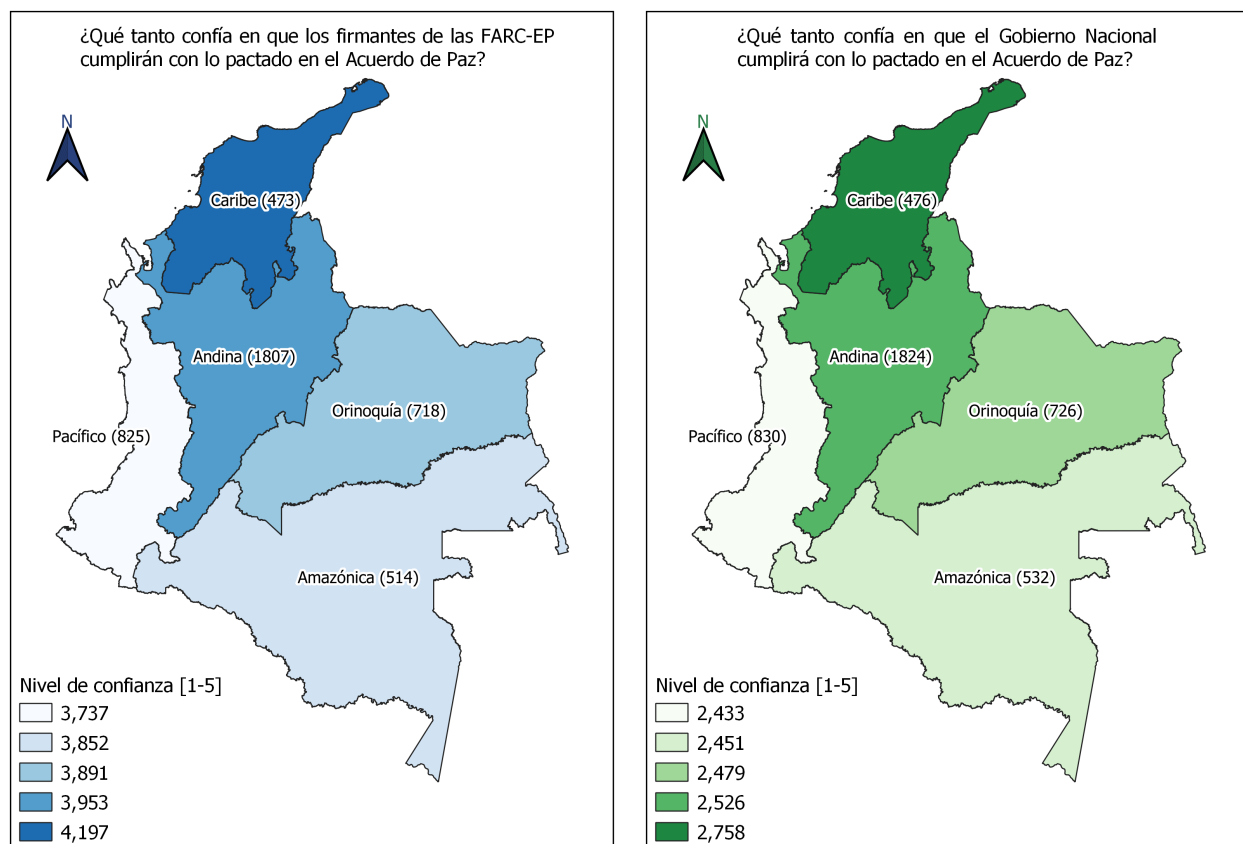
Finalmente, la figura 7 muestra que la confianza en el cumplimiento del Acuerdo se distribuye de manera similar para ambos actores y, además, la distribución es parecida a las de la confianza interpersonal e institucional (ver figura 4). En general, de nuevo, la región Caribe presenta los mayores niveles de confianza en el cumplimiento de ambos actores, seguida por la región Andina. Sin embargo, en este caso, la región con menor confianza en el cumplimiento es la región Pacífica.

Figura 6. Percepción respecto al cumplimiento del Acuerdo



Fuentes: Encuesta Remota para la población en reincorporación y LAPOP (2018) para los colombianos en general. **Nota:** El eje horizontal representa el porcentaje de individuos que confían en el cumplimiento ya sea del Gobierno o de los Firmantes de las Farc-EP. En caso de la población en reincorporación, el porcentaje graficado corresponde al porcentaje de individuos que responden “Algo”, “Mucho” o “Completamente” a la pregunta “¿Qué tanto confía en que el Gobierno [los firmantes de las Farc-EP] cumplirá [cumplirán] con lo pactado en el Acuerdo de Paz?”. Para el caso de los colombianos en general, corresponde al porcentaje de individuos que responden “5”, “6” o “7” a la pregunta “El Gobierno [Las Farc] cumplirá [cumplirán] con lo pactado en el Acuerdo de Paz firmado en La Habana. En una escala del 1 al 7, ¿h¿gasta qué punto está de acuerdo o en desacuerdo con esta frase?” para cada institución.

Figura 7. Distribución geográfica de la confianza en el cumplimiento del Acuerdo de las personas en reincorporación



Fuente: Encuesta Remota. **Nota:** El cuadro de la izquierda muestra el porcentaje por región de individuos que confían en el cumplimiento de los Firmantes de las Farc-EP con lo pactado en el Acuerdo de Paz. El cuadro de la derecha muestra el porcentaje por región de individuos que confían en el cumplimiento del gobierno con lo pactado en el Acuerdo de Paz. El porcentaje corresponde al porcentaje de individuos que responden “Algo” o “Mucho” a la pregunta “¿Qué tanto confía en que el Gobierno [los firmantes de las Farc-EP] cumplirá [cumplirán] con lo pactado en el Acuerdo de Paz?”.

3.4 Seguridad

Los resultados más alarmantes, que destacan la necesidad de tomar acciones concretas e inmediatas, están relacionados con la seguridad. De acuerdo con los resultados de la encuesta, tanto los problemas de seguridad como la percepción de riesgo dentro del proceso de reincorporación han aumentado frente a los resultados reportados en el RNR. Tomando en cuenta solamente a quienes respondieron a nuestra encuesta y al RNR hasta el 31 de agosto de 2019, el 16,69 %¹³ reportaba, en el RNR de 2018-2019, haber tenido un problema de seguridad, mientras que en la encuesta de 2021-2022 el 26,98 % reporta haber sufrido algún problema de seguridad. De igual forma, en el

¹³En este caso, solo tomamos las respuestas de los individuos que respondieron a nuestra encuesta y que presentaron el RNR antes del 31 de agosto de 2019. Esto quiere decir que el número de individuos que tenemos en cuenta para esta cifra es 4.062.

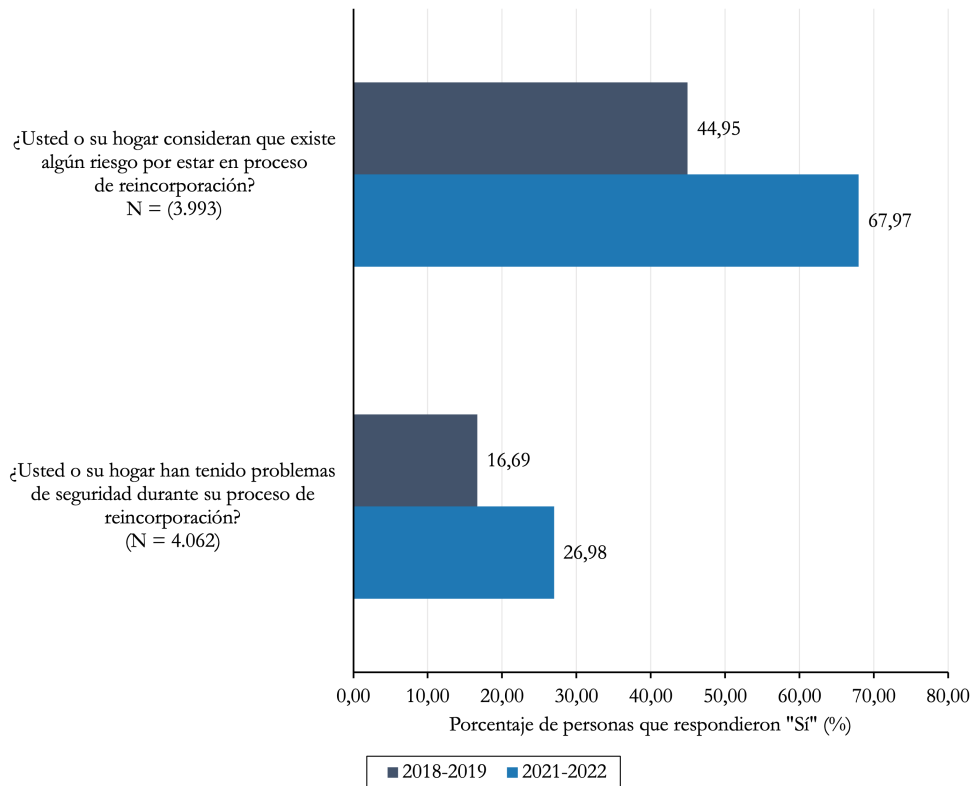
RNR el 44,95 %¹⁴ consideraba que existía algún riesgo por estar en el proceso de reincorporación, mientras que ahora el 67,97 % afirma percibir un riesgo dentro del proceso.

La figura 9 muestra los cambios en puntos porcentuales por región entre 2018-2019 y 2021-2022 en la proporción de individuos que responden “Sí” a las preguntas “¿Usted o su hogar han tenido problemas de seguridad durante su proceso de reincorporación” (panel izquierdo) y “¿Usted o su hogar consideran que existe algún riesgo por estar en proceso de reincorporación?” (panel derecho). Analizando la distribución geográfica de estas preocupaciones, como muestra la figura 9, los problemas de seguridad y la percepción de riesgo han aumentado en todo el territorio colombiano. En cuanto a problemas de seguridad, las regiones donde más han aumentado los problemas de seguridad son la región Caribe y Andina, mientras que dónde más ha aumentado la percepción de riesgo son la Amazónica y la Andina.

Sin embargo, es necesario matizar estos resultados. Utilizando sólo los datos de nuestra encuesta, la figura 10 muestra la proporción de individuos que responden “Sí” a las preguntas “¿Usted o su hogar han tenido problemas de seguridad durante su proceso de reincorporación” (panel izquierdo) y “¿Usted o su hogar consideran que existe algún riesgo por estar en proceso de reincorporación?” (panel derecho). Los resultados indican que, aunque la región Caribe fue donde más aumentaron los problemas de seguridad, en comparación con las otras regiones hoy en día es una de las que presenta, junto con la Orinoquía, los porcentajes más bajos tanto en problemas de seguridad como en percepciones de riesgo. Este análisis también revela que, hoy en día, la región que presenta los resultados más preocupantes tanto en problemas de seguridad como en percepción de riesgo es la región Pacífico.

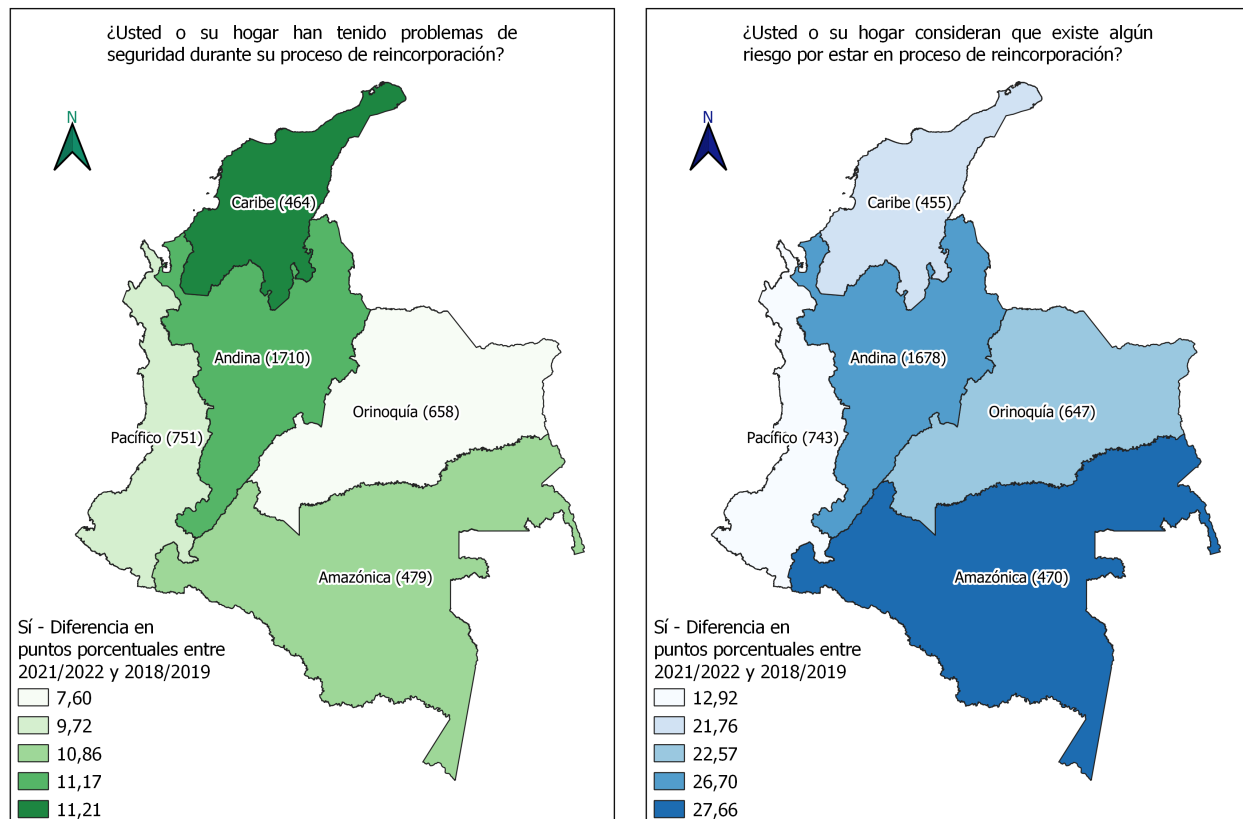
¹⁴En este caso, solo tomamos las respuestas de los individuos que respondieron a nuestra encuesta y que presentaron el RNR antes del 31 de agosto de 2019. Esto quiere decir que el número de individuos que tenemos en cuenta para esta cifra es 3.993.

Figura 8. Percepciones de seguridad de personas en reincorporación



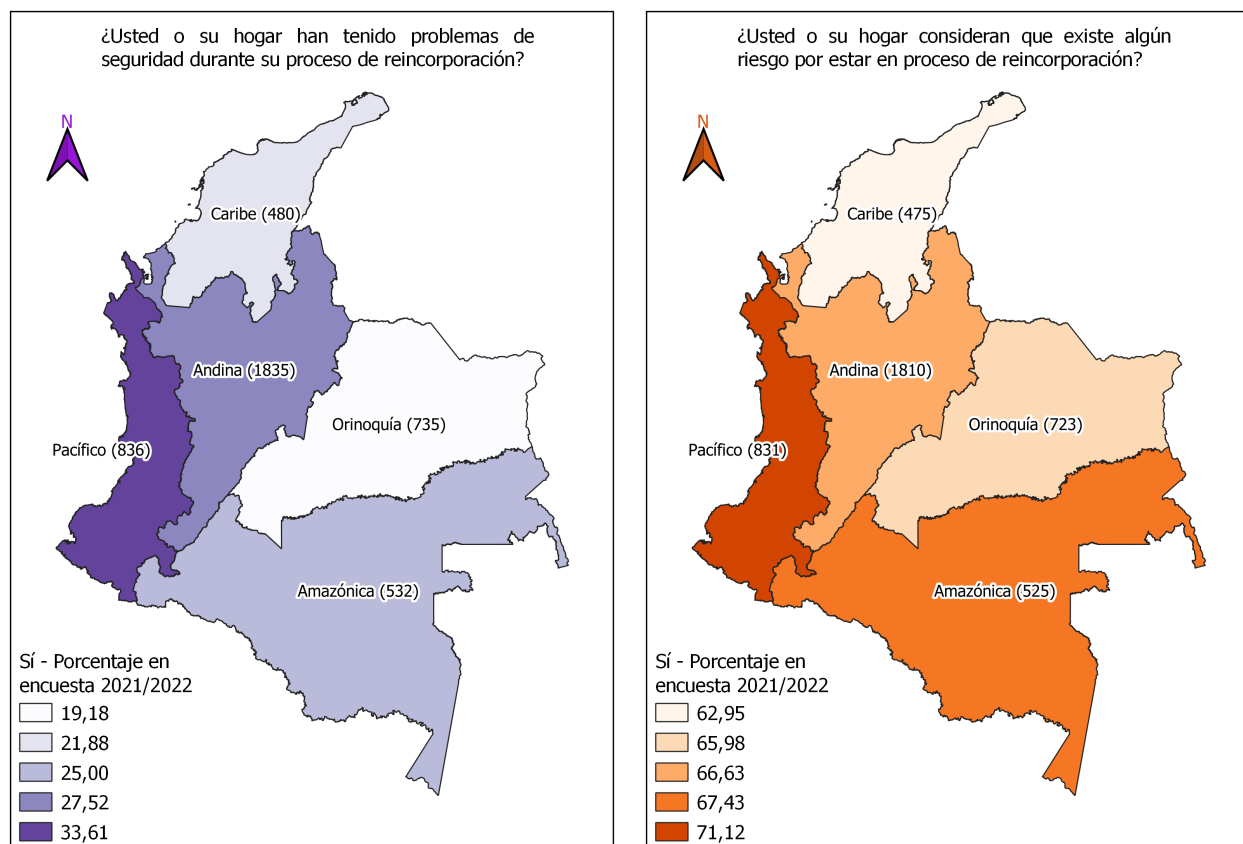
Fuentes: Registro Nacional de Reincorporación (para 2018-2019) (a corte de 31 de agosto de 2019) y Encuesta Remota (para 2021-2022). **Nota:** El eje horizontal representa el porcentaje de individuos que responden “Si” a las siguientes preguntas: “¿Usted o su hogar consideran que existe algún riesgo por estar en proceso de reincorporación?” y “¿Usted o su hogar han tenido problemas de seguridad durante su proceso de reincorporación?”. Las preguntas son las mismas para la Encuesta Remota y el Registro Nacional de Reincorporación

Figura 9. Diferencias en problemas de seguridad y percepciones de riesgo entre las dos encuestas



Fuentes: Registro Nacional de Reincorporación (para 2018-2019) y Encuesta Remota (para 2021-2022). **Nota:** El cuadro de la izquierda muestra el cambio en puntos porcentuales entre 2018-2019 y 2021-2022 en la proporción de individuos que responden “Sí” a la pregunta “¿Usted o su hogar han tenido problemas de seguridad durante su proceso de reincorporación?”. El cuadro de la derecha muestra el cambio en puntos porcentuales entre 2018-2019 y 2021-2022 en la proporción de individuos que responden “Si” a la pregunta: “¿Usted o su hogar consideran que existe algún riesgo por estar en proceso de reincorporación?”. En ambos casos, sólo se comparan los individuos que respondieron a ambas encuestas. Un color más oscuro representa un cambio más grande mientras que un color más claro representa un cambio más pequeño.

Figura 10. Problemas de seguridad y percepciones de riesgo de la población en reincorporación



Fuentes: Encuesta Remota. **Nota:** El cuadro de la izquierda muestra el porcentaje por región de individuos que responden “Sí” a la pregunta “¿Usted o su hogar han tenido problemas de seguridad durante su proceso de reincorporación?”. El cuadro de la derecha muestra el porcentaje por región de individuos que responden “Sí” a la pregunta: “¿Usted o su hogar consideran que existe algún riesgo por estar en proceso de reincorporación?”. Un color más oscuro representa un porcentaje más grande mientras que un color más claro representa un porcentaje más pequeño.

4 ¿Qué características explican estos resultados?

En esta sección, examinamos esta pregunta considerando diferentes tipos de características: i) características sociodemográficas individuales, como sexo, edad, etnia, entre otras; ii) características del lugar de residencia, como ubicación geográfica (región), hogares rurales o urbanos, y dentro o fuera de los Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR); iii) si el individuo cuenta o no con un proyecto productivo y de qué tipo; iv) contacto con la ARN, medido como la recepción de diferentes tipos de asistencia; y v) actitudes, habilidades y necesidades previas frente al futuro.

Los resultados que se presentan a continuación corresponden a regresiones multivariadas. Creamos índices para todos los grandes temas mencionados anteriormente (optimismo hacia el futuro¹⁵,

¹⁵Las preguntas incluidas en el índice de optimismo hacia el futuro son: “¿Qué tan de acuerdo o en desacuerdo

confianza institucional¹⁶, confianza interpersonal¹⁷, percepciones sobre reconciliación¹⁸, percepciones sobre la implementación del acuerdo¹⁹, y percepciones de seguridad²⁰) que agrupan todas las preguntas de la encuesta relacionadas con cada tema.

Primero, nos enfocamos en los resultados de cada pregunta individual. Para facilitar la comprensión e interpretación, recodificamos cada variable para que, consistentemente, las mejores noticias estuvieran asociadas con mayores puntajes en todas las preguntas. Luego, transformamos cada pregunta para que los resultados de esta quedaran entre 0 y 1. Finalmente, el índice se construye sacando el promedio de todas las preguntas incluidas en este. Por lo tanto, cada índice está también entre 0 y 1, pero no se trata de un índice estandarizado. Consecuentemente, estos índices también fueron creados de manera que un valor más alto significara una buena noticia. Esto implica que, por ejemplo, un mayor índice de seguridad implica que las personas en reincorporación se sienten más seguras dentro de su proceso de reincorporación.

La ventaja de este tipo de análisis es que nos permite evaluar cuánto importa una determinada característica —como el sexo— para un determinado resultado —como una mayor confianza en las instituciones— manteniendo todo lo demás constante. Nos permite dar una respuesta más acer-

está usted con las siguientes frases? El Estado brinda a los colombianos igualdad de oportunidades para salir de la pobreza.”, “¿Qué tan de acuerdo o en desacuerdo está usted con las siguientes frases? Si uno se esfuerza, puede mejorar su situación en la vida.”, “Teniendo en cuenta la situación del país y su situación actual, ¿cómo espera que sea su calidad de vida en 10 años?” y “Cuando piensa en el futuro, ¿cómo cree que va a estar su situación económica y la de su hogar en los próximos doce meses?”.

¹⁶Las preguntas incluidas en el índice de confianza institucional son: “¿Qué tan importantes han sido los facilitadores de reincorporación de la ARN para apoyar su proceso de reincorporación?”, “¿Qué tanto confía en la Agencia para la Reincorporación y la Normalización?”, “¿Qué tanto confía en la alcaldía de su municipio?”, “¿Qué tanto confía en el Gobierno Nacional?”, “¿Qué tanto confía en el Congreso de la República?”, “¿Qué tanto confía en las Fuerzas Armadas (Ejército, Armada y Fuerza Aérea)?” y “¿Qué tanto confía en la Policía Nacional?”.

¹⁷Las preguntas incluidas en el índice de confianza interpersonal son: “En general, ¿usted diría que se puede confiar en la mayoría de las personas o que se necesita ser muy cuidadoso al tratar con otros?”, “¿Qué tanto confía en su familia?”, “¿Qué tanto confía en sus amigos?”, “¿Qué tanto confía en sus vecinos?”, “¿Qué tanto confía en otras personas que hicieron parte de las Farc-EP?” y “¿Qué tanto confía en desconocidos?”.

¹⁸Las preguntas incluidas en el índice de percepciones sobre reconciliación son: “Según su percepción, ¿qué tanta población de colombianos ve posible la reconciliación con los firmantes del Acuerdo?”, “En el municipio dónde usted reside actualmente, ¿qué tan dispuesta está la población a la reconciliación en el marco del Acuerdo?”, “En Colombia, en general, ¿qué tan dispuesta está la población a la reconciliación en el marco del Acuerdo?”, “¿Qué tanto cree que ayudaría, a lograr la reconciliación, que se establezca la verdad sobre lo ocurrido en el marco del conflicto armado?” y “¿Qué tanto cree que ayudaría, a lograr la reconciliación, que los responsables de crímenes pidan perdón a las víctimas?”.

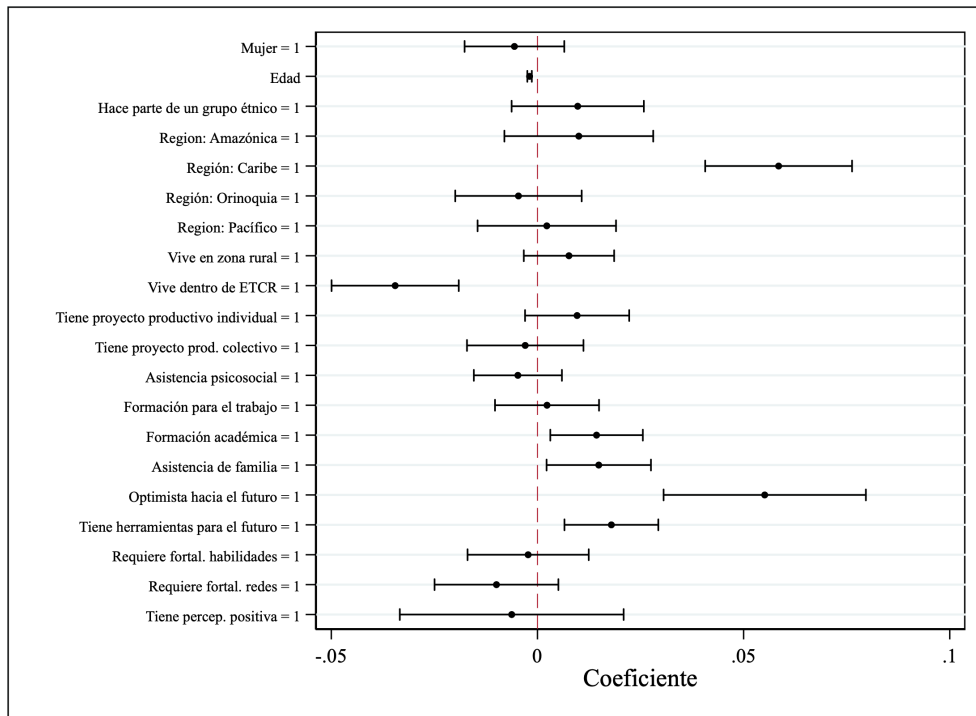
¹⁹Las preguntas incluidas en el índice de percepciones sobre implementación del Acuerdo Final son “¿Qué tan satisfecho está con la gestión del Gobierno Nacional en la implementación del Acuerdo Final?”, “¿Qué tanto confía en que el Gobierno Nacional cumplirá con lo pactado en el Acuerdo Final?” y “¿Qué tanto confía en que los firmantes de las Farc-EP cumplirán con lo pactado en el Acuerdo Final?”.

²⁰Las preguntas incluidas en el índice de percepciones de seguridad son: “¿Qué tan de acuerdo o en desacuerdo está con las siguientes frases? El Gobierno nacional está comprometido con la protección de la población en proceso de reincorporación.”, “¿Qué tan de acuerdo o en desacuerdo está con las siguientes frases? En su territorio, las autoridades están comprometidas con la protección de la población en proceso de reincorporación.”, “¿Qué tanto cree que el Gobierno mejora la seguridad rural y trabaja para el desmonte de grupos armados al margen de la ley?”, “¿Usted o su hogar han tenido problemas de seguridad durante su proceso de reincorporación?”, “¿Usted o su hogar consideran que existe algún riesgo por estar en proceso de reincorporación?” y “Pensando en el último año, en su vida diaria, ¿qué tan cuidadoso es de contar a otras personas que fue integrante de 21 las Farc-EP?”.

tada sobre la relación entre dos variables que una simple correlación entre pares de variables. Sin embargo, este ejercicio no nos permite establecer una relación causal entre las variables. A pesar de esto, los resultados nos permiten caracterizar o identificar grupos de la población que pueden ser más vulnerables y que, en consecuencia, requieran más atención de los tomadores de decisiones.

Los gráficos de esta sección muestran cómo afectan los distintos factores a las percepciones de los exintegrantes. Si las barras se superponen a cero, significa que esta variable no tiene una relación estadísticamente significativa con este resultado (a un nivel de significancia del 5%). Si se sitúan a la derecha de la línea vertical (son mayores a cero), entonces esta variable está asociada con un desempeño significativamente mejor en la dimensión estudiada. Lo contrario ocurre con barras que se sitúen a la izquierda del cero. Los coeficientes del ejercicio, marcados como un círculo en el centro de las barras, se interpretan como nuestra mejor estimación de la asociación entre la característica dada y la dimensión estudiada. Por ejemplo, si el coeficiente de “mujer” es igual a 0,04 en la figura para confianza interpersonal, esto indica que las mujeres (manteniendo otras características constantes) tienen un índice de confianza hacia los demás 0,04 superior que el de los hombres.

Figura 11. Índice de optimismo hacia el futuro de las personas en reincorporación

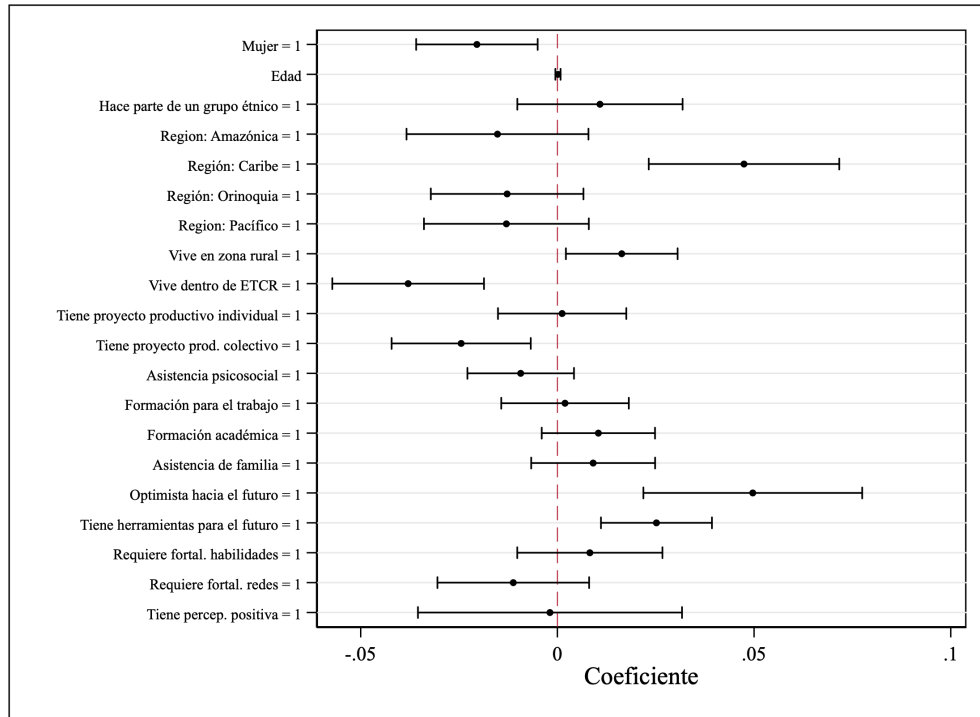


Fuente: Encuesta Remota, RNR (hasta 31 de agosto de 2019) y datos administrativos ARN (hasta 30 de noviembre 2021). **Nota:** coeficientes e intervalos de confianza al 5 % de significancia. La variable dependiente es un índice construido a partir de las preguntas relacionadas con la percepción del futuro. Este índice está entre 0 y 1, pero no es un índice estandarizado. Un mayor valor de este índice indica un mayor optimismo frente al futuro mientras que un valor más pequeño indica un menor optimismo o mayor pesimismo frente al futuro. Mujer = 1 si el individuo reporta tener sexo femenino (datos administrativos ARN). Edad indica la edad en años del individuo de acuerdo con la información de la ARN (datos administrativos ARN). Hace parte de un grupo étnico = 1 si el individuo reconoce que pertenece a algún grupo étnico (RNR). Región es un indicador de la región donde reside el individuo (encuesta remota). Vive en una zona rural = 1 si el individuo vive en zona rural (encuesta remota). Vive dentro de ETCR = 1 si el individuo vive en un ETCR (datos administrativos ARN). Tiene proyecto productivo individual = 1 si el individuo tiene un emprendimiento individual y tiene un proyecto productivo colectivo = 1 si el emprendimiento es colectivo (datos administrativos ARN). Asistencia psicosocial = 1 si el individuo recibió asistencia psicosocial en el último mes (datos administrativos ARN). Formación para el trabajo = 1 si el individuo recibió asistencia de formación para el trabajo en los últimos 6 meses y formación académica = 1 si el individuo recibió asistencia de formación académica en los últimos 6 meses (datos administrativos ARN). Asistencia de familia = 1 si el individuo recibió asistencia de familia en 2021 (datos administrativos ARN). Optimista hacia el futuro = 1 si el individuo reporta sentirse optimista frente al futuro (RNR). Tiene herramientas para el futuro = 1 si el individuo reporta en que considera que tiene las herramientas para afrontar las nuevas situaciones que se le han presentado después de la firma del Acuerdo Final (RNR). Requiere fortalecer habilidades = 1 si el individuo reporta que requiere fortalecer las habilidades construidas colectivamente dentro de las Farc-EP y requiere fortalecer redes = 1 si el individuo declara requerir fortalecer las redes de apoyo y solidaridad construidas colectivamente dentro de las Farc-EP (RNR). Finalmente, tiene percepción positiva = 1 si el individuo reporta tener una percepción positiva de sí mismo (RNR).

En la figura 11 centramos nuestra atención en el índice de optimismo hacia el futuro. Encontramos que quienes se muestran más optimistas hacia el futuro se caracterizan por ser residentes de la región Caribe, haber recibido asistencia en formación académica en los últimos seis meses y asistencia de familia en el 2021, haber declarado ser optimistas en el RNR o haber declarado tener

herramientas para enfrentar las nuevas situaciones del futuro en el RNR. Por otro lado, ser más joven y vivir dentro de un ETCR son características de los más pesimistas. Estos resultados sugieren la importancia de prestar atención a los más jóvenes dentro del proceso de reincorporación, así como a quienes viven en los ETCR.

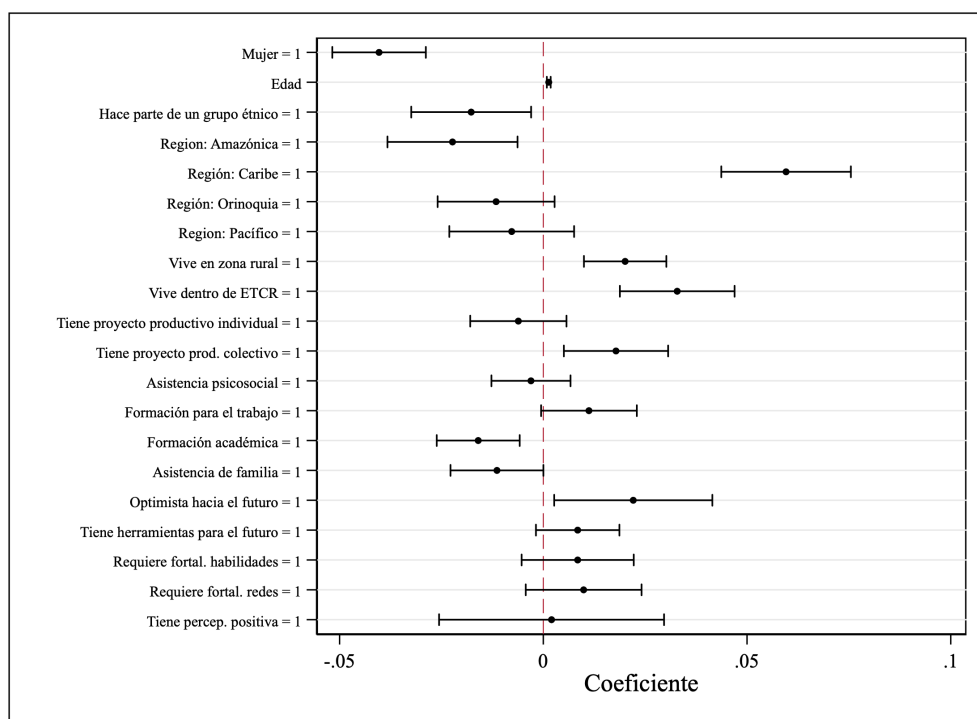
Figura 12. Índice de confianza institucional de las personas en reincorporación



Fuente: Encuesta Remota, RNR (hasta 31 de agosto de 2019) y datos administrativos ARN (hasta 30 de noviembre 2021). **Nota:** coeficientes e intervalos de confianza al 5 % de significancia. La variable dependiente es un índice construido a partir de las preguntas relacionadas con la confianza institucional. Este índice está entre 0 y 1, pero no es un índice estandarizado. Un valor más grande de este índice indica una mayor confianza institucional mientras que un valor más pequeño indica una menor confianza institucional. Mujer = 1 si el individuo reporta tener sexo femenino (datos administrativos ARN). Edad indica la edad en años del individuo de acuerdo con la información de la ARN (datos administrativos ARN). Hace parte de un grupo étnico =1 si el individuo reconoce que pertenece a algún grupo étnico (RNR). Región es un indicador de la región donde reside el individuo (encuesta remota). Vive en una zona rural = 1 si el individuo vive en zona rural (encuesta remota). Vive dentro de ETCR = 1 si el individuo vive en un ETCR (datos administrativos ARN). Tiene proyecto productivo individual = 1 si el individuo tiene un emprendimiento individual y tiene un proyecto productivo colectivo=1 si el emprendimiento es colectivo (datos administrativos ARN). Asistencia psicosocial = 1 si el individuo recibió asistencia psicosocial en el último mes (datos administrativos ARN). Formación para el trabajo = 1 si el individuo recibió asistencia de formación para el trabajo en los últimos 6 meses y formación académica = 1 si el individuo recibió asistencia de formación académica en los últimos 6 meses (datos administrativos ARN). Asistencia de familia = 1 si el individuo recibió asistencia de familia en 2021 (datos administrativos ARN). Optimista hacia el futuro = 1 si el individuo reporta sentirse optimista frente al futuro (RNR). Tiene herramientas para el futuro = 1 si el individuo reporta en que considera que tiene las herramientas para afrontar las nuevas situaciones que se le han presentado después de la firma del Acuerdo Final (RNR). Requiere fortalecer habilidades = 1 si el individuo reporta que requiere fortalecer las habilidades construidas colectivamente dentro de las Farc-EP y requiere fortalecer redes = 1 si el individuo declara requerir fortalecer las redes de apoyo y solidaridad construidas colectivamente dentro de las Farc-EP (RNR). Finalmente, tiene percepción positiva = 1 si el individuo reporta tener una percepción positiva de sí mismo (RNR).

En materia de confianza institucional, la figura 12 indica que ser mujer, vivir dentro de un ETCR, o participar en un proyecto productivo colectivo son las características de quienes menos confían en las diferentes instituciones. El caso opuesto es revelado por quienes viven en la región Caribe, quienes residen en zonas rurales, quienes reportaban ser optimistas al futuro o quienes declaraban tener herramientas para enfrentar las nuevas situaciones del futuro en el RNR.

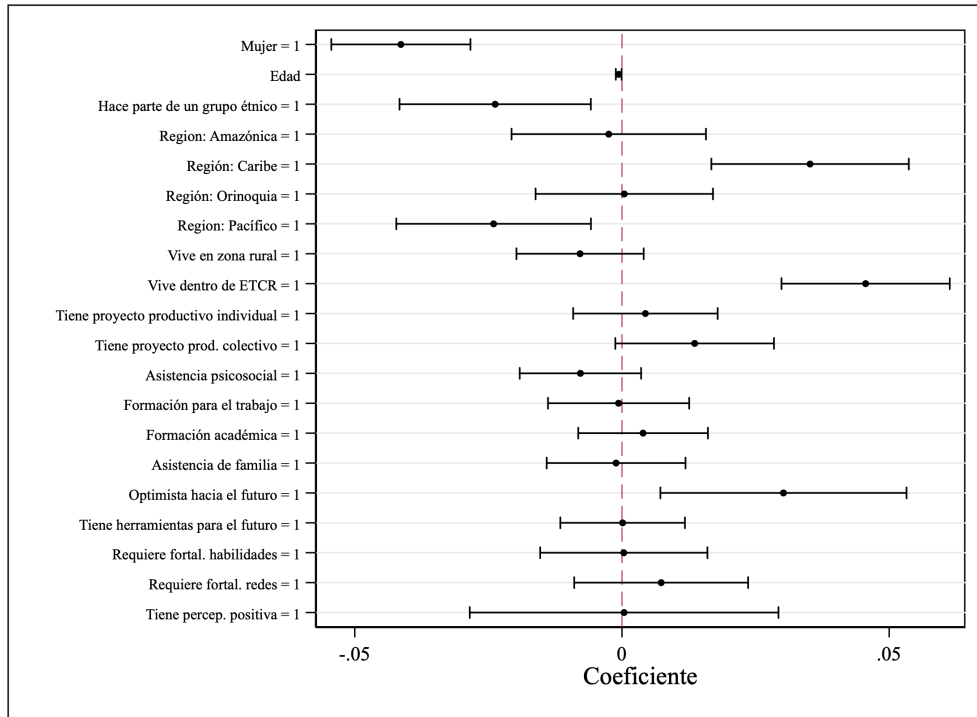
Figura 13. Índice de confianza interpersonal de las personas en reincorporación



Fuente: Encuesta Remota, RNR (hasta 31 de agosto de 2019) y datos administrativos ARN (hasta 30 de noviembre 2021). **Nota:** coeficientes e intervalos de confianza al 5 % de significancia. La variable dependiente es un índice construido a partir de las preguntas relacionadas con la confianza interpersonal. Este índice está entre 0 y 1, pero no es un índice estandarizado. Un valor más grande de este índice indica una mayor confianza interpersonal mientras que un valor más pequeño indica una menor confianza interpersonal. Mujer = 1 si el individuo reporta tener sexo femenino (datos administrativos ARN). Edad indica la edad en años del individuo de acuerdo con la información de la ARN (datos administrativos ARN). Hace parte de un grupo étnico =1 si el individuo reconoce que pertenece a algún grupo étnico (RNR). Región es un indicador de la región donde reside el individuo (encuesta remota). Vive en una zona rural = 1 si el individuo vive en zona rural (encuesta remota). Vive dentro de ETCR = 1 si el individuo vive en un ETCR (datos administrativos ARN). Tiene proyecto productivo individual = 1 si el individuo tiene un emprendimiento individual y tiene un proyecto productivo colectivo=1 si el emprendimiento es colectivo (datos administrativos ARN). Asistencia psicosocial = 1 si el individuo recibió asistencia psicosocial en el último mes (datos administrativos ARN). Formación para el trabajo = 1 si el individuo recibió asistencia de formación para el trabajo en los últimos 6 meses y formación académica = 1 si el individuo recibió asistencia de formación académica en los últimos 6 meses (datos administrativos ARN). Asistencia de familia = 1 si el individuo recibió asistencia de familia en 2021 (datos administrativos ARN). Optimista hacia el futuro = 1 si el individuo reporta sentirse optimista frente al futuro (RNR). Tiene herramientas para el futuro = 1 si el individuo reporta en que considera que tiene las herramientas para afrontar las nuevas situaciones que se le han presentado después de la firma del Acuerdo Final (RNR). Requiere fortalecer habilidades = 1 si el individuo reporta que requiere fortalecer las habilidades construidas colectivamente dentro de las Farc-EP y requiere fortalecer redes = 1 si el individuo declara requerir fortalecer las redes de apoyo y solidaridad construidas colectivamente dentro de las Farc-EP (RNR). Finalmente, tiene percepción positiva = 1 si el individuo reporta tener una percepción positiva de sí mismo (RNR).

La figura 13 revisa qué características están asociadas con una mayor o menor confianza interpersonal o hacia los otros. En este caso, ser mujer, hacer parte de un grupo étnico, residir en la región Amazónica, haber recibido asistencia en formación académica en los últimos seis meses o haber recibido asistencia de familia en 2021 está correlacionado con una menor confianza interpersonal. Por otro lado, residir en la región Caribe, zona rural, dentro de un ETCR, participar de un proyecto productivo colectivo o haber reportado sentirse optimista hacia el futuro en el RNR son características de quienes muestran mayor confianza interpersonal.

Figura 14. Índice de percepciones sobre reconciliación de las personas en reincorporación

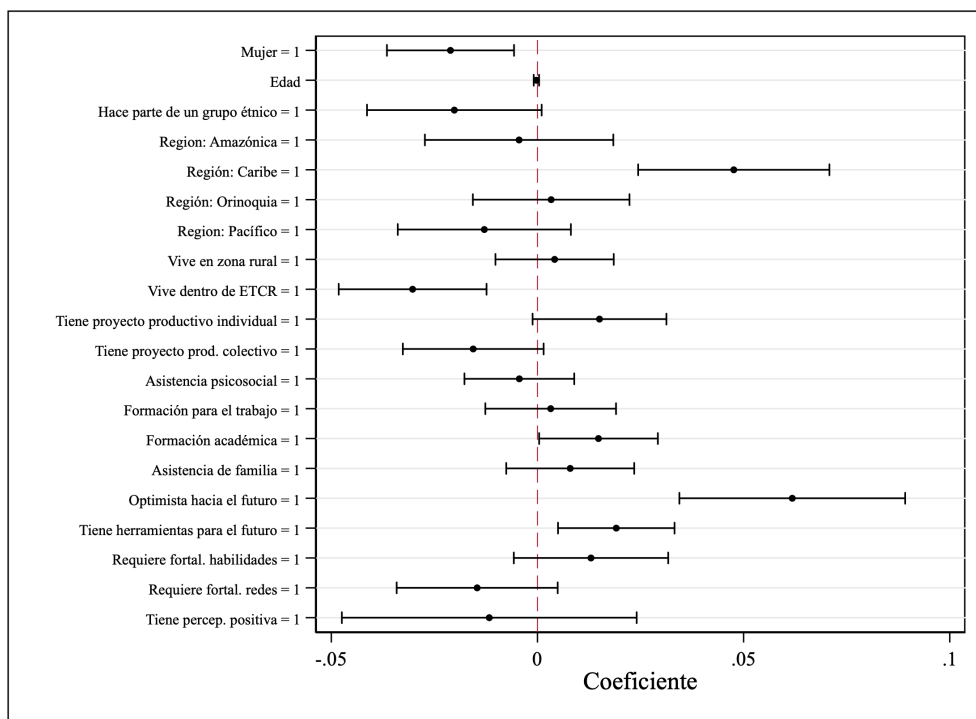


Fuente: Encuesta Remota, RNR (hasta 31 de agosto de 2019) y datos administrativos ARN (hasta 30 de noviembre 2021). **Nota:** coeficientes e intervalos de confianza al 5 % de significancia. La variable dependiente es un índice construido a partir de las preguntas relacionadas con la reconciliación. Este índice está entre 0 y 1, pero no es un índice estandarizado. Un valor más grande de este índice indica un mayor optimismo frente a la reconciliación mientras que un valor más pequeño indica un mayor pesimismo frente a la reconciliación. Mujer = 1 si el individuo reporta tener sexo femenino (datos administrativos ARN). Edad indica la edad en años del individuo de acuerdo con la información de la ARN (datos administrativos ARN). Hace parte de un grupo étnico = 1 si el individuo reconoce que pertenece a algún grupo étnico (RNR). Región es un indicador de la región donde reside el individuo (encuesta remota). Vive en una zona rural = 1 si el individuo vive en zona rural (encuesta remota). Vive dentro de ETCR = 1 si el individuo vive en un ETCR (datos administrativos ARN). Tiene proyecto productivo individual = 1 si el individuo tiene un emprendimiento individual y tiene un proyecto productivo colectivo = 1 si el emprendimiento es colectivo (datos administrativos ARN). Asistencia psicosocial = 1 si el individuo recibió asistencia psicosocial en el último mes (datos administrativos ARN). Formación para el trabajo = 1 si el individuo recibió asistencia de formación para el trabajo en los últimos 6 meses y formación académica = 1 si el individuo recibió asistencia de formación académica en los últimos 6 meses (datos administrativos ARN). Asistencia de familia = 1 si el individuo recibió asistencia de familia en 2021 (datos administrativos ARN). Optimista hacia el futuro = 1 si el individuo reporta sentirse optimista frente al futuro (RNR). Tiene herramientas para el futuro = 1 si el individuo reporta en que considera que tiene las herramientas para afrontar las nuevas situaciones que se le han presentado después de la firma del Acuerdo Final (RNR). Requiere fortalecer habilidades = 1 si el individuo reporta que requiere fortalecer las habilidades construidas colectivamente dentro de las Farc-EP y requiere fortalecer redes = 1 si el individuo declara requerir fortalecer las redes de apoyo y solidaridad construidas colectivamente dentro de las Farc-EP (RNR). Finalmente, tiene percepción positiva = 1 si el individuo reporta tener una percepción positiva de sí mismo (RNR).

Pasando a temas de reconciliación, de acuerdo con la figura 14, las mujeres, quienes pertenecen a un grupo étnico o quienes viven en la región Pacífico se muestran más pesimistas frente a las posibilidades para la reconciliación. En el caso opuesto, quienes residen en la región Caribe, quienes viven dentro de un ETCR o quienes reportaban ser optimistas hacia el futuro en el RNR

son más optimistas frente a estos temas.

Figura 15. Índice de percepciones sobre implementación del Acuerdo Final de las personas en reincorporación

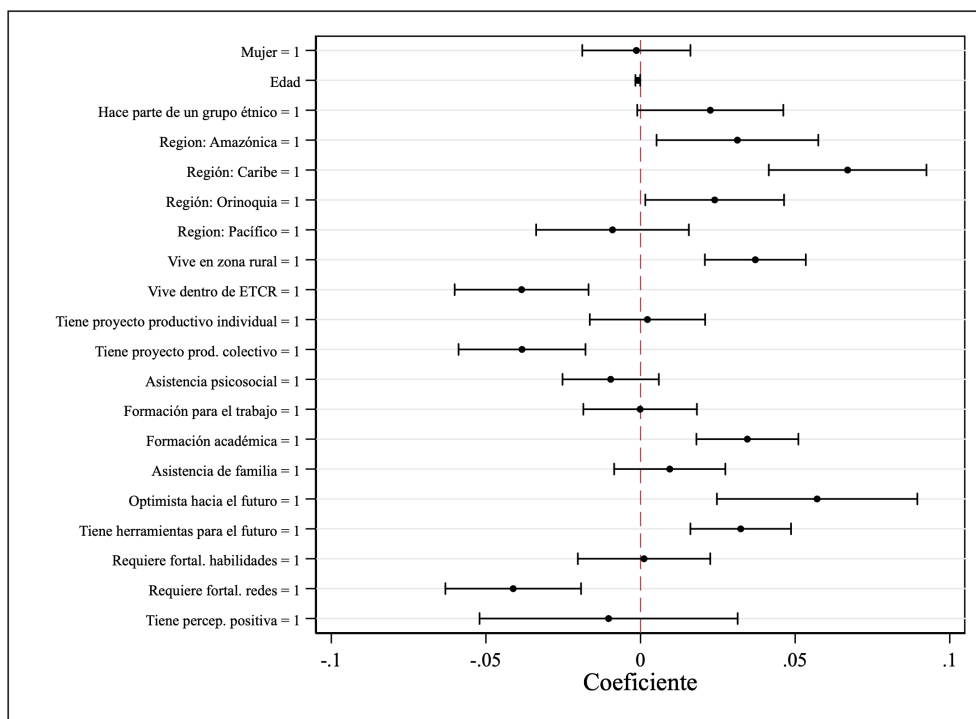


Fuente: Encuesta Remota, RNR (hasta 31 de agosto de 2019) y datos administrativos ARN (hasta 30 de noviembre 2021). **Nota:** coeficientes e intervalos de confianza al 5% de significancia. La variable dependiente es un índice construido a partir de las preguntas relacionadas con la implementación del Acuerdo Final. Este índice está entre 0 y 1, pero no es un índice estandarizado. Un valor más grande de este índice indica un mayor optimismo frente a la implementación del Acuerdo Final mientras que un valor más pequeño indica un mayor pesimismo frente a este. Mujer = 1 si el individuo reporta tener sexo femenino (datos administrativos ARN). Edad indica la edad en años del individuo de acuerdo con la información de la ARN (datos administrativos ARN). Hace parte de un grupo étnico = 1 si el individuo reconoce que pertenece a algún grupo étnico (RNR). Región es un indicador de la región donde reside el individuo (encuesta remota). Vive en una zona rural = 1 si el individuo vive en zona rural (encuesta remota). Vive dentro de ETCR = 1 si el individuo vive en un ETCR (datos administrativos ARN). Tiene proyecto productivo individual = 1 si el individuo tiene un emprendimiento individual y tiene un proyecto productivo colectivo = 1 si el emprendimiento es colectivo (datos administrativos ARN). Asistencia psicosocial = 1 si el individuo recibió asistencia psicosocial en el último mes (datos administrativos ARN). Formación para el trabajo = 1 si el individuo recibió asistencia de formación para el trabajo en los últimos 6 meses y formación académica = 1 si el individuo recibió asistencia de formación académica en los últimos 6 meses (datos administrativos ARN). Asistencia de familia = 1 si el individuo recibió asistencia de familia en 2021 (datos administrativos ARN). Optimista hacia el futuro = 1 si el individuo reporta sentirse optimista frente al futuro (RNR). Tiene herramientas para el futuro = 1 si el individuo reporta que considera que tiene las herramientas para afrontar las nuevas situaciones que se le han presentado después de la firma del Acuerdo Final (RNR). Requiere fortalecer habilidades = 1 si el individuo reporta que requiere fortalecer las habilidades construidas colectivamente dentro de las Farc-EP y requiere fortalecer redes = 1 si el individuo declara requerir fortalecer las redes de apoyo y solidaridad construidas colectivamente dentro de las Farc-EP (RNR). Finalmente, tiene percepción positiva = 1 si el individuo reporta tener una percepción positiva de sí mismo (RNR).

Las personas en proceso de reincorporación tienen opiniones diversas sobre la implementación del Acuerdo Final (ver figura 15). Los más pesimistas frente a la implementación del Acuerdo son

las mujeres y las personas que viven en un ETCR. Quienes viven en la región Caribe, recibieron formación académica en los últimos seis meses, quienes reportaban ser optimistas hacia el futuro en el RNR o quienes reportaban tener herramientas para enfrentar las nuevas situaciones del futuro en el RNR son los más optimistas.

Figura 16. Índice de percepciones de seguridad de las personas en reincorporación

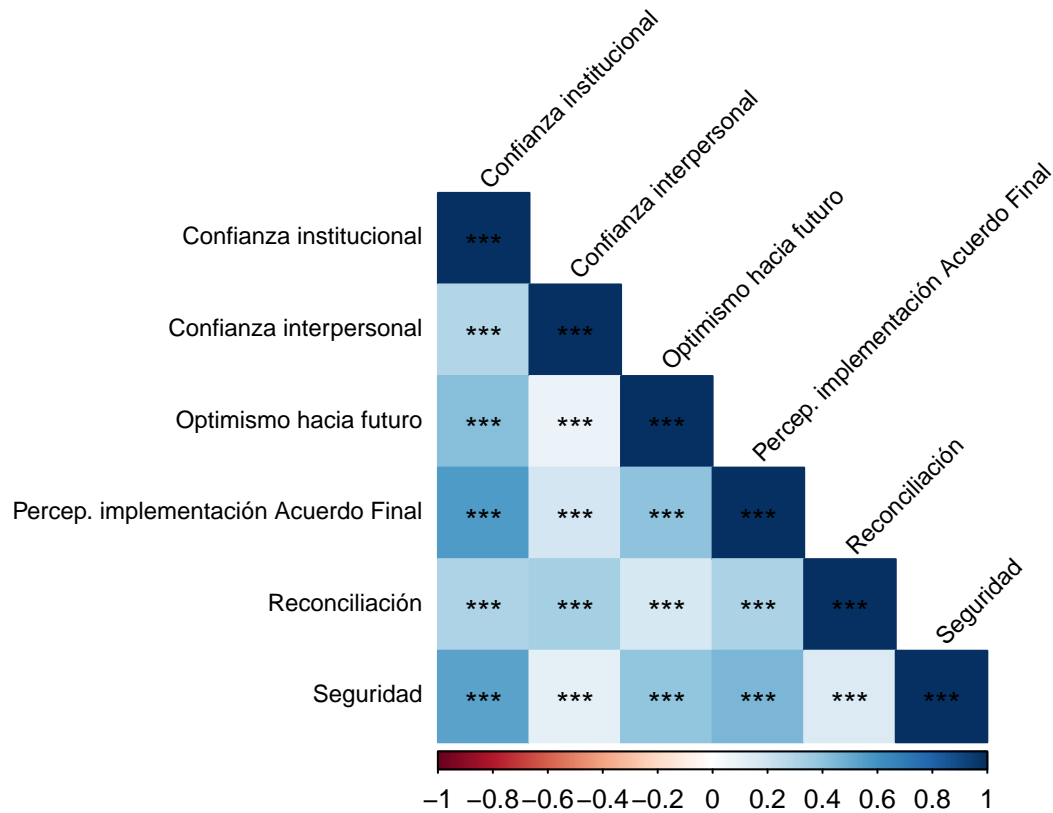


Fuente: Encuesta Remota, RNR (hasta 31 de agosto de 2019) y datos administrativos ARN (hasta 30 de noviembre 2021). **Nota:** coeficientes e intervalos de confianza al 5 % de significancia. La variable dependiente es un índice construido a partir de las preguntas relacionadas con la seguridad. Este índice está entre 0 y 1, pero no es un índice estandarizado. Un valor más grande de este índice indica un mayor sentimiento de seguridad mientras que un valor más pequeño indica un mayor sentimiento de inseguridad. Mujer = 1 si el individuo reporta tener sexo femenino (datos administrativos ARN). Edad indica la edad en años del individuo de acuerdo con la información de la ARN (datos administrativos ARN). Hace parte de un grupo étnico = 1 si el individuo reconoce que pertenece a algún grupo étnico (RNR). Región es un indicador de la región donde reside el individuo (encuesta remota). Vive en una zona rural = 1 si el individuo vive en zona rural (encuesta remota). Vive dentro de ETCR = 1 si el individuo vive en un ETCR (datos administrativos ARN). Tiene proyecto productivo individual = 1 si el individuo tiene un emprendimiento individual y tiene un proyecto productivo colectivo = 1 si el emprendimiento es colectivo (datos administrativos ARN). Asistencia psicosocial = 1 si el individuo recibió asistencia psicosocial en el último mes (datos administrativos ARN). Formación para el trabajo = 1 si el individuo recibió asistencia de formación para el trabajo en los últimos 6 meses y formación académica = 1 si el individuo recibió asistencia de formación académica en los últimos 6 meses (datos administrativos ARN). Asistencia de familia = 1 si el individuo recibió asistencia de familia en 2021 (datos administrativos ARN). Optimista hacia el futuro = 1 si el individuo reporta sentirse optimista frente al futuro (RNR). Tiene herramientas para el futuro = 1 si el individuo reporta en que considera que tiene las herramientas para afrontar las nuevas situaciones que se le han presentado después de la firma del Acuerdo Final (RNR). Requiere fortalecer habilidades = 1 si el individuo reporta que requiere fortalecer las habilidades construidas colectivamente dentro de las Farc-EP y requiere fortalecer redes = 1 si el individuo declara requerir fortalecer las redes de apoyo y solidaridad construidas colectivamente dentro de las Farc-EP (RNR). Finalmente, tiene percepción positiva = 1 si el individuo reporta tener una percepción positiva de sí mismo (RNR).

Finalmente, en cuanto a temas de seguridad, quienes se sienten más inseguros son las personas

que viven dentro de un ETCR, participan de un proyecto productivo colectivo o reportan requerir fortalecer las redes de apoyo y solidaridad construidas colectivamente en las Farc-EP en el RNR. En el caso opuesto, los que más seguros se sienten suelen vivir en las regiones Amazónica, Caribe u Orinoquía, vivir en zona rural, haber recibido asistencia en formación académica, haber reportado sentirse optimistas hacia el futuro o tener herramientas para enfrentar las nuevas situaciones del futuro en el RNR.

Figura 17. Correlaciones entre variables resultado



Fuente: Encuesta Remota **Nota:** el color de cada recuadro indica el valor del coeficiente de correlación Pearson, según la escala de la imagen. Las estrellas en el recuadro indican el nivel de significancia de cada correlación en el que se determina un p-valor significativo tal que: * $p < 0,1$; ** $p < 0,05$; *** $p < 0,01$. Las variables con las que se estiman las correlaciones son las siguientes (de arriba a abajo en la figura): (i) Confianza institucional es el índice confianza institucional que incluye las preguntas “¿Qué tan importantes han sido los facilitadores de reincorporación de la ARN para apoyar su proceso de reincorporación?”, “¿Qué tanto confía en la Agencia para la Reincorporación y la Normalización?”, “¿Qué tanto confía en la alcaldía de su municipio?”, “¿Qué tanto confía en el Gobierno Nacional?”, “¿Qué tanto confía en el Congreso de la República?”, “¿Qué tanto confía en las Fuerzas Armadas (Ejército, Armada y Fuerza Aérea)?” y “¿Qué tanto confía en la Policía Nacional?”; (ii) confianza interpersonal hace referencia al índice de confianza interpersonal que incluye las preguntas: “En general, ¿usted diría que se puede confiar en la mayoría de las personas o que se necesita ser muy cuidadoso al tratar con otros?”, “¿Qué tanto confía en su familia?”, “¿Qué tanto confía en sus amigos?”, “¿Qué tanto confía en sus vecinos?”, “¿Qué tanto confía en otras personas que hicieron parte de las Farc-EP?” y “¿Qué tanto confía en desconocidos?”; (iii) optimismo hacia el futuro es el índice de optimismo hacia el futuro que incluye las preguntas “¿Qué tan de acuerdo o en desacuerdo está usted con las siguientes frases? El Estado brinda a los colombianos igualdad de oportunidades para salir de la pobreza”, “¿Qué tan de acuerdo o en desacuerdo está usted con las siguientes frases? Si uno se esfuerza, puede mejorar su situación en la vida”, “Teniendo en cuenta la

situación del país y su situación actual, ¿cómo espera que sea su calidad de vida en 10 años?” y “Cuando piensa en el futuro, ¿cómo cree que va a estar su situación económica y la de su hogar en los próximos doce meses?”.; (iv) percepción de la implementación Acuerdo Final es el índice de percepciones sobre la implementación del Acuerdo que incluye las preguntas “¿Qué tan satisfecho está con la gestión del Gobierno Nacional en la implementación del Acuerdo Final?”, “¿Qué tanto confía en que el Gobierno Nacional cumplirá con lo pactado en el Acuerdo Final?” y “¿Qué tanto confía en que los firmantes de las Farc-EP cumplirán con lo pactado en el Acuerdo Final?”.; (v) reconciliación es el índice de percepciones sobre reconciliación que incluye las preguntas “Según su percepción, ¿qué tanta población de colombianos ve posible la reconciliación con los firmantes del Acuerdo?”, “En el municipio dónde usted reside actualmente, ¿qué tan dispuesta está la población a la reconciliación en el marco del Acuerdo de Paz?”, “En Colombia, en general, ¿qué tan dispuesta está la población a la reconciliación en el marco del Acuerdo de Paz?”, “¿Qué tanto cree que ayudaría, a lograr la reconciliación, que se establezca la verdad sobre lo ocurrido en el marco del conflicto armado?” y “¿Qué tanto cree que ayudaría, a lograr la reconciliación, que los responsables de crímenes pidan perdón a las víctimas?”.; y (vi) seguridad es el índice de seguridad que incluye las preguntas: “¿Qué tan de acuerdo o en desacuerdo está con las siguientes frases? El Gobierno Nacional está comprometido con la protección de la población en proceso de reincorporación”, “¿Qué tan de acuerdo o en desacuerdo está con las siguientes frases? En su territorio, las autoridades están comprometidas con la protección de la población en proceso de reincorporación”, “¿Qué tanto cree que el Gobierno mejora la seguridad rural y trabaja para el desmonte de grupos armados al margen de la ley?”, “¿Usted o su hogar han tenido problemas de seguridad durante su proceso de reincorporación?”, “¿Usted o su hogar consideran que existe algún riesgo por estar en proceso de reincorporación?” y “Pensando en el último año, en su vida diaria, ¿qué tan cuidadoso es de contar a otras personas que fue integrante de 21 las Farc-EP?”. Los índices se crearon de manera que un valor más alto significa una buena noticia y todos están entre 0 y 1, pero no son estandarizados.

Como mencionamos anteriormente, todos los índices fueron creados de manera que valores más altos indican mejores noticias. La figura 17 muestra las correlaciones entre los diferentes índices mencionados. El color indica el valor del coeficiente de correlación (Pearson): azul intenso indica una correlación fuerte y positiva entre dos variables, mientras el rojo intenso indica una correlación fuerte y negativa. La presencia de asteriscos indica si la correlación es estadísticamente significativa o no. Los resultados de este ejercicio parecen sugerir que todas dimensiones examinadas están correlacionadas positivamente. Sin embargo, la magnitud de estas correlaciones varía, por lo que analizarlas individualmente permite capturar información diferente sobre las percepciones y condiciones para la reincorporación. El resultado más sobresaliente de este ejercicio es que las dimensiones más correlacionadas son las de confianza institucional, percepciones sobre la implementación del Acuerdo y percepciones sobre seguridad. Esto implica que quienes confían más en las instituciones también reportan un mayor optimismo frente a la implementación del Acuerdo y reportan sentirse también más seguros.

5 Covid-19

La encuesta remota se aplicó tras el paso más agudo de la pandemia del COVID-19. Por lo tanto, es importante presentar los resultados del módulo de la encuesta en la población en reincorporación.

La encuesta reveló que la gran mayoría de los hogares de las personas en proceso de reincorporación no han tenido COVID-19. De acuerdo con la gráfica 18, aproximadamente el 73,5 % de los encuestados reporta que ni ellos ni alguien de su hogar fue diagnosticado con COVID-19. Aunque no se trata de una comparación perfecta pues la encuesta de Pulso Social (DANE, Enero 2022) toma en cuenta solamente a personas dentro de las 23 ciudades y sus áreas metropolitanas, la incidencia reportada del COVID-19 dentro de la población en proceso de reincorporación parece ser

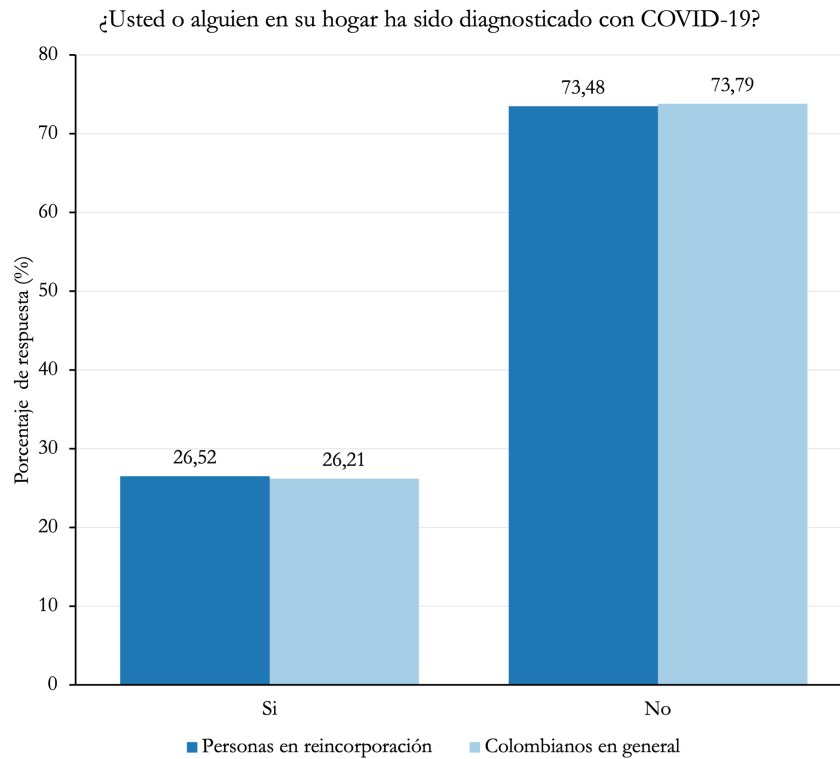
similar a la de los colombianos en general.

Las diferencias entre la población en proceso de reincorporación y los colombianos en general se ven frente la vacunación, aunque es importante reiterar que no se trata de una comparación perfecta, pues la Encuesta Pulso Social (DANE, Enero 2022) sólo toma en cuenta población colombiana en las 23 ciudades y sus áreas metropolitanas. De acuerdo con la figura 19, el 54,9 % de los exintegrantes encuestados reporta tener el esquema completo, mientras que este porcentaje es de aproximadamente 81,3 % para los colombianos en general para febrero de 2022. Aunque la mayoría tiene el esquema completo, la figura 19 muestra que aún hay un alto porcentaje — aproximadamente un 17 %— que o no se va a vacunar o no está seguro de hacerlo.

Dentro de nuestra encuesta, también preguntamos a quienes sólo tenían la primera dosis de la vacuna, a quienes afirmaban que no se iban a vacunar y a quienes reportaban que no estaban seguros de vacunarse o no sobre las razones por las cuales dudaría o no se pondría la vacuna²¹. Las principales razones por las que no se han vacunado o no piensan vacunarse son (i) los efectos secundarios de la vacuna (17,95 %); (ii) porque creen que las vacunas no funcionan o no creen en su eficacia (11,94 %); (iii) porque han escuchado casos de personas que han fallecido por vacunarse (10,67 %); (iv) por temor a infectar del coronavirus por la vacuna (8,27 %); y finalmente, (v) por desconfianza en las entidades que administran la vacuna (8,14 %).

²¹La fuente de estos datos es la Encuesta Remota. En este caso, la pregunta era “¿Por qué razones dudaría o no se pondría la vacuna?”. Esta pregunta permitía múltiples respuestas es decir que un mismo encuestado podía responder múltiples opciones a esta pregunta. Los resultados excluyen categorías en “Otro”.

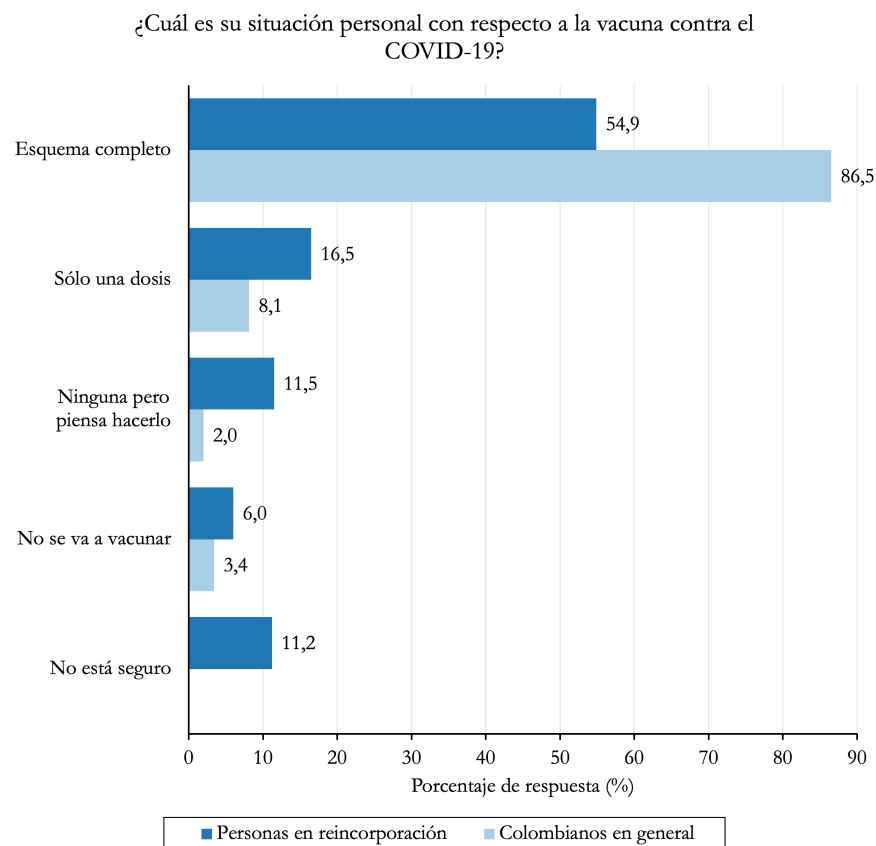
Figura 18. Incidencia del COVID-19



Fuentes: Encuesta Remota para la población en reincorporación y Encuesta Pulso Social (DANE, Enero 2022) para los colombianos en general.

Nota: El eje vertical representa el porcentaje de individuos que responden a cada una de las opciones de respuesta indicadas en el eje horizontal. Para la Encuesta Remota, el eje horizontal corresponde al porcentaje de individuos que responde a cada una de las opciones de respuesta a la pregunta “¿Usted o alguien en su hogar ha sido diagnosticado con COVID-19?”. Para la Encuesta Pulso Social, el eje horizontal corresponde al porcentaje de individuos que responde a cada una de las opciones de respuesta de la pregunta: “¿Usted ya estuvo o está actualmente contagiado/a de coronavirus?”. En este caso, “Si” agrega los porcentajes de personas que responden “Estuvo contagiado y se recuperó” y “Se encuentra contagiado actualmente”. “No” indica el porcentaje de personas que responde que “No se ha contagiado de coronavirus”. La información para los colombianos en general corresponde a las 23 ciudades y sus áreas metropolitanas.

Figura 19. Situación frente a la vacunación contra el COVID-19



Fuentes: Encuesta Remota para la población en reincorporación y Encuesta Pulso Social (DANE, Enero 2022) para los colombianos en general.

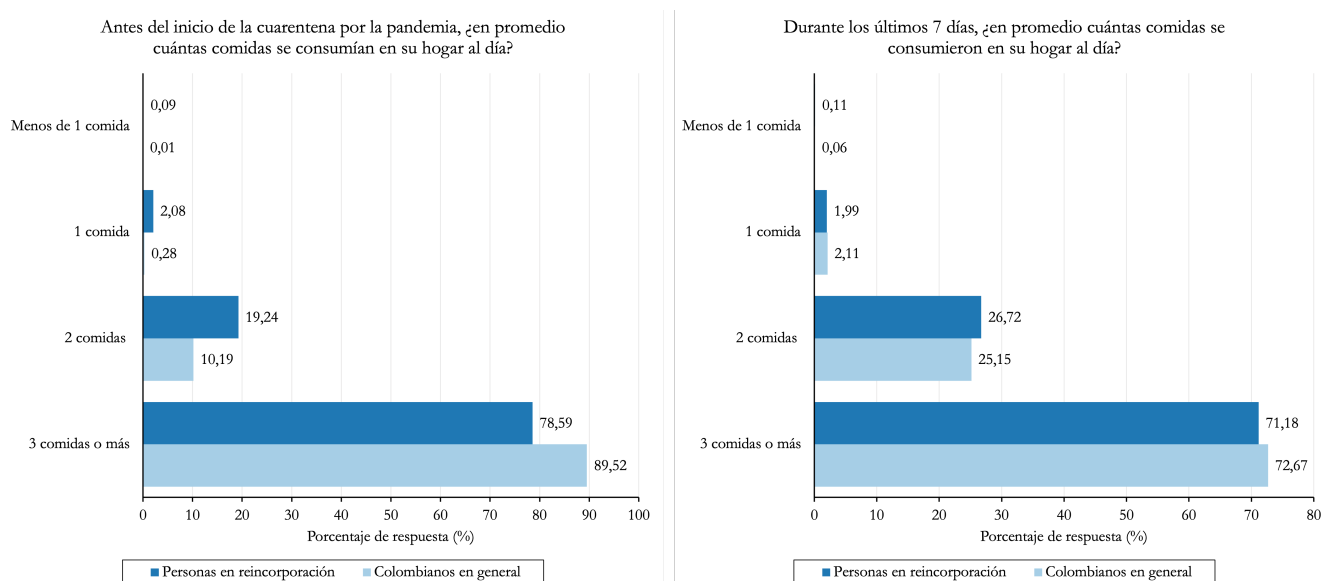
Nota: El eje horizontal representa el porcentaje de individuos que responden a cada una de las opciones de respuesta indicadas en el eje vertical. Para la Encuesta Remota, el eje horizontal corresponde al porcentaje de individuos que responde a cada una de las opciones de respuesta a la pregunta “¿Cuál es su situación personal con respecto a la vacuna contra el COVID-19?”. Para la Encuesta Pulso Social, el eje horizontal corresponde al porcentaje de individuos que responde a cada una de las opciones de respuesta de la pregunta: “En caso de que se encontrara disponible, ¿estaría usted interesado/a en aplicarse la vacuna en contra del coronavirus?”. En este caso, “Esquema completa” agrega los porcentajes de personas que responden que indican que están “Vacunado con 2 dosis”, “Vacunado con monodosis”, “Una dosis del primer refuerzo”, “Cuarta dosis (segundo refuerzo)” y “Primer refuerzo de la vacuna monodosis”. “Sólo una dosis” indica el porcentaje de personas que está “Vacunado con 1 dosis”. “Ninguna pero piensa hacerlo” indica el porcentaje de individuos que responde “No vacunado pero dispuesto a vacunarse”. Finalmente, “No se va a vacunar” corresponde al porcentaje de individuos que responde “No vacunado y no dispuesto a vacunarse”. La información para los colombianos en general corresponde a las 23 ciudades y sus áreas metropolitanas.

5.1 Inseguridad alimentaria

La pandemia tuvo efectos dramáticos y negativos sobre la condición económica de los colombianos. Miramos un solo indicador de esa precariedad: la inseguridad alimentaria. La gran mayoría de personas en proceso de reincorporación consumía 3 comidas o más antes de la cuarentena y la gran mayoría lo sigue haciendo. Sin embargo, el porcentaje de personas en proceso de reincorporación que consumen 3 comidas en los últimos siete días cayó de 78,59 % antes de la cuarentena (marzo de 2020) a 71,18 % antes de la encuesta de diciembre de 2021 a enero 2022.

Parece que la población en proceso de reincorporación se vio menos afectada por la cuarentena en términos de seguridad alimentaria que los colombianos en general: la figura 20 muestra que el porcentaje de personas que consumen 3 comidas en los últimos 7 días se redujo en un 9,42 % para la población en reincorporación, mientras que para los colombianos en general se redujo en un 19,32 %, pasando de 89,5 % antes de la cuarentena a 72,7 %. Los resultados indican que las regiones que más se vieron afectadas en temas de inseguridad alimentaria son la región Amazónica, Pacífico y Andina.

Figura 20. Inseguridad alimentaria y COVID-19



Fuentes: Encuesta Remota para la población en reincorporación y Encuesta Pulso Social (DANE, Enero 2022) para los colombianos en general.

Nota: En el cuadro de la izquierda, el eje horizontal representa el porcentaje de individuos que responden a cada una de las opciones de respuesta a la pregunta: “Antes del inicio de la cuarentena por la pandemia, ¿en promedio cuántas comidas se consumían al día en su hogar?” indicadas en el eje vertical. En el cuadro de la derecha, el eje horizontal representa el porcentaje de individuos que responden a cada una de las opciones de respuesta a la pregunta: “Durante los últimos 7 días, ¿en promedio cuántas comidas se consumieron en su hogar al día” indicadas en el eje vertical. La información para los colombianos en general corresponde a las 23 ciudades y sus áreas metropolitanas.

6 Recomendaciones de política

Terminamos con algunas recomendaciones de política pública que se derivan del análisis descriptivo y de las correlaciones entre variables que presentamos en las secciones anteriores.

1. Es fundamental continuar haciendo el acompañamiento y monitoreo del proceso de reincorporación de los firmantes usando diferentes medidas de éxito. Los resultados obtenidos con la encuesta demuestran que aunque existen buenas noticias —por ejemplo, en términos de optimismo hacia el futuro— estas no necesariamente dan una idea completa del panorama. Por ejemplo, a pesar de este optimismo, las percepciones de seguridad han empeorado y existe una gran insatisfacción frente a la gestión del gobierno en la implementación del Acuerdo Final.

2. El proceso de reincorporación tiene diferencias a lo largo del país y es necesario entender esas dinámicas regionales y por qué se presentan, para diseñar estrategias de atención a la población que tengan en cuenta dichas diferencias. Por ejemplo, la región del Caribe muestra más optimismo frente al futuro y más confianza interpersonal. En contraste, la región del Pacífico presenta las tasas más grandes de problemas de seguridad y de percepción de riesgo. Así mismo, es crucial entender las diferencias entre quienes están en ETCR o fuera, o entre quienes tienen proyectos productivos colectivos o individuales.
3. Los problemas de seguridad y las percepciones de riesgo han aumentado frente al RNR: hoy en día, más de 1 de cada 4 personas en reincorporación han sufrido un problema de seguridad y más de 2 de cada 3 personas en proceso de reincorporación reportan mayor preocupación frente a los riesgos por estar dentro del proceso. La atención en seguridad — que se puede lograr fortaleciendo alertas tempranas y desarticulando grupos armados que amenazan la población en proceso de reincorporación— es clave para asegurar el éxito de la reincorporación.
4. Es clave fortalecer la confianza interpersonal por parte de la población en reincorporación. Frente al RNR de 2018-2019, las personas en este proceso se han vuelto más desconfiadas hacia otros grupos de personas como sus amigos y otros integrantes del colectivo. Invertir en ejercicios que aumentan la confianza social, a través del contacto e intercambios productivos, podrían ayudar ([Mousa, 2020a,b](#)).
5. A pesar de que la mayoría de las personas en reincorporación o sus hogares no han sido diagnosticadas con COVID y han recibido el esquema completo de vacunación, aún hay un alto porcentaje que no tiene el esquema completo, que no se va a vacunar o que no está seguro de hacerlo. La evidencia existente muestra la importancia de contraarrestar desinformación e incluso proveer incentivos monetarios para vacunarse ([Campos-Mercade et al., 2021](#)).
6. Aunque los individuos que residen en antiguos ETCR son más propensos a ser optimistas en sus percepciones sobre reconciliación y reportan una mayor confianza interpersonal, paradójicamente también son, en promedio, más pesimistas frente al futuro, más desconfiados de las instituciones, más pesimistas frente a la implementación del Acuerdo Final y tienen peores percepciones sobre seguridad. Así, a pesar de algunas noticias positivas dentro los ETCR, resulta fundamental continuar con los acercamientos con las personas que adelantan allí su proceso de reincorporación.
7. Asimismo, los resultados indican que las mujeres tienden a confiar menos en las instituciones y en otros grupos de personas, y son más pesimistas en sus percepciones sobre reconciliación y sobre la implementación del Acuerdo. Estos resultados sugieren que, dentro del proceso de reincorporación, es relevante prestar más atención a las necesidades y preocupaciones de las mujeres.
8. Finalmente, los individuos con proyectos productivos colectivos confían más en diferentes grupos de personas, pero reportan una menor confianza en las instituciones, más pesimismo frente a la implementación del Acuerdo y peores percepciones de seguridad. Aunque, en trabajos pasados, los proyectos productivos colectivos se destacaban como un posible camino útil para mejorar las actitudes frente a la reconciliación y a las condiciones, las personas que

cuentan con estos proyectos parecen tener vulnerabilidades y necesidades no satisfechas que se deben tener en cuenta para el éxito del proceso.

Apéndice

A La encuesta

En diciembre de 2021 y enero de 2022 realizamos una encuesta telefónica a 4.435 exintegrantes de las Farc, como parte de una colaboración de varios años entre los autores, la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) —la agencia gubernamental responsable de la reincorporación de los exintegrantes de las Farc— y el CNR-Farc, el mecanismo conjunto del gobierno y las Farc para la reincorporación y temas relacionados, según lo establecido por el Acuerdo Final. Contratamos a una empresa de encuestas, Sistemas Especializados de Información (SEI), para llevar a cabo la encuesta, que realizamos por teléfono para cumplir con las medidas de salud pública relacionadas con el COVID-19.

Nuestro universo de encuestados consistió en 11.374 exintegrantes de las Farc que, a noviembre de 2021, estaban activos en el proceso de reincorporación en Colombia y tenían información de contacto disponible en la base de datos de la ARN. Nos pusimos en contacto con todo el universo de encuestados. Para aquellos con los que inicialmente no pudimos contactar, los encuestadores llamaron varias veces y a diferentes horas del día, para aumentar la probabilidad de éxito de la encuesta. En total, SEI realizó 275.731 llamadas telefónicas. En promedio, se hicieron 24 llamadas por encuestado potencial, y en algunos casos hicimos hasta 101 intentos con la esperanza de lograr el contacto y minimizar las diferentes tasas de respuesta por niveles de cobertura de telefonía celular, disponibilidad del encuestado u otras características prominentes. Se llamó a todo el universo de encuestados durante las dos primeras semanas —5.612 durante la primera semana, y 5.722 en la segunda—, mientras que las dos semanas siguientes se utilizaron para volver a llamar a los que aún no habían respondido a la encuesta. Las encuestas completadas duraron, en promedio, 25 minutos. Todos los encuestados tenían 18 años o más. Antes de administrar cada encuesta, el encuestador obtuvo el consentimiento informado.

Para aumentar las tasas de respuesta dentro de la población difícil de alcanzar y potencialmente reticente, trabajamos tanto con facilitadores locales de la ARN como con representantes del componente de las Farc del CNR antes de lanzar la encuesta. Los facilitadores de la ARN son agentes estatales de primera línea responsables de garantizar que los exintegrantes reciban los beneficios relacionados con sus procesos de reincorporación. El componente de las Farc del CNR nos animó a trabajar con la Fundación Colombiana de exintegrantes y Promotores de Paz (FUCEPAZ), la primera organización legal sin ánimo de lucro que crearon las Farc, que tiene estrechos contactos con las comunidades de exintegrantes. Antes de iniciar el trabajo de campo, tanto la ARN como FUCEPAZ se pusieron en contacto con la población en proceso de reincorporación para informarles de que una firma encuestadora les llamaría para hacerles preguntas sobre sus procesos de reincorporación. También se les aclaró que la participación sería totalmente voluntaria, que negarse no tendría consecuencias en cuanto a los beneficios a los que tienen derecho, ni tendría consecuencias en su proceso de reincorporación y que las respuestas serían confidenciales. La difusión de esta información pretendía reducir la reticencia de los exintegrantes a contestar la encuesta, y asegurarles que participar (o no participar) no tendría ninguna consecuencia negativa. La ARN llevó a cabo esta estrategia de difusión en todo el país a través de mensajes de texto y del contacto con facilitadores,

mientras que la FUCEPAZ hizo lo propio mediante llamadas telefónicas dirigidas a representantes clave de comunidades de difícil acceso, a los que también distribuyó una presentación con la información clave y un breve vídeo instructivo.

Antes de lanzar la encuesta, la empresa encuestadora SEI envió un mensaje de texto a todo el universo de exintegrantes para informarles que serían contactados en las semanas siguientes. En enero, una vez que el trabajo de campo llevaba ya varias semanas en marcha, SEI envió otros dos mensajes de texto a los encuestados que aún no habían respondido a la llamada de la empresa encuestadora, o a aquellos cuyo teléfono estaba fuera de servicio, para recordarles que la encuesta seguía activa y preguntarles si querían ser contactados en el futuro, y en qué horarios.

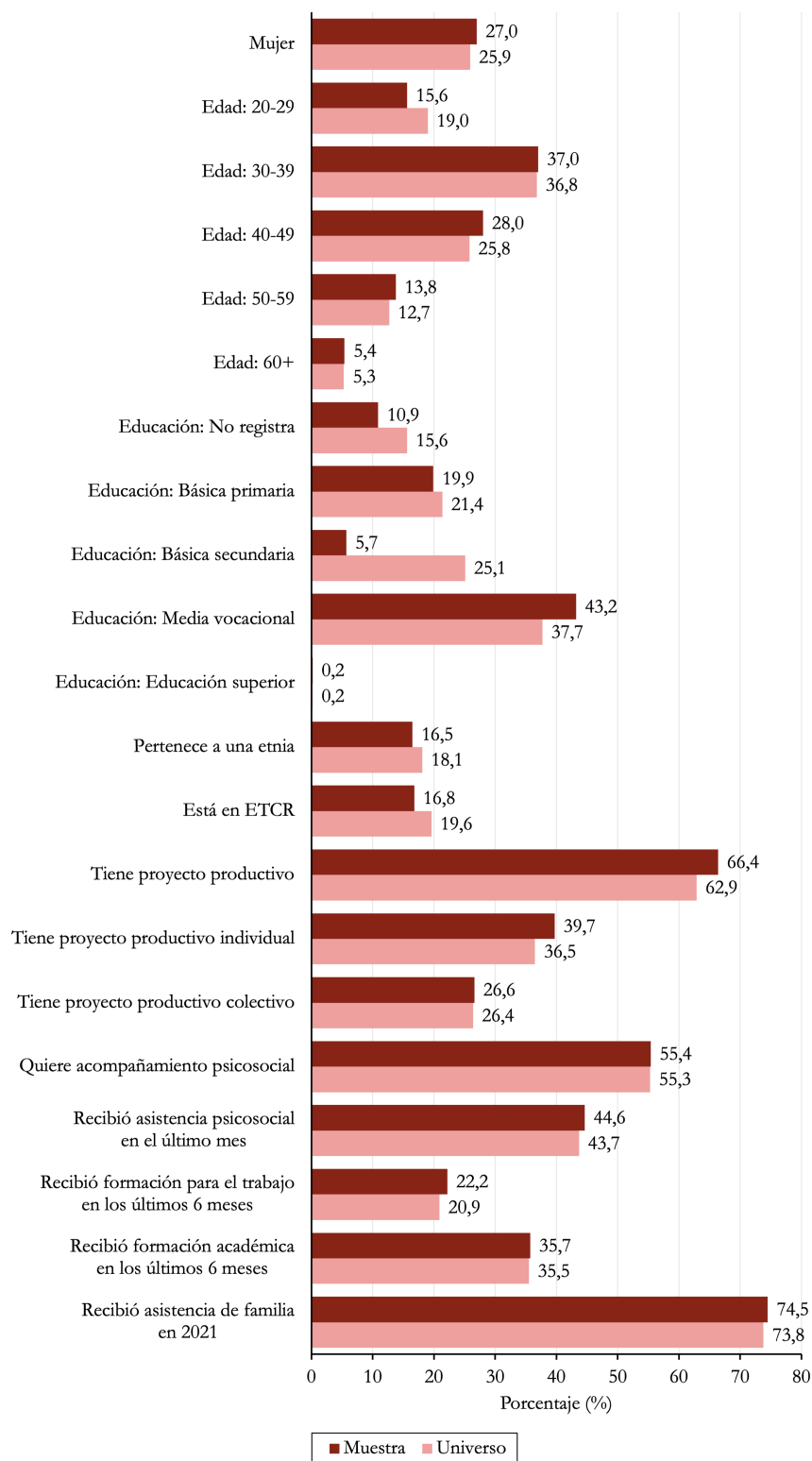
B La muestra

Como se mencionó anteriormente, establecimos contacto efectivo con 4.435 exintegrantes de las Farc-EP. Dentro de nuestra muestra, el promedio de edad es de aproximadamente 40 años, siendo el encuestado más joven de 20 años y el mayor de 85 años. Del total de encuestados, el 27 % (1.197) se identifican como mujeres y el 73 % (3.238) como hombres. Aproximadamente el 83 % (3.691) de los encuestados no viven en un antiguo ETCR, mientras que el 17 % restante (744) sí. Aunque los encuestados se distribuyen por todo el país, se observan conglomerados en los departamentos de Meta, Cauca, Antioquia, Caquetá y el Distrito Capital de Bogotá. A nivel municipal, los encuestados se ubican principalmente en Bogotá, Villavicencio, Medellín, Mesetas, Icononzo, Cali y Neiva. En cuanto a los grupos territoriales, las principales divisiones administrativas de la ARN para el proceso de reincorporación, los encuestados de nuestra muestra se encuentran principalmente en los siguientes grupos territoriales: ARN Meta y Orinoquia, ARN Cauca, ARN Antioquia Chocó, ARN Bogotá, ARN Tolima, ARN Caquetá y ARN Cundinamarca - Boyacá - Casanare

De manera crucial, como lo muestra la figura 21, nuestra muestra se asemeja mucho al universo completo a través de una variedad de variables socioeconómicas, incluyendo la edad, el sexo y la residencia dentro de los antiguos ETCR y de variables de asistencias.

Hasta donde sabemos, nuestra muestra es una de las más grandes entre las encuestas existentes de exintegrantes y la primera de esta magnitud realizada con exintegrantes de las Farc en proceso de reincorporación. En Colombia, la Fundación Ideas para la Paz (FIP) entrevistó a 1.485 miembros desmovilizados de varios grupos armados ilegales. Estos datos han sido utilizados por [Kreutz and Nussio \(2019\)](#); [Oppenheim and Söderström \(2018\)](#); [Oppenheim and Weintraub \(2017\)](#); [Kaplan and Nussio \(2018\)](#); [Nussio \(2011\)](#); [Ugarriza and Nussio \(2016\)](#), entre otros. [Arjona and Kalyvas \(2006\)](#) completaron 829 entrevistas con desertores de la guerrilla (Farc y ELN) y paramilitares desmovilizados en el verano de 2005, mientras que [Daly \(2018\)](#) utiliza una encuesta representativa de exintegrantes de 10.951 exparamilitares en toda Colombia. En otros países, [Humphreys and Weinstein \(2007\)](#) encuestaron a un total de 1.043 exintegrantes en Sierra Leona; [Hwang \(2018\)](#) entrevistó a 50 yihadistas indonesios; [Hill et al. \(2008\)](#) basaron su investigación en una encuesta administrada a más de 1.400 exintegrantes en Liberia. En otras palabras, nuestra encuesta a distancia de exintegrantes de las Farc se encuentra entre las más grandes jamás realizadas, tanto en Colombia como fuera de ella.

Figura 21. Comparación entre la muestra y el universo



Fuente: Datos administrativos ARN. **Nota:** El eje horizontal representa el porcentaje de individuos que se encuentra dentro de cada categoría. Las barras oscuras indican los porcentajes dentro de la muestra mientras que las barras claras indican los porcentajes dentro del universo (que comprende tanto quienes participaron en nuestra encuesta como quienes no lo hicieron).

Referencias

- Arjona, A. M., Fergusson, L., Garbiras-Díaz, N., Duque, J. G., Hiller, T., Polo, L., and Weintraub, M. (2020). Actitudes de exintegrantes de las Farc-EP frente a la reincorporación (Attitudes of Former Members of the Farc-EP Towards Their Reincorporation Process). *Documento CEDE*, (24).
- Arjona, A. M. and Kalyvas, S. (2006). Preliminary results of a survey of demobilized combatants in Colombia. *Unpublished manuscript, Yale University*.
- Campos-Mercade, P., Meier, A. N., Schneider, F. H., Meier, S., Pope, D., and Wengström, E. (2021). Monetary incentives increase COVID-19 vaccinations. *Science*, 374(6569):879–882.
- Daly, S. Z. (2018). Determinants of ex-combatants' attitudes toward transitional justice in Colombia. *Conflict Management and Peace Science*, 35(6):656–673.
- Hill, R., Taylor, G., and Temin, J. (2008). *Would You Fight Again?.* JSTOR.
- Humphreys, M. and Weinstein, J. M. (2007). Demobilization and Reintegration. *Journal of Conflict Resolution*, 51(4):531–567.
- Hwang, J. C. (2018). *Why terrorists quit: The disengagement of Indonesian jihadists*. Cornell University Press.
- Kaplan, O. and Nussio, E. (2018). Community counts: The social reintegration of ex-combatants in Colombia. *Conflict Management and Peace Science*, 35(2):132–153.
- Kreutz, J. and Nussio, E. (2019). Destroying trust in government: Effects of a broken pact among Colombian ex-combatants. *International Studies Quarterly*, 63(4):1175–1188.
- Mousa, S. (2020a). Building social cohesion between Christians and Muslims through soccer in post-ISIS Iraq. *Science*, 369(6505):866–870.
- Mousa, S. (2020b). *Contact, conflict, and social cohesion*. Stanford University.
- Nussio, E. (2011). How ex-combatants talk about personal security. Narratives of former paramilitaries in Colombia. *Conflict, Security & Development*, 11(5):579–606.
- ONU (2022a). Informe del Secretario General: Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia. S/2022/715, Consejo de Seguridad.
- ONU (2022b). Informe trimestral del Secretario General [Infografía: Garantías de Seguridad]. S/2022/715, Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia.
- Oppenheim, B. and Söderström, J. (2018). Citizens by design? Explaining ex-combatant satisfaction with reintegration programming. *The Journal of Development Studies*, 54(1):133–152.
- Oppenheim, B. and Weintraub, M. (2017). Doctrine and violence: The impact of combatant training on civilian killings. *Terrorism and Political Violence*, 29(6):1126–1148.

Ugarriza, J. E. and Nussio, E. (2016). The Effect of Perspective-Giving on Postconflict Reconciliation. An Experimental Approach. *Political Psychology*, 38(1):3–19.

Documentos de trabajo es una publicación periódica de la Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo de la Universidad de los Andes, que tiene como objetivo la difusión de investigaciones en curso relacionadas con asuntos públicos de diversa índole. Los trabajos que se incluyen en la serie se caracterizan por su interdisciplinariedad y la rigurosidad de su análisis, y pretenden fortalecer el diálogo entre la comunidad académica y los sectores encargados del diseño, la aplicación y la formulación de políticas públicas.

gobierno.uniandes.edu.co

     | GobiernoUAndes