

No. **47**

Noviembre 2017

ISSN 2215 – 7808

Documentos de Trabajo

Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo

Data4Peace

Viviana Arias, César Caballero, Michael G. Findley, Oliver Kaplan,
Ana Marrugo, William Matthias, Alejandro Ponce de León,
María Paula Rojas, Angelika Rettberg, Michael Weintraub, Joe Young

Serie Documentos de Trabajo 2017

Edición No. 47

ISSN 2215 – 7816

Edición digital

Julio de 2017

© 2017 Universidad de los Andes - Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo

Carrera 1 No. 19 -27, Bloque AU

Bogotá, D.C., Colombia

Teléfonos: 3394949, Ext. 2073

escueladegobierno@uniandes.edu.co

<http://egob.uniandes.edu.co>

Director Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo

Eduardo Pizano de Narváez

Autores

Viviana Arias, César Caballero, Mike Findley, Oliver Kaplan, Ana Marrugo, Billy Matthias, Alejandro Ponce de León, María Paula Rojas, Angelika Rettberg, Michael Weintraub, Joe Young

Jefe de Mercadeo y Comunicaciones Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo

Camilo Andrés Torres Gutiérrez

Gestora Editorial Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo

Angélica María Cantor Ortiz

Gestor Comunicaciones Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo

Luis Carlos López Fuentes

El contenido de la presente publicación se encuentra protegido por las normas internacionales y nacionales vigentes sobre propiedad intelectual, por tanto su utilización, reproducción, comunicación pública, transformación, distribución, alquiler, préstamo público e importación, total o parcial, en todo o en parte, en formato impreso, digital o en cualquier formato conocido o por conocer, se encuentran prohibidos, y solo serán lícitos en la medida en que cuente con la autorización previa y expresa por escrito del autor o titular. Las limitaciones y excepciones al Derecho de Autor solo serán aplicables en la medida en se den dentro de los denominados Usos Honrados (Fair Use); estén previa y expresamente establecidas; no causen un grave e injustificado perjuicio a los intereses legítimos del autor o titular; y no atenten contra la normal explotación de la obra.

Data4Peace*

Por: Viviana Arias[†], César Caballero[‡], Michael G. Findley[§], Oliver Kaplan^{**}, Ana Marrugo^{††}, Billy Matthias^{‡‡}, Alejandro Ponce de León^{§§}, María Paula Rojas^{***}, Angelika Rettberg^{†††}, Michael Weintraub^{‡‡‡}, Joe Young^{§§§}

Resumen

Inspirado en los *hackatons* propios de la Ingeniería Informática, encuentros cuyo objetivo es utilizar múltiples bases de datos disponibles para resolver de manera colaborativa los problemas “más difíciles” dentro de un proyecto, el taller Data4Peace –realizado del 10 al 12 de mayo de 2017– convocó a autoridades nacionales, regionales y locales (especialmente de las Zonas Veredales Transitorias de Normalización y municipios cercanos), y a académicos nacionales e internacionales con el fin de discutir los principales retos y oportunidades de la implementación del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto firmado entre el Gobierno colombiano y las FARC-EP. El taller se dividió en tres mesas temáticas de análisis y discusión: i) seguridad territorial; ii) desarme, desmovilización y reintegración; y iii) participación política. Este documento presenta las principales conclusiones y recomendaciones de política que surgieron del análisis y discusión entre los diversos actores en cada mesa de trabajo.

Palabras clave: *hackathon*; acuerdo de paz; FARC; seguridad territorial; desarme, desmovilización y reintegración; participación política

Abstract

The Data4Peace workshop, held May 10-12 in 2017, and inspired by *hackathons* frequently undertaken within the disciplines of computer science and engineering to collaboratively solve difficult problems within a specified timeframe, brought together national, regional, and local governmental authorities (especially those located in and around the Transitional Zones where FARC-EP combatants are gathered to demobilize), as well as international and national academics. The goal of the workshop was to discuss the core challenges and opportunities related to the implementation of the final peace agreement signed between the FARC-EP and the Colombian government, and to produce concrete public policy recommendations based on solid primarily quantitative evidence. The workshop was divided into three thematic groups designed to optimize discussion and analysis: i) territorial security; ii) disarmament, demobilization, and reintegration; and iii) political participation. This document provides an overview of the principal conclusions and recommendations that emerged from these sessions, drawing upon the expertise of a diverse set of actors within each working group.

Key Words: *Hackathon*; Peace agreement; FARC; Territorial Security; Disarmament, Demobilization and Reintegration; Political Participation

* Este taller fue patrocinado conjuntamente por la Universidad de Texas en Austin, la Maestría en Construcción de Paz de la Universidad de los Andes y Cifras & Conceptos. Data4Peace fue organizado conjuntamente por Michael Findley de la Universidad de Texas en Austin, Angelika Rettberg, María Paula Rojas y Michael Weintraub de la Universidad de los Andes, y César Caballero, Viviana Arias y Ana Carolina Marrugo de Cifras & Conceptos, con el apoyo del Centro Robert S. Strauss para la Cooperación Internacional Seguridad y Derecho y el Laboratorio ConDev de Texas A & M. Además, el taller contó con la participación de académicos provenientes de diferentes instituciones tales como American University, Princeton University, University of Denver, Universidad de los Andes, Universidad del Rosario y Universidad Externado. Así mismo, distintas autoridades colombianas locales y nacionales se articularon a los esfuerzos académicos con el fin de identificar los principales desafíos de la implementación. Por lo tanto, los hallazgos y recomendaciones son el producto colaborativo de un grupo muy diverso y altamente calificado de individuos y organizaciones.

† Gerente de Proyectos de Cifras & Conceptos.

‡ Gerente General de Cifras & Conceptos.

§ Profesor asistente del Departamento de Gobierno de la Universidad de Texas en Austin.

** Profesor asistente del Josef Korbel School of International Studies de la Universidad de Denver.

†† Gerente de proyectos de Cifras & Conceptos.

‡‡ Asistente graduado de investigación del Departamento de Gobierno de la Universidad de Texas en Austin.

§§ Asistente graduado de investigación del Departamento de Sociología de la Universidad de Texas en Austin.

*** Asistente graduada de investigación del Programa de Investigación ConPaz de la Universidad de los Andes.

††† Directora de la Maestría en Construcción de Paz, Universidad de los Andes.

‡‡‡ Profesor asociado de la Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo de la Universidad de los Andes.

§§§ Profesor asociado de la Escuela de Asuntos Públicos y de la Escuela de Servicio Internacional de American University.

Tabla de contenido

1. Introducción	4
2. Organización y autoría	6
3. Tema 1. Desarme, desmovilización y reintegración	7
3.1 Disidencias al interior del grupo y probabilidad de recurrencia	9
3.2 Capacidad de absorción de desmovilizados en los municipios con ZNTV.....	10
3.3 Reintegración económica	13
3.4 Recomendaciones de política pública	15
4. Tema 2. Seguridad territorial	15
4.1 Asesinatos de líderes sociales	15
4.2 Legados de la organización política de la guerrilla.....	16
4.3 Conexión entre zonas rurales y ciudades	17
4.4 Recomendaciones de política pública	17
5. Tema 3. Participación política	18
5.1 Dinámicas armadas	19
5.2 Dominio territorial y participación política	20
5.3 Transición de lo urbano a lo rural: retos de la inclusión política	21
5.4 Recomendaciones de política pública	22
6. Anexos	23
Anexo 1. Resultados del sondeo de Cifras & Conceptos a autoridades locales.....	23
Anexo 2. Seguridad territorial	29
Anexo 3. Desarme, desmovilización y reintegración	33
Anexo 4. Participación política	35

1. Introducción

El taller Data4Peace convocó a autoridades locales, regionales y nacionales, y a académicos nacionales e internacionales con el fin de discutir las principales coyunturas, retos y oportunidades de la implementación del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto, firmado entre el Gobierno colombiano y las FARC-EP el 24 de noviembre de 2016. En Data4Peace se analizaron estos desafíos y se plantearon recomendaciones a los diferentes actores políticos que estarán encargados de la implementación del acuerdo. El presente documento proporciona un resumen de los principales resultados del taller, los cuales serán ampliados en los siguientes meses.

Inspirado en un tipo de encuentros propios de la Ingeniería Informática, cuyo objetivo es resolver colaborativamente los problemas “más difíciles” dentro de un proyecto determinado (*hackaton*), Data4Peace es único en su naturaleza, pues reúne académicos, actores políticos y autoridades nacionales y locales con el fin de analizar datos cuantitativos y hacer frente a los desafíos de la implementación del acuerdo. Usualmente, los académicos trabajan en una línea de tiempo extensa, lo que garantiza un tipo de investigación rigurosa. Los encargados de formular políticas públicas, por su parte, deben tomar decisiones a muy corto plazo, por lo que sus acciones no siempre responden al estudio sólido de evidencia empírica. Para afrontar los difíciles retos de la construcción de paz en Colombia, necesitamos un modelo intermedio, el propuesto por Data4Peace.

Este taller, organizado por la Universidad de los Andes, Cifras & Conceptos y la Universidad de Texas en Austin, contó con la participación de académicos de diferentes instituciones como American University, Princeton University, University of Denver, Universidad del Rosario y la Universidad Externado. Además, varias autoridades locales, regionales, nacionales e internacionales se articularon a los esfuerzos académicos con fin de identificar los principales desafíos de la implementación. Los hallazgos y recomendaciones son, por lo tanto, el producto colaborativo de un grupo diverso de individuos y organizaciones.

A partir de un sondeo a autoridades locales (ver resultados y ficha técnica en el anexo AG.1) y de un audaz análisis de datos cuantitativos, el taller fue dividido en tres sesiones que reflejan los principales retos de la implementación: i) seguridad territorial; ii) desarme, desmovilización y

reintegración; y iii) participación política. A continuación se presentan las recomendaciones que surgieron en cada una de las tres sesiones:

Desarme, desmovilización y reintegración

- **Reincidencia y violencia:** los municipios deben proporcionar oportunidades económicas a los excombatientes con el fin de reducir su interés en participar en actividades criminales.
- **Capacidad de absorción:** cada municipio enfrenta un conjunto diferente de riesgos, por lo que se requiere un apoyo diferenciado por parte del Estado central.
- **Reconciliación:** los municipios deben diseñar y aplicar políticas efectivas para la resolución de conflictos locales. Asimismo, se debe afianzar el programa PPSV para la salud psicosocial, así como reorientar recursos hacia los programas y servicios de salud mental.
- **Integración económica:** deben generarse oportunidades de empleo para la población desmovilizada. Dado que algunas personas son más empleables que otras, las nuevas políticas públicas deben enfocarse en las personas con mayores desafíos en el mercado laboral.

Seguridad Territorial

- **Institucionalidad:** priorizar la expansión del aparato de justicia y la protección a líderes sociales en municipios donde hay una alta concentración de tierras y donde hay un mayor nivel de desarrollo.
- **Garantías de seguridad:** priorizar municipios con alta competencia entre partidos políticos y donde han ganado partidos de la izquierda en años recientes. Del mismo modo, se debe identificar y monitorear a los actores con intereses políticos y económicos que pueden representar una amenaza para los líderes sociales, a fin de confrontar y dismantelar estructuras dedicadas a asesinar a líderes sociales a nivel municipal.

Participación Política

- **Estigmatización contrainsurgente y antiestablecimiento:** se deben construir estrategias pedagógicas hacia sectores de la ciudadanía que asocian a las organizaciones sociales con fenómenos insurgentes.

- **Adaptación de las FARC al escenario electoral:** analizar la forma en que las FARC pueden cambiar su discurso frente a un electorado urbano.
- **Identificación de fortalezas en el territorio:** utilizar los espacios existentes de participación inducida para reducir la desconfianza de las organizaciones sociales y, así mismo, identificar y mejorar la seguridad en las zonas de confrontación y alta movilización social.

2. Organización y autoría

Data4Peace fue organizado conjuntamente por Michael Findley, Billy Matthias y Alejandro Ponce De León-Calero de la Universidad de Texas en Austin (Estados Unidos); Angelika Rettberg, María Paula Rojas y Michael Weintraub de la Universidad de los Andes; y César Caballero, Viviana Arias y Ana Carolina Marrugo de Cifras y Conceptos; contó con el apoyo adicional del Centro Robert S. Strauss para la Cooperación Internacional Seguridad y Derecho, y el Laboratorio ConDev de Texas A & M.

Para más información, por favor comuníquese directamente con:

Michael Findley: mikefindley@utexas.edu

Angelika Rettberg: rettberg@uniandes.edu.co

Michael Weintraub: ml.weintraub@uniandes.edu.co

César Caballero: ccaballero@cifrasyconceptos.com

Algunos de los participantes del taller fueron:

- Ana María Amaya (Fundación Ideas para la Paz)
- Viviana Arias (Cifras & Conceptos)
- Catalina Bahamón (Cifras & Conceptos)
- Laura Buitrago (Cifras & Conceptos)
- Daniel Castellanos (Cifras & Conceptos)
- Benjamin Crisman (Princeton University)
- Rafael Ch Duran (Princeton University)
- Michael G. Findley (University of Texas at Austin)
- Alejandro Feged (Universidad del Rosario)
- Juan Sebastián Franco (Universidad de los Andes)
- Miguel García (Universidad de los Andes)
- Juan David Gélvez (Universidad de los Andes)
- Lizbeth Guerrero (Fundación Ideas para la Paz)
- Fernán González González (CINEP)
- Oliver Kaplan (University of Denver)
- Kristina Kempley (USAID)
- Paul Kuhne (University of Texas at Austin)
- Javier Ladino Santamaría (Cifras & Conceptos)
- Julieta Lemaitre Ripoll (Universidad de los Andes)
- Ana Marrugo (Cifras & Conceptos)

- Billy Matthias (University of Texas at Austin)
- Catalina Medina (Cifras & Conceptos)
- Joshua Meuth Alldredge (University of Texas at Austin)
- Laura Murillo (Cifras & Conceptos)
- Esteban Parada (USAID)
- Carolina Parra (Cifras & Conceptos)
- Alejandro Ponce De León-Calero (University of Texas at Austin)
- Juan Federico Pino Uribe (Universidad de los Andes)
- Flavio Rodríguez (Universidad Externado de Colombia)
- Juan Carlos Rodríguez Raga (Universidad de los Andes)
- Angelika Rettberg (Universidad de los Andes)
- María Paula Rojas (Universidad de los Andes)
- Andrei Romero (Universidad de los Andes)
- Myriam Sánchez (Oficina del Alto Comisionado para la Paz)
- Nicolás Valbuena (Universidad de los Andes)
- César Vallejo (Cifras & Conceptos)
- Michael Weintraub (Universidad de los Andes)
- Joseph K. Young (American University)
- Hernando Zuleta (Universidad de los Andes)

Con el propósito de preservar la confidencialidad de las autoridades gubernamentales, hemos decidido no nombrar representantes u organizaciones específicas. Si desea comunicarse con cualquier autoridad participante, comuníquese directamente con los organizadores de este taller.

Agradecemos el apoyo de Catalina Medina (Cifras & Conceptos), Laura Buitrago (Cifras & Conceptos), Laura Murillo (Cifras & Conceptos), Tanya Alejandra Cruz Tovar (Universidad de los Andes), Juan David Gélvez (Universidad de los Andes) y Catalina Bahamón (Cifra & Conceptos) en la elaboración de las relatorías a lo largo del evento.

3. Tema 1. Desarme, desmovilización y reintegración

Moderador: Oliver Kaplan (Josef Korbel School of International Studies, University of Denver)

Según el último censo de miembros de las FARC en proceso de dejación de armas, el grupo cuenta con 6,932 miembros y un estimado de 15,000 milicianos. En este momento, se desarman en 19 Zonas Veredales Transitorias de Normalización (ZVTN) y 7 “zonas campamentarias” en 25 municipios del territorio nacional. Después de los 180 días que debe durar el tránsito a la vida civil y la aprobación de las amnistías, la Agencia Colombiana para la Reintegración (ACR) deberá proveer los servicios más importantes a esta población.

Las autoridades locales tienen preocupaciones frente a la posibilidad de que sus comunidades no consigan acoger al gran número de excombatientes y sus familias. Si los antiguos miembros de las FARC consiguen integrarse a las comunidades locales será necesario que estos municipios les provean de bienes y servicios públicos para mantener la cohesión social. Las autoridades municipales también expresaron cierta falta de transparencia en la información provista por el gobierno central, así como el bajo nivel de recursos que reciben por concepto de transferencias del presupuesto nacional para apoyar las actividades relacionadas con la reintegración. Por este motivo, algunos desean que los excombatientes migren a otras zonas del país cuando termine el proceso de transición. Como señaló una autoridad local: “¿Será que esto abrirá la puerta de un nuevo conflicto?”.

Las ZVTN suponen un reto en un gran número de dimensiones que afectan a todo el territorio nacional. Aquellas comunidades priorizadas para la reintegración son las más pobres, las más rurales y tienen menos oportunidades laborales que el resto del país. Las autoridades locales están preocupadas por la capacidad de sus regiones para generar empleos, así como por la dificultad de proveer bienes y servicios públicos en parcelas no tituladas.

Algunas autoridades locales señalaron aspectos positivos entre los que se destaca la forma como la presencia de las fuerzas armadas en las zonas de transición aumenta de manera notable la seguridad de sus regiones. La participación política de las FARC en el futuro, posiblemente, funcionará como un canal no violento de expresión política que ayude a limitar la posibilidad de reincidencia. Las autoridades municipales también esperan que la comunidad internacional tome un rol activo en el proceso de reintegración, ayudando a proporcionar servicios sociales a las comunidades y garantizando la seguridad en las regiones.

A partir de todo lo anterior, los participantes se plantearon tres interrogantes. Primero: ¿cuáles son los factores que explican la disidencia a nivel grupal, así como la reincidencia individual, y cómo dichos factores pueden ser afrontados? Segundo: ¿cuál es la capacidad de los municipios con ZVTN para absorber a los miembros de las FARC que se han desarmado? Finalmente, en cuanto a la reintegración económica: ¿cuáles son los factores asociados con la posibilidad de encontrar empleo entre los desmovilizados?

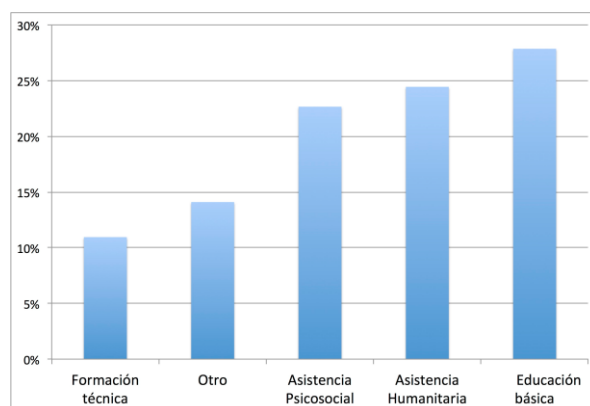
3.1 Disidencias al interior del grupo y probabilidad de recurrencia

Una preocupación clave para la población colombiana es la posibilidad de disidencia grupal y reincidencia individual de los excombatientes. Un caso de disidencia grupal se presentó en procesos de desmovilización de grupos paramilitares, donde algunas regiones fueron más resistentes al surgimiento de violencia proveniente de las BACRIM. Para analizar el proceso de reintegración de las FARC, se examinó cómo la desmovilización de las AUC influyó en la violencia a nivel municipal. Un análisis del número de desmovilizados por municipios y el índice de violencia (medida en homicidios perpetrada por las AUC) muestra que la desmovilización de dicho grupo armado condujo, en principio, a un aumento en los índices de violencia. Sin embargo, esto fue algo que pronto decayó. A medida que la violencia perpetrada por las AUC decaía, la ejercida por las BACRIM iba en aumento, lo cual sugiere un efecto de sustitución donde estos últimos llenaron el vacío dejado por los grupos paramilitares.

El análisis de recurrencia de una muestra representativa de excombatientes muestra que los riesgos aumentan justo después del proceso de desmovilización, cuando hay motivos personales para volver a un grupo armado y cuando las BACRIM hacen presencia en el territorio. El nivel de empleo es el predictor menos fuerte para la recurrencia de los miembros de la guerrilla, probablemente debido a que los factores económicos los motivan poco. De la misma manera, individuos de mayor edad y con mejores relaciones y estructuras sociales (familia e hijos), y que completan el programa educativo de la ACR corren un menor riesgo de recurrir a la vía armada. Los excombatientes señalaron que la asistencia humanitaria, el apoyo psicosocial y la educación básica son los mejores facilitadores del proceso de reintegración. Los desmovilizados también tienden a participar en comunidades en las cuales los niveles de participación política, de forma agregada, son mayores.

Otros factores de protección o riesgo de recurrencia están relacionados con la confianza. A partir de la elaboración de un mapa que toma como insumo datos del Índice de Condiciones para la Reconciliación Nacional (ICRN) se evidenció que cuando hay alta confianza entre los miembros de la comunidad y con los antagonistas, esto es un factor de protección ante la reincidencia. Cuando, por el contrario, hay una baja confianza esto se configura como un factor de riesgo.

Gráfica 1. “¿Qué parte del programa ACR fue lo más útil para su reintegración?”



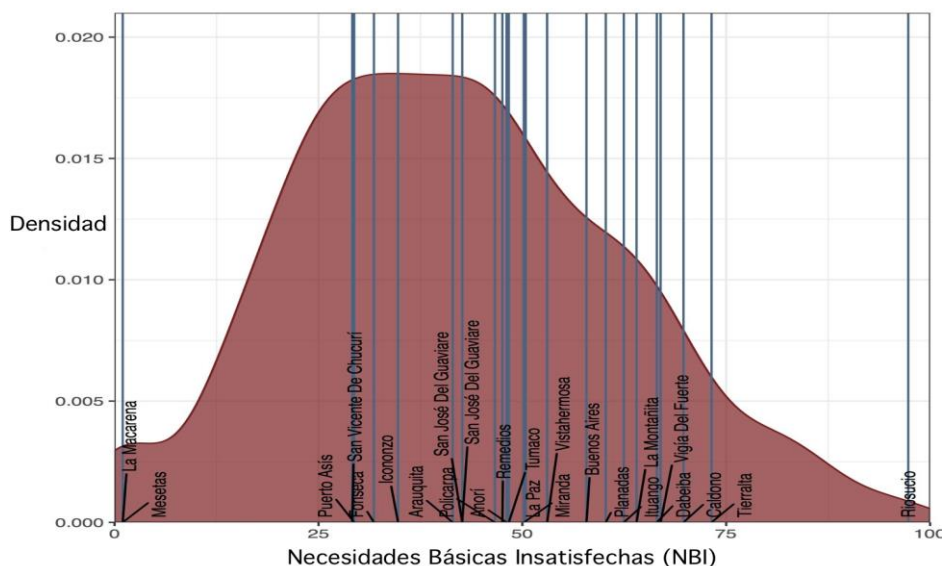
Fuente: Kaplan y Nussio. 2016. "Explaining Recidivism of Ex-combatants in Colombia." *Journal of Conflict Resolution*.

3.2 Capacidad de absorción de desmovilizados en los municipios con ZVTN

Datos administrativos muestran que ciertos municipios con ZVTN están mejor preparados para la reconciliación y reintegración que otros. Según la distribución de los municipios con ZVTN en relación al indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), los municipios de Riosucio (Chocó), Tierralta (Córdoba) y Caldono (Cauca) tienen el nivel más alto de necesidades insatisfechas (gráfica 2).

Los municipios con ZVTN también varían por otras características que facilitan la reintegración y la capacidad de absorber desmovilizados, como la tasa de homicidio, la generación de ingresos y el apoyo a los acuerdos de paz. Adicionalmente, un análisis estadístico identificó los municipios con ZVTN que funcionan mejor o peor respecto a los recursos y desafíos que tienen (gráfica 3). En muchos municipios, incluso a los que tienen ZVTN, se presenta desplazamiento interno. Por lo tanto, requieren más servicios y provisiones municipales para mantener sus poblaciones.

Gráfica 2. ZVTN y Necesidades Básicas Insatisfechas

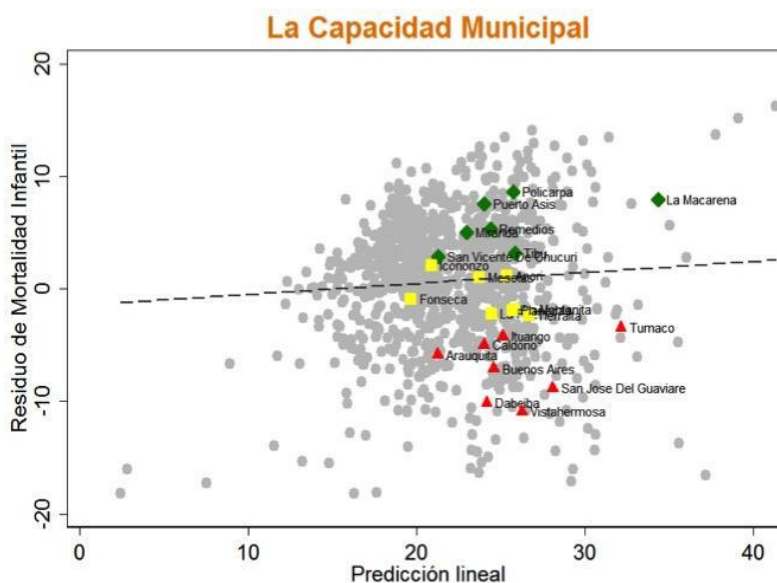


Fuente: cálculos propios con base en los datos del índice de Necesidades Básicas Insatisfechas del DANE.

Nota: valores más altos de Necesidades Básicas Insatisfechas indican mayores niveles de pobreza

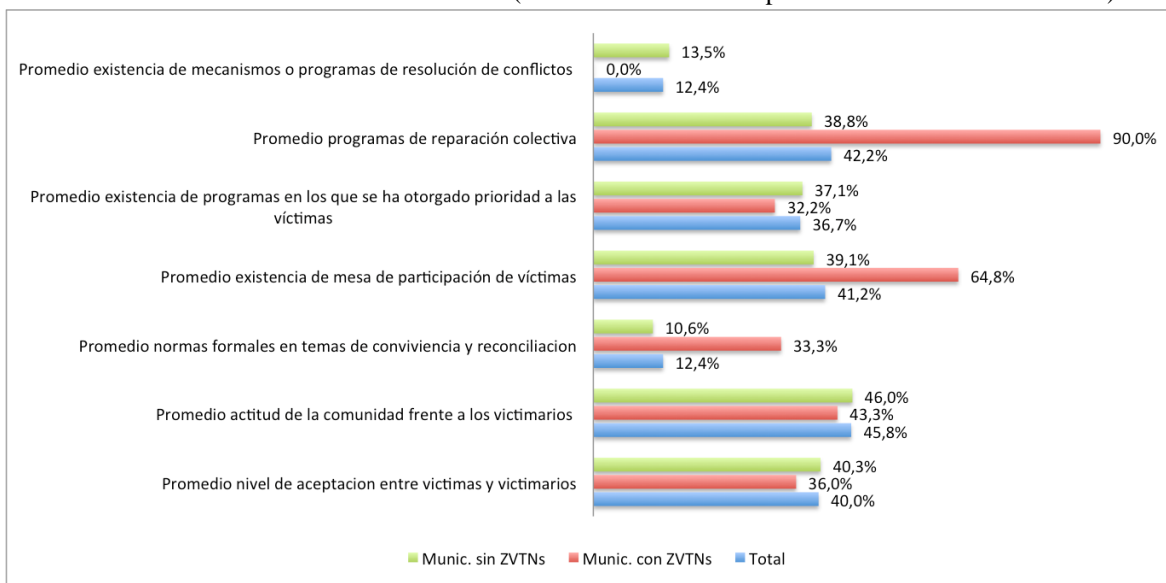
Del mismo modo, algunos municipios con ZVTN están mejor preparados para reconciliación que otros. Los participantes de Data4Peace tuvieron acceso a una encuesta realizada en 113 municipios, en 2014, a poblaciones desmovilizadas, víctimas y líderes comunitarios, en la cual se evidenciaron retos y oportunidades para la reconciliación. En los municipios con ZVTN que se incluyeron en dicho estudio, se detecta un nivel más bajo de aceptación de personas en proceso de desmovilización por parte de la comunidad y ninguno de los municipios reportaron tener programas oficiales para resolver conflictos (gráfica 4). Adicionalmente, estos municipios se encuentran en etapas más avanzadas en cuanto a procesos de reparación colectiva, tienden a tener políticas de convivencia y hay más participación política de las víctimas. Por último, se discutió la importancia de tener en cuenta en este nuevo proceso de reintegración las relaciones preexistentes entre la comunidad y los combatientes de las FARC. En varios lugares donde las FARC hacían presencia, el grupo actuó como mediador de conflictos en la comunidad por lo que sería importante tener en cuenta esa experiencia en los planes de reintegración.

Gráfica 3. Capacidad de absorción municipal en las ZVTN



Nota: los resultados presentados muestran los residuos de la mortalidad infantil a partir de una regresión de Minimos Cuadrados Ordinarios controlando por área municipal, ayuda per cápita, distancia a Bogotá, distancia a la capital del departamento y PIB per cápita. Los municipios cuyo desempeño está por encima del promedio con respecto a los controles (aquellos que tienen una mortalidad infantil inferior a la esperada dadas un conjunto de condiciones) se muestran en verde. Los municipios con un desempeño promedio se presentan en amarillo. Finalmente, aquellos que tienen un rendimiento por debajo del promedio se muestran en rojo. Varias ZVTN no tienen suficientes datos para analizarlos de esta manera y están excluidos.

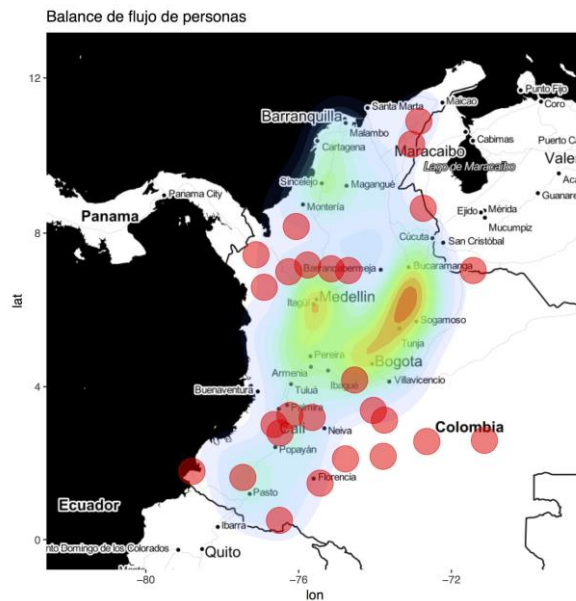
Gráfica 4. Resultados de encuestas ICRN (Índice de Condiciones para la Reconciliación Nacional)



Fuente: encuesta de C&C (2014)

Nota: las diferencias entre los municipios con ZVTN y los que no tienen ZVTN

Gráfica 5. Flujos migratorios y las ZVTN

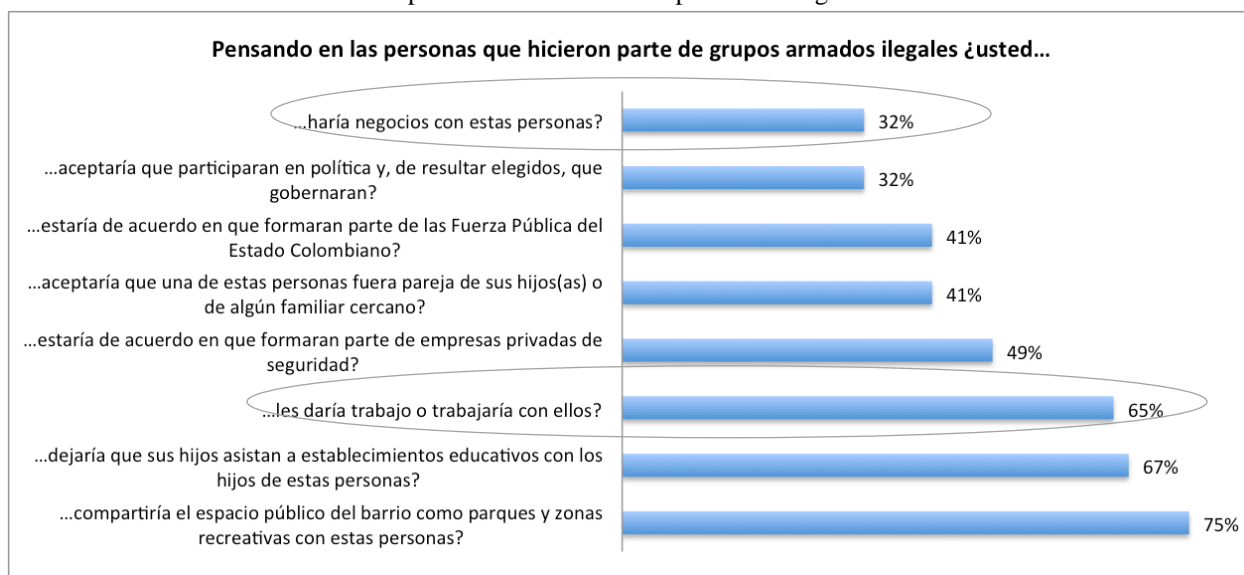


Fuente: cálculos propios con base en los datos del Registro Único de Víctimas

3.3 Reintegración económica

Según el sondeo (ver anexo AG.1) realizado por Cifras & Conceptos en 2017, la mayor preocupación (68 %) señalada por los alcaldes fue la brindar oportunidades laborales tanto a reintegrados como a los ciudadanos del común. Según una encuesta a población desmovilizada, en 2008 la tasa de empleo entre los exmiembros de las FARC se encontraba en el 53 %. Según información disponible, los participantes del taller encontraron que los factores asociados al mayor éxito en la consecución de trabajo son: si el individuo es mayor edad, si ha pasado más tiempo desde el proceso de reintegración, si tiene menos problemas con su comunidad y si habita en zonas rurales. Por otro lado, en un estudio realizado por Cifras & Conceptos se indagó a comunidades en las que el conflicto ha estado presente su disponibilidad para dar empleo y hacer negocios con personas que hicieron parte de grupos armados, evidenciando porcentajes de aceptación de 65 % y 32 % respectivamente.

Gráfica 6. Aceptación de la comunidad para la reintegración económica



Fuente: encuesta de C&C (2017)

3.4 Recomendaciones de política pública

- **Reincidencia:** para prevenir las disidencias entre los grupos, las autoridades públicas deben concentrarse en los territorios que han sido desocupados por las FARC. Para identificar la reincidencia individual, las políticas públicas deben enfocarse en promover educación, apoyo a las relaciones familiares a través de trabajo social y fortalecimiento de la vida social de las comunidades en los municipios con ZVTN.
- **Capacidad de absorción:** las políticas públicas deben ser específicas y responder a las necesidades particulares de cada municipio con ZVTN, reconociendo que tienen diferentes niveles de capacidad para ayudar con el proceso de reintegración.
- **Reconciliación:** las autoridades locales deben implementar programas en los municipios con ZVTN para acelerar los niveles de aceptación entre las víctimas y los victimarios, así como de procesos pacíficos para la resolución de conflictos.
- **Integración económica:** generar empleo para la población desmovilizada probablemente sea un gran desafío. Teniendo en cuenta que algunos individuos tienen más facilidades de conseguir empleo que otros, las políticas públicas deben estar hechas a la medida de los individuos con mayores dificultades a la hora de conseguir empleo.

4. Tema 2. Seguridad territorial

Moderador: Michael Weintraub (Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo, Universidad de los Andes)

Aunque la desmovilización de las FARC representa un avance importante en cuanto a la seguridad territorial, han surgido diferentes tipos de violencia e inestabilidades que amenazan a la ciudadanía. El asesinato de más de 150 líderes sociales en los últimos 15 meses, la dificultad de establecer y mantener presencia estatal donde las FARC tenían control territorial, y el continuo problema de los cultivos ilícitos, son algunos de los retos que el país tendrá que enfrentar en los próximos años.

Dado este contexto, los participantes de esta mesa se plantearon tres preguntas. Primero: ¿por qué los líderes se han convertido en blancos de violencia, específicamente cuáles son las condiciones políticas, económicas y militares que están relacionadas con estos asesinatos? Si fuese posible identificar los factores de riesgos, se cree que sería posible priorizar municipios donde la fuerza pública, agentes de investigación y el aparato de justicia deberían concentrar sus esfuerzos. Segundo, se quiso entender si existe un legado de la movilización de la Unión Patriótica en los años ochenta, un caso de organización política de la guerrilla que podría dar algunas pistas sobre los posibles efectos de la nueva movilización política de las FARC en los territorios. Tercero, los participantes se preguntaron si existen relaciones entre los cambios en la seguridad rural –especialmente en el mercado de cultivos ilícitos– y las condiciones de seguridad en las ciudades. Se reconoce que si los ciudadanos urbanos no perciben mejoras en las condiciones de seguridad en las ciudades, sería complejo convencerlos de financiar los costos de la implementación del proceso de paz. Para los primeros dos temas se proporcionaron resultados rigurosos basados en datos cuantitativos, los cuales se presentan a continuación; con respecto al tercer tema, la discusión continúa abierta y se espera abordarla en un trabajo futuro.

4.1 Asesinatos de líderes sociales

Factores políticos. Las dinámicas de la competencia política pueden determinar incentivos para asesinar a líderes sociales. Los resultados indican que, después de haber controlado por diferentes factores en los modelos de regresión, en municipios con alta competencia electoral (baja concentración de votos por partido) en los años anteriores, los asesinatos de líderes sociales fueron

más frecuentes. Esto se puede explicar por dos vías: i) los líderes sociales pueden influir en los resultados electorales solamente donde hay incertidumbre sobre cuál partido ganará y, por lo tanto, amenazan el *statu quo* en estos lugares; ii) donde un partido político es muy poderoso, este tiene más posibilidades de cooptar a líderes sociales y/o asegurar su silencio con amenazas. De igual modo, los resultados revelan que en los municipios en donde ganó la izquierda en las elecciones para alcaldías de 2007, hay una tasa más alta de asesinatos a líderes sociales durante el siguiente periodo.

Factores económicos. Tradicionalmente, las élites de las zonas rurales de Colombia han tenido un rol importante en la producción de la violencia. En el análisis de datos realizado en el taller se encontró que en donde hay una alta concentración de tierras, hay más asesinatos de líderes sociales y, como muestra la siguiente tabla, vivir en un municipio rico y con alta concentración de tierras es una combinación particularmente letal para los líderes sociales. Estos son municipios donde por la desigualdad hay una alta demanda por redistribución y en donde las élites se sienten amenazadas por acciones de líderes sociales, y además por el desarrollo económico hay mucho “en juego”. Al mismo tiempo, se encontró que, sorprendentemente, la existencia de cultivos de coca tiene un efecto negativo en el número de líderes asesinados, sugiriendo que la guerrilla les podría estar proporcionándoles seguridad. Múltiples mecanismos podrían explicar esta paradoja y este es un ejercicio que dejamos para el futuro.

Factores militares. Los datos muestran que la violencia histórica puede explicar dónde los líderes son asesinados: en los municipios donde las FARC había focalizado su actividad en años pasados vemos una reducción en el número de líderes asesinados per cápita hoy en día, mientras que en los municipios donde los paramilitares habían focalizado su actividad en años pasados vemos un incremento en el número de líderes asesinados per cápita.

4.2 Legados de la organización política de la guerrilla

El análisis encontró pocos efectos de largo plazo en esta dimensión. Se identificaron los municipios en los que la Unión Patriótica –el partido que resultó de un previo proceso de paz con las FARC– obtuvo mayor votación en las elecciones de 1986 y 1988, y se encontró que no hay una conexión entre el número de votos por el candidato a la presidencia de ese partido, Jaime Pardo, y presencia del Estado, prevalencia de la violencia y actitudes hacia el acuerdo de paz (usando resultados del

plebiscito). Esta falta de resultados significativo indica que a pesar de que estas comunidades seguramente tuvieron relaciones con la estructura guerrillera y su brazo político, no son muy distintas a otras regiones del país.

4.3 Conexión entre zonas rurales y ciudades

La conexión entre dinámicas de seguridad en zonas rurales y ciudades va a ser clave en el posconflicto. Especialmente en cuanto a la oferta de cultivos ilícitos y los patrones de control territorial en zonas rurales, los cuales incentivan la participación de las bandas criminales y las pandillas en actividades ilegales en las principales ciudades del país. En particular, se quiso estudiar cómo los choques en la producción de drogas en zonas rurales podrían cambiar el comportamiento de actores violentos en las ciudades. Desafortunadamente no se tuvo la oportunidad de estudiar esta relación a profundidad durante el taller, pero se espera poder recolectar datos, hacer el análisis y ofrecer recomendaciones en los próximos meses.

4.4 Recomendaciones de política pública

Para proteger a líderes sociales:

- Priorizar la protección de líderes sociales, el despliegue de fuerzas policiales y la expansión del apartado de justicia en municipios donde hay una alta concentración de tierras y un mayor nivel de desarrollo.
- Priorizar municipios con alta competencia entre partidos políticos y donde han ganado partidos de la izquierda en años recientes.
- Identificar a quienes tienen intereses políticos y económicos en asesinar a líderes sociales y confrontar y dismantelar estas estructuras.

Para preparar zonas de alta influencia de la guerrilla:

- Aunque no hay evidencia de efectos locales de la organización formal de la Unión Patriótica en el largo plazo, se destaca la importancia de trabajar con organizaciones comunales existentes en el territorio, lo cual incluye estructuras previamente cooptadas y/o construidas por las FARC.
- Ampliar el alcance geográfico de instituciones de justicia, especialmente estableciendo presencia de jueces y fiscales en cada municipio.

Para innovar en temas de seguridad:

- Se deben realizar intervenciones piloto, con el objetivo de comprobar si la política pública funciona, para luego escalar estas medidas a nivel nacional.
- Las instituciones del sector de seguridad no deben tener miedo del fracaso.
- Las autoridades nacionales y locales deben tener en cuenta la importancia de monitorear y evaluar sus intervenciones, incluso antes de su implementación. Esto es una oportunidad única para trabajar de forma mancomunada con académicos, con el propósito de diseñar metodologías rigurosas de evaluación.

Ideas que valdría la pena explorar con datos concretos:

- Se deben discutir varios modelos para mejorar la conciliación y mediación en zonas rurales, incluso delegando dichas responsabilidades a la Policía.
- Se requiere un nuevo modelo para trabajar conjuntamente con comunidades tradicionalmente afectadas por el conflicto armado. Esto implicaría cambiar el modelo de contrainsurgencia para enfocarse en las segundas dos partes de la receta de coninstrugencia: desocupar, sostener y construir.

5. Tema 3. Participación política

Moderadores: Miguel García Sánchez (departamento de Ciencia Política, Universidad de los Andes) y Juan Federico Pino (departamento de Ciencia Política, Universidad de los Andes)

El estudio y la formulación de recomendaciones para la participación política de las FARC en el postconflicto deben partir de la pregunta sobre qué es participación política. Esta se puede dar en tres formas: la participación en el sistema electoral, la inclusión de las FARC en el sistema político y la participación comunitaria. Algunos aspectos contextuales que deben tenerse en cuenta es que la participación de este grupo guerrillero debe contemplar sus características organizacionales, las formas diferenciadas en que se fue desarrollando su dominio territorial en las zonas en las que hizo presencia, la relación con las organizaciones comunitarias y las relaciones que puede establecer con sectores políticos que están en la legalidad. El Observatorio de la Democracia mostró que los niveles de confianza hacia las FARC han aumentado durante el periodo de negociación, aunque estos siguen siendo muy bajos en comparación con otras fuerzas políticas. Por lo cual su estrategia

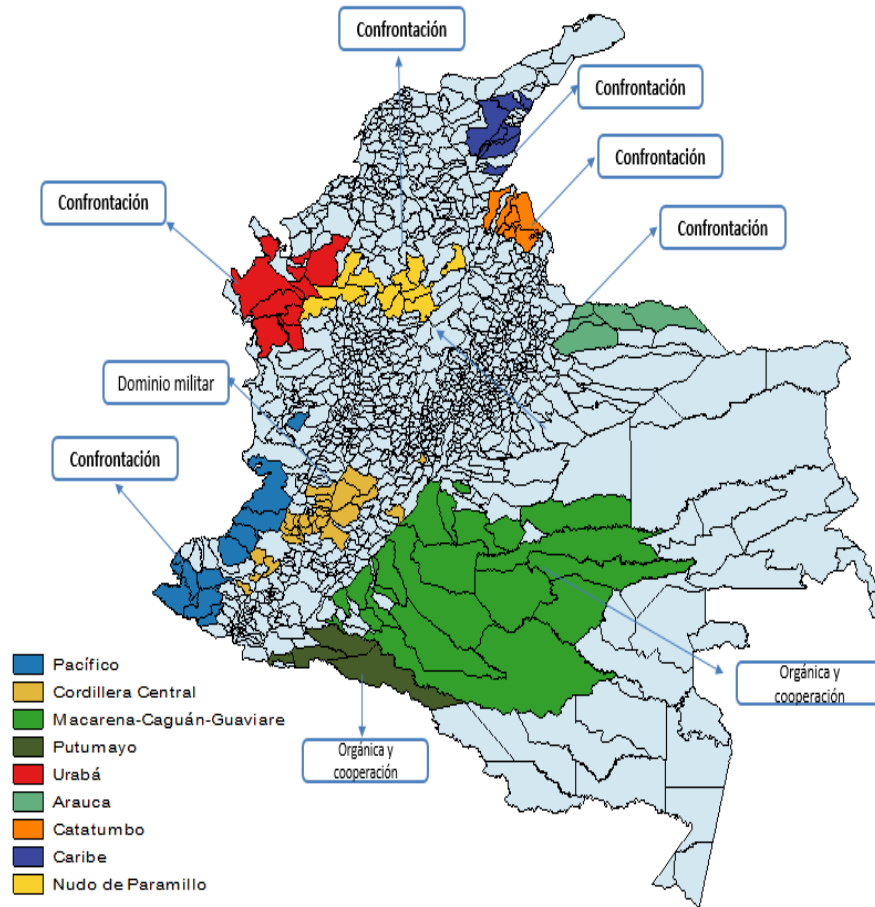
electoral, como lo han planteado varias de sus figuras, se basará en el respaldo de las organizaciones sociales en sus zonas de influencia.

La estrategia electoral y su inclusión política enfrentan dos desafíos. En primer lugar, la concepción de contrainsurgencia hacia las organizaciones y movilización social, así como la capacidad del Gobierno Nacional de incluir dentro de la esfera político-institucional a estas organizaciones y legitimar el ejercicio de la movilización social. Por lo que es necesario identificar cómo se puede transformar esta percepción contrainsurgente hacia la movilización. En segundo lugar, es necesario entender la forma en que las FARC han construido y consolidado su presencia en el territorio. Al respecto, se planteó que se puede encontrar una variación significativa en las distintas regiones donde las FARC desarrollaron un control militar y social. En último lugar, es necesario entender las dificultades que las FARC pueden tener en la adaptación al escenario electoral.

5.1 Dinámicas armadas

El análisis de las dinámicas armadas, con base en la información de acciones armadas de las FARC e información cualitativa del CINEP sobre el territorio, permitió identificar nueve zonas donde la relación entre las organizaciones sociales y las FARC presenta una variación. Con base en estos análisis e información adicional se hizo un trabajo de georeferenciación para identificar tres zonas donde la inclusión política de las FARC puede variar de acuerdo a su presencia en el territorio. En las zonas donde consolidaron un dominio histórico y la relación con las organizaciones sociales fue de cooperación, se espera que el apoyo de estas pueda convertirse en una ventana de oportunidad para consolidar su movimiento político. Mientras que en las regiones en las que hacen presencia, pero establecieron su dominio territorial, privilegiando las acciones militares y la confrontación con organizaciones en el territorio, se esperaría que la capacidad de posicionarse electoralmente sea más limitada en un escenario de postconflicto. En estas regiones, cuando el control militar se debilita y eventualmente desaparece, las organizaciones sociales pueden ganar mayores niveles de autonomía como resultado del proceso de desmovilización de los actores armados y, por ende, sea más difícil para las FARC conseguir respaldo electoral en estas regiones.

Gráfica 7. Dinámicas territoriales de las FARC

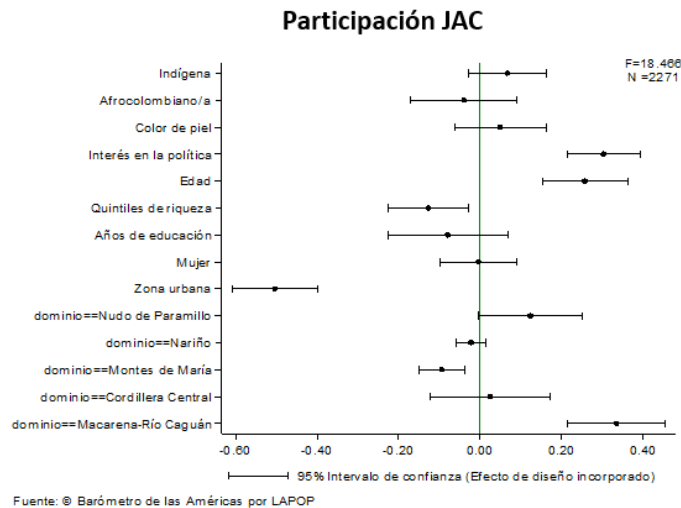


5.2 Dominio territorial y participación política

La identificación de las regiones donde las FARC han tenido presencia y relación diferenciada con las organizaciones, permitió analizar la forma en que se comporta la población en estos territorios, la forma en que se moviliza y la decisión de voto. Al respecto se encontró que la participación de Juntas de Acción Comunal es significativamente mayor si se compara con el promedio nacional. Asimismo, también se evidenció que la participación en las JAC en las zonas donde las FARC desarrollaron un dominio orgánico y una relación de cooperación se concentra en las zonas rurales. También se encontró que estas zonas presentan menores niveles de votación electoral que el promedio nacional. Finalmente, se expone que en zonas de confrontación o dominio militar la participación es más baja respecto al promedio nacional o no varía frente al mismo, mientras que la participación electoral es más alta.

Estos hallazgos evidencian las dificultades que presenta la inclusión de las FARC en la política local en la medida en que una mayor participación comunitaria no está asociada con mayores niveles de participación electoral. De igual forma, muestran que en zonas donde ejercieron dominio militar, cuando éste desaparezca esto no implica el apoyo inmediato de las organizaciones, sino puede incidir en que la autonomía de éstas aumente respecto a este grupo armado.

Gráfica 8. Regresión Participación JAC



Fuente: Barómetro de las América por LAPOP

5.3 Transición de lo urbano a lo rural: retos de inclusión política

Los hallazgos fueron discutidos por la mesa del trabajo, la cual contó con instituciones presentes en el territorio y autoridades municipales. Esto permitió evidenciar otros resultados derivados de información provista por estas organizaciones. En primer lugar, se trataban las dificultades de la transición del campo a lo municipal. Esta guerrilla ha desarrollado su control territorial y sus relaciones con las organizaciones en el territorio en las áreas rurales de los municipios, pero no en su área urbana. Esto plantea un reto significativo en la medida en que la política local gira en torno al casco urbano del municipio y no a sus áreas rurales. Esta práctica puede incidir en las dinámicas de inclusión política de este grupo armado en tres aspectos. Primero, la forma en que las FARC conserven sus apoyos en las zonas rurales y construyan el apoyo electoral en las cabeceras municipales. En segundo lugar, la manera en que están distribuidas las mesas electorales en los municipios puede afectar la participación política de las FARC. En la medida en que la lejanía de éstas de las áreas periféricas rurales incide sobre la capacidad de este movimiento para conseguir

votos en las regiones en que han tenido un control histórico y desarrollado relaciones de cooperación con organizaciones sociales.

En tercer lugar, la adaptación de la guerrilla al escenario electoral en la medida en que pueden tener dificultades para competir con partidos ya organizados y con maquinarias políticas establecidas en el territorio. Este factor es relevante si se tiene en cuenta que el acuerdo garantiza una representación política nacional, pero no subnacional.

Finalmente, a través de los testimonios en los espacios de discusión, se encontró que las organizaciones sociales por miedo a ser cooptadas por la institucionalidad pueden decidir no participar electoralmente. Este escenario representaría un reto significativo para la estrategia electoral de las FARC, ya que ésta parece centrarse en su relación con organizaciones sociales.

5.4 Recomendaciones de política pública

Estigmatización contrainsurgente y anti establecimiento:

- Construir estrategias pedagógicas hacia sectores de la ciudadanía que asocian a las organizaciones sociales como fenómenos insurgentes.
- Analizar formas de transformar la concepción antipolítica que tienen organizaciones sociales y que pueden impedir su participación electoral.

Adaptación de las FARC al escenario electoral

- Analizar escenarios donde las expectativas electorales de las FARC no se cumplan.
- Identificar los factores logísticos que pueden obstaculizar la participación electoral de las FARC.
- Analizar la forma en que las FARC cambian su discurso frente a un electorado urbano.

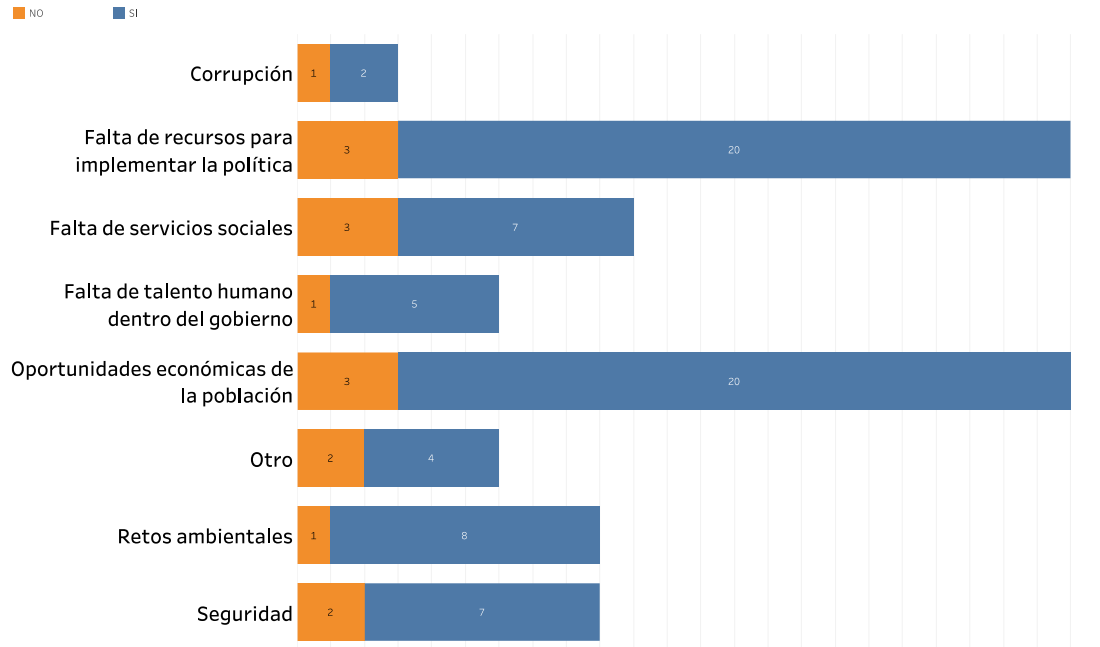
Identificación de fortalezas en el territorio

- Utilizar espacios de participación inducida existentes para reducir la desconfianza de las organizaciones sociales.
- Mapear actores en el territorio que puedan contribuir al proceso de inclusión de las FARC.
- Identificar y mejorar la seguridad en las zonas de confrontación y alta movilización social.

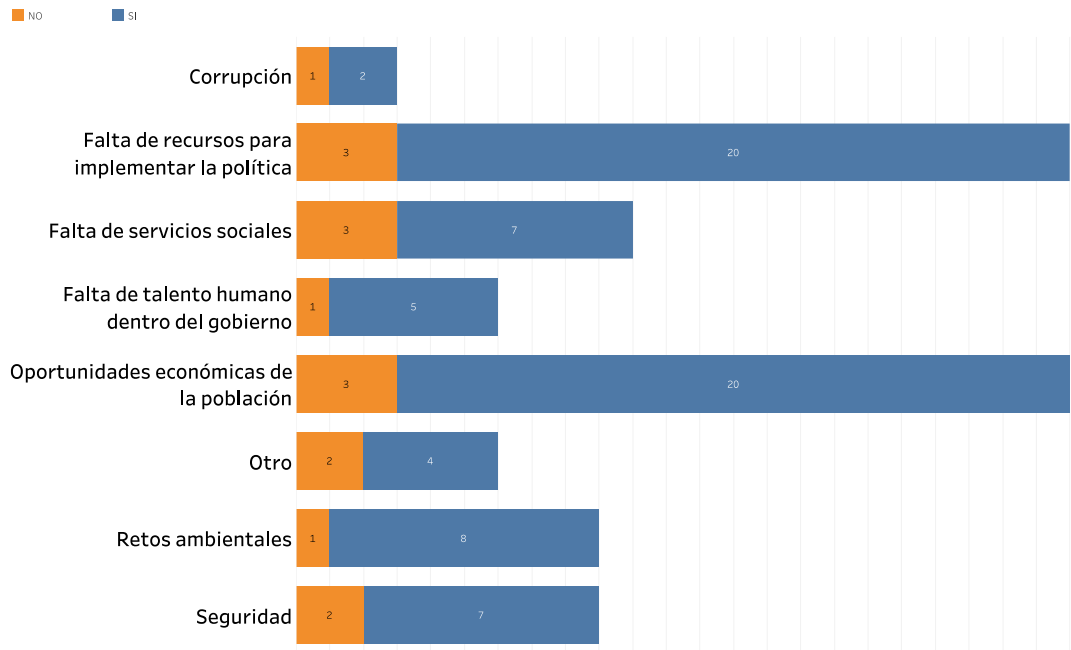
6. Anexos

Anexo 1. Resultados del sondeo de Cifras & Conceptos a autoridades locales

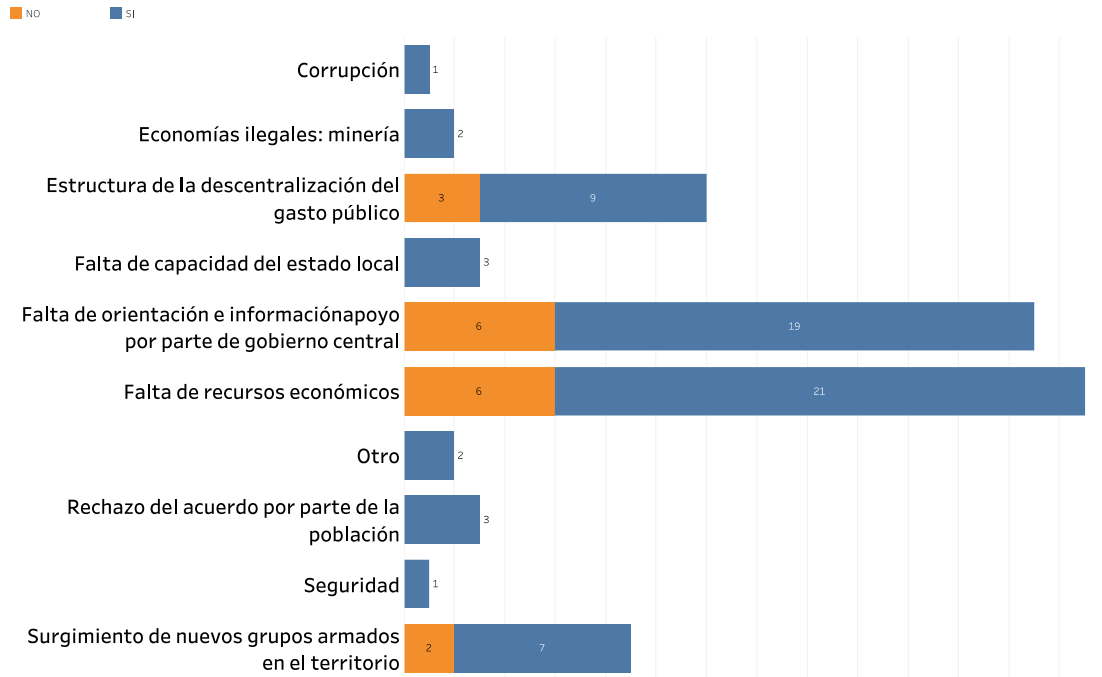
¿Cuáles son los 3 principales problemas que enfrenta su municipio?



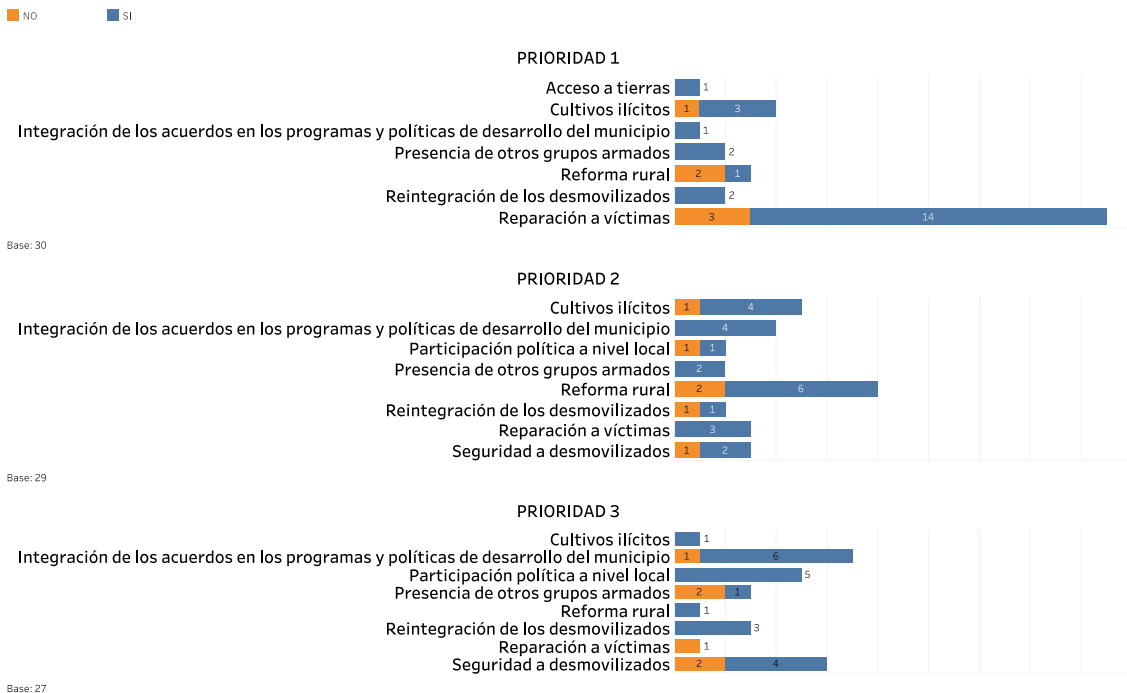
¿Cuáles son los 3 principales problemas que enfrenta su municipio?



¿Cuáles son los 3 principales desafíos para la implementación de los acuerdos que enfrenta su municipio/departamento?



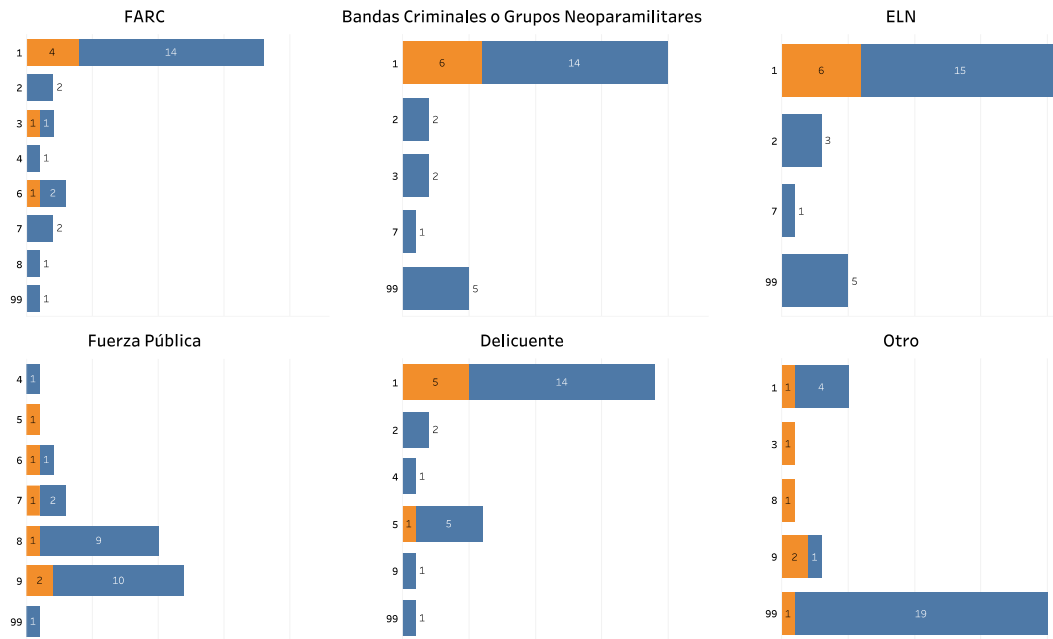
¿Que temas son prioritarios para su municipio/departamento para la implementación de los acuerdos con las FARC?



Actualmente ¿Cuáles de los siguientes actores considera que contribuyen a la seguridad de su municipio?

NO

SI

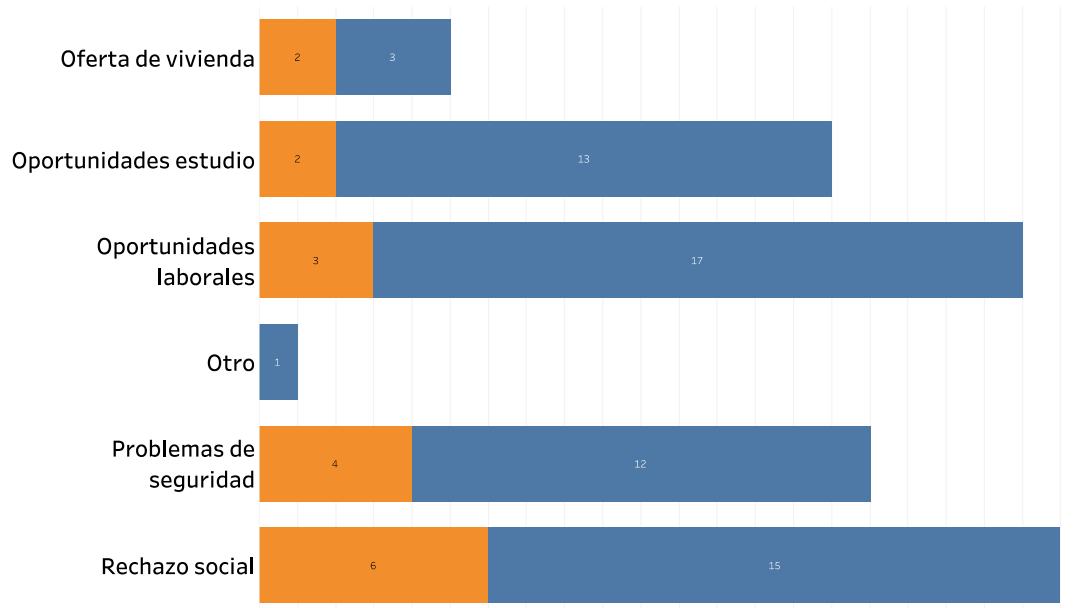


Base: 30

¿Cuáles son sus 3 principales preocupaciones - como autoridad local - con respecto a la reintegración de excombatientes en su municipio/departamento?

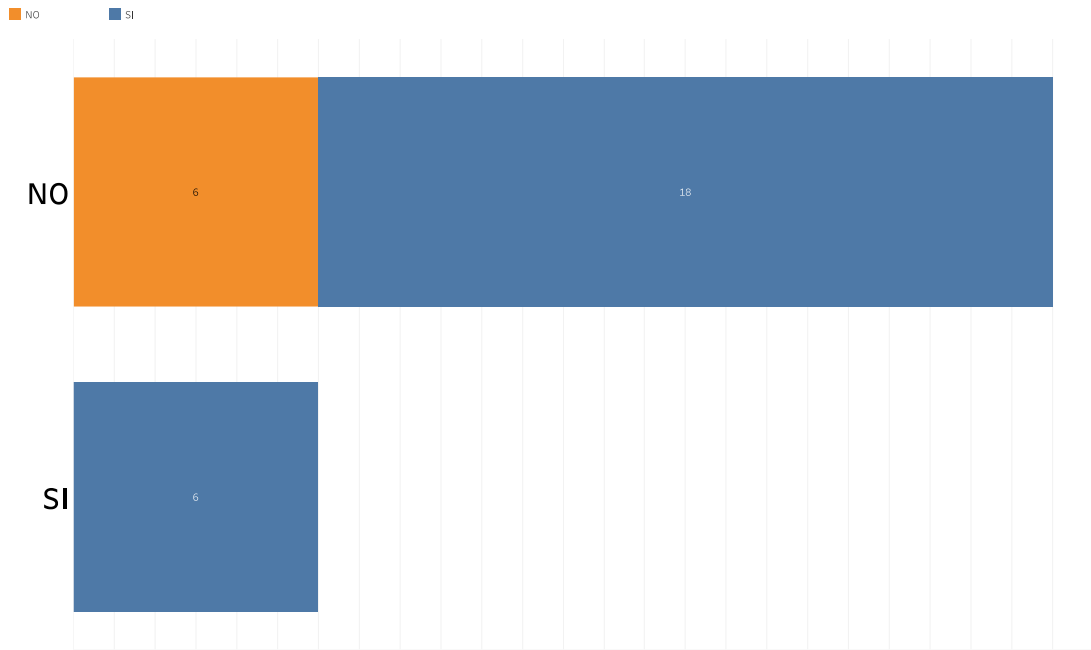
NO

SI



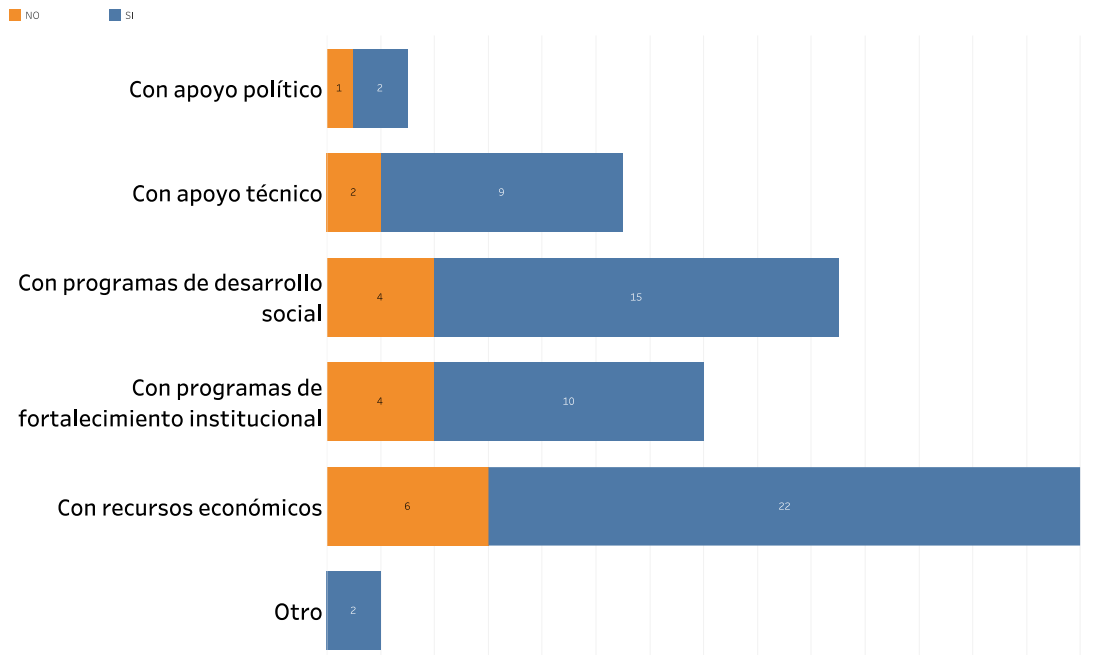
Base: 30

¿Su municipio se encuentra recibiendo algún tipo de ayuda de la Cooperación Internacional para la implementación de los acuerdos de paz con las FARC?



Base: 30

¿Cómo cree que la cooperación internacional podría ayudar a la implementación de los acuerdos en su municipio/departamento?

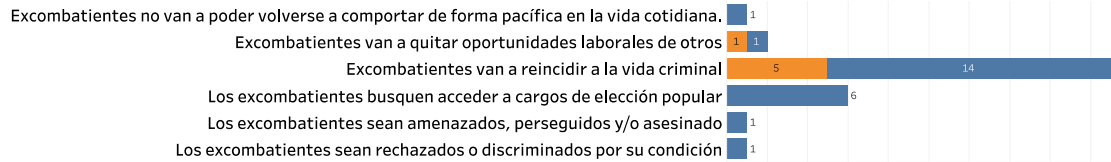


Base: 30

¿Cuáles cree que son las principales preocupaciones de los habitantes de su municipio/departamento con respecto a la reintegración de excombatientes?

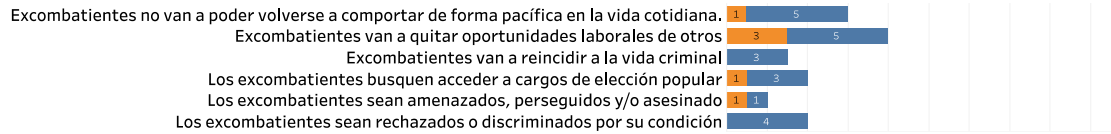
NO SI

PRIORIDAD 1



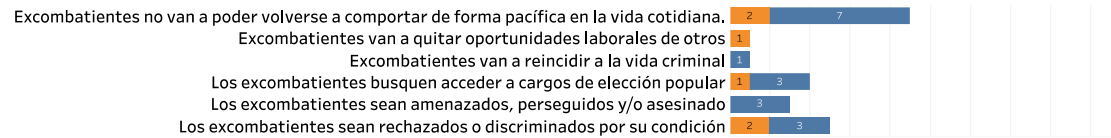
Base: 30

PRIORIDAD 2



Base: 27

PRIORIDAD 3



Base: 23

¿Cuáles son las necesidades más urgentes para las víctimas del conflicto armado que viven en su municipio/departamento?

NO SI



Base: 30

FICHA TÉCNICA

Persona natural o jurídica que la encomendó	Universidad de los Andes Universidad de Texas en Austin
Persona natural o jurídica que la realizó	Cifras y Conceptos
Fuente de financiación	Universidad de los Andes Universidad de Texas en Austin Cifras y Conceptos
Procedimiento utilizado Para la seleccionar las unidades	Muestreo por conveniencia
Muestra	30
Ámbito geográfico	Puracé, Vista Hermosa, Vigía del Fuerte, Aramita, Curumani, Remedios, Betulia, Cartagena del Chairá, Suárez, Puerres, San Francisco, La Paz, Guadalupe, Dabeiba, Ambalema, Villa Caro, Planadas, Turbo, Giraldo, San Vicente del Caguán, Vegachí, Miranda, Juradó, Puerto Asís, Miraflores, Silvia, Puerto Lleras, Arauquita, Ortega y Policarpa
Población objetivo	Secretarios de Gobierno
Método de recolección	Encuestas telefónicas con formulario estructurado
Fechas de trabajo de campo	Del 24 de abril al 17 de mayo de 2017

FICHA TÉCNICA

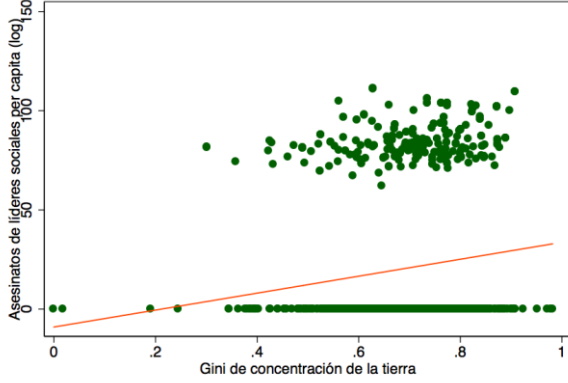
Temas del formulario	Prioridades y desafíos de la implementación del acuerdo de paz con las FARC; Niveles de violencia y seguridad; Víctimas y restitución de tierras; Reintegración de excombatientes; Cooperación internacional
Preguntas del formulario	¿Cuáles son los 3 principales problemas que enfrenta su municipio?; De los siguientes temas, selecciones y ordene los 3 temas que son prioritarios para su municipio/departamento para la implementación de los acuerdos con las FARC?; ¿Cuáles son los 3 principales desafíos para la implementación de los acuerdos que enfrenta su municipio/departamento?; Si tuviera acceso a un grupo de académicos nacionales e internacionales y autoridades del gobierno central, ¿cómo cree que estos actores le podrían ayudar a superar los desafíos de implementación de los acuerdos en su municipio/departamento?; Actualmente, ¿cuáles de los siguientes actores considera que contribuyen a la seguridad de su municipio?; ¿Cuáles son las necesidades más urgentes para las víctimas del conflicto armado que viven en su municipio/departamento?; ¿Cuáles cree que son las principales preocupaciones de los habitantes de su municipio/departamento con respecto a la reintegración de excombatientes?; De las siguientes, ¿cuáles son sus 3 principales preocupaciones - como autoridad local - con respecto a la reintegración de excombatientes en su municipio/departamento?; ¿Qué oportunidades económicas/de educación/de salud etc. cree que le puede ofrecer su municipio a la población de excombatientes?; En este momento, ¿su municipio se encuentra recibiendo algún tipo de ayuda de la Cooperación Internacional para la implementación de los acuerdos de paz con las FARC?; ¿Cómo cree que la cooperación internacional podría ayudar a la implementación de los acuerdos en su municipio/departamento?

Formulario construido en colaboración entre La Universidad de los Andes, La Universidad de Texas en Austin y Cifras y Conceptos.

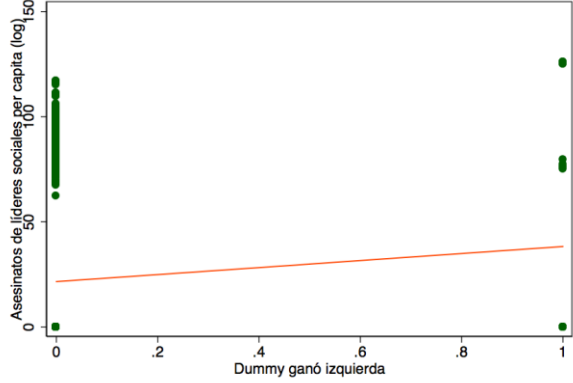
Anexo 2. Seguridad territorial

Figura A.ST1

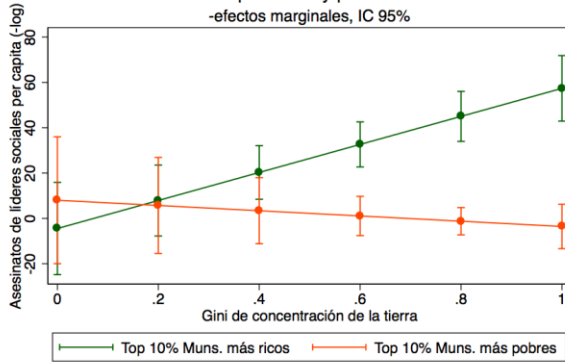
Relación entre asesinatos de líderes sociales y desigualdad



Relación entre asesinatos de líderes sociales y elecciones



Asesinatos de líderes sociales en municipios ricos y pobres



Homicidios comunes y asesinatos a líderes sociales -2009 a 2010-

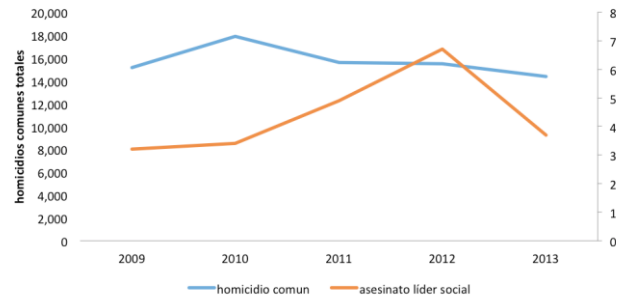


Figura A.ST2

Asesinatos a líderes sociales (por cada 100.000 hab), 2009-2016

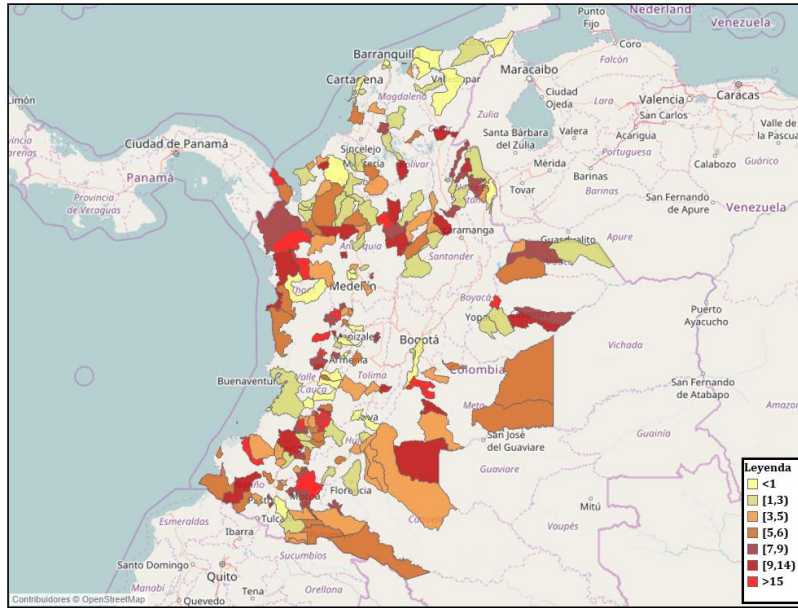


Tabla 1: Razones detrás de los ataques a líderes sociales

	DV: $\log(\text{asesinatos acumulados de líderes sociales per capita}), 2009-2016$				
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
Gini terreno 2003-2006	182.9165** (66.8153)				
Gini (terreno) 2003-2006* Desarrollo 2003-2006	24.4767*** (7.4458)				
Gini propiedad 2003-2006		225.4729*** (77.9435)			
Gini 2003-2006*Desarrollo 2003-2006		29.3748*** (8.4672)			
Concentración propiedad top 1%			103.5686 (84.7285)		
Top 1% * Desarrollo			15.1843 (9.0395)		
Concentración propiedad top 10%				104.0377 (106.1337)	
Top 10% * Desarrollo				14.2126 (12.4251)	
Desarrollo (log luz 2003-2006)	-4.1593 (6.9127)	-8.4388 (7.5472)	9.3833** (4.1099)	4.2838 (9.2976)	
ln ataques guerrilla pc (03-06)	-1.3546** (0.5560)	-1.2934** (0.5646)	-1.2269** (0.5653)	-1.2255* (0.6633)	
ln ataques paras pc (03-06)	2.5589*** (0.6563)	2.4737*** (0.6166)	2.1392*** (0.6435)	2.3652*** (0.6947)	
Cocaína 2003-2006	-0.0002 (0.0007)	-0.0001 (0.0008)	-0.0010 (0.0008)	-0.0012 (0.0008)	
Índice prod. extractiva 2003-2006	-0.0000*** (0.0000)	-0.0000*** (0.0000)	-0.0000*** (0.0000)	-0.0000*** (0.0000)	
Observations	1003	1003	898	917	
R-squared	0.348	0.351	0.356	0.360	
Controls	✓	✓	✓	✓	

Tabla 2: Razones electorales detrás de los ataques a líderes sociales

DV: log(asesinatos acumulados de líderes sociales per capita), 2009-2016					
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
Dummy Ganó izquierda, Alcalde (2007)	87.5042** (36.5576)				
Dummy Ganó izquierda*Desarrollo 2003-2006	8.4604* (4.2421)				
HHI		-124.0887 (85.8103)			
HHI, Alcalde 2007*Desarrollo 2003-2006		-16.1084 (10.1662)			
Índice Molinar, Alcalde 2007			-2.4702 (3.1931)		
Índice Molinar*Desarrollo 2003-2006			-0.0912 (0.2934)		
Num. candidatos, Alcalde 2007				6.7058 (5.6590)	
Num. candidatos*Desarrollo 2003-2006				1.0679* (0.6146)	
Fragmentación intra-partido					9.5047 (7.7186)
Fragmentación intra-partido*Desarrollo 2003-2006					1.5115* (0.8390)
Desarrollo (log luz 2003-2006)	13.2005*** (2.1044)	20.0920*** (3.5538)	12.8682*** (2.9777)	7.7045* (4.2451)	7.5253* (4.2210)
ln ataques guerrilla pc (03-06)	-1.0341** (0.4250)	-1.0407** (0.4923)	-1.3292** (0.5221)	-1.5002*** (0.5397)	-1.5195*** (0.5390)
ln ataques paras pc (03-06)	3.0113*** (0.6516)	3.1096*** (0.6718)	3.0021*** (0.7002)	2.8744*** (0.6579)	2.8550*** (0.6501)
Coca 2003-2006	-0.0005 (0.0007)	-0.0005 (0.0007)	-0.0012 (0.0016)	-0.0012 (0.0016)	-0.0012 (0.0016)
Índice prod. extractivos 2003-2006	-0.0000** (0.0000)	-0.0000** (0.0000)	-0.0000** (0.0000)	-0.0000** (0.0000)	-0.0000*** (0.0000)
Observations	1160	1104	984	984	984
R-squared	0.379	0.395	0.415	0.434	0.436
Controls	✓	✓	✓	✓	✓

Anexo 3. Desarme, Desmovilización y Reintegración

Tabla A.D1: Capacidad y Riesgos

Municipio	Capacidad	Cultivos ilícitos	Rango PIB pc	Rango homicidios	Rango BACRIM	Rango plebiscito
Remedios	Alta	1	7	16	4	23
Miranda	Alta	1	12	5.5	1	14
La Macarena	Alta	1	22	12	1	5
Policarpa	Alta	1	18	10	1	1
Tibú	Alta	1	14	21	1	11
San Vicente de Chucurí	Alta	0	3	2	1	22
Icononzo	Alta	0	15	1	1	19
Puerto Asís	Alta	1	4	22	1	16
Anorí	Media	1	16	7	1	12
La Montanita	Media	1	23	15	1	4
La Paz	Media	1	10	4	1	17
Tierralta	Media	1	13	17	1	9
Fonseca	Media	0	1	9	2	6
Mesetas	Media	1	9	14	1	15
Tumaco	Media	1	20	23	3	8
Planadas	Media	1	17	11	1	20
Dabeiba	Baja	0	6	5.5	1	13
Ituango	Baja	1	11	13	1	10
Buenos Aires	Baja	1	19	8	1	7
Caldono	Baja	1	21	3	1	2
Vistahermosa	Baja	1	8	20	1	18
Araquíta	Baja	1	2	18	1	3
San Jose del Guaviare	Baja	1	5	19	3	21

Nota: esta tabla estratifica la mayoría de los municipios que contienen zonas veredales en municipios altos, medios y bajos (no tenemos datos suficientes para varios municipios). El lado derecho de la tabla muestra varios riesgos a la reintegración que enfrenta cada municipio. Un rango de 1 indica que el municipio es el distrito con mejor desempeño en esa categoría (por ejemplo, tiene el menor número de homicidios o el mayor PIB per cápita). Si bien cada municipio tiene un conjunto específico de desafíos, varían en su capacidad de adaptarse a estas condiciones. Las intervenciones de política en las comunidades de bajo rendimiento deberían incluir intentos de mejorar la capacidad del Estado además de responder a los riesgos.

Tabla A.D2. Resultados encuestas para los municipios de Policarpa (Nariño) y Puerto Asís (Putumayo) (ZVLN)

Pregunta	Respuesta	Puerto Asis	Policarpa
De los siguientes grupos de personas, ¿me podría decir a cuáles de ellos NO le gustaría tener como vecinos?	Guerrilleros desmovilizados	32%	97%
De los siguientes grupos de personas, ¿me podría decir a cuáles de ellos NO le gustaría tener como vecinos?	Paramilitares desmovilizados.	28%	94%
Pensando en las personas que hicieron parte de, ¿usted les daría trabajo a LAS FARC?	Si	72%	38%
Pensando en las personas que hicieron parte de, ¿usted les daría trabajo a los Bacrim?	Si	72%	38%
Pensando en las personas que hicieron parte de, ¿usted haría negocios con Las FARC?	Si	60%	19%
Pensando en las personas que hicieron parte de, ¿usted haría negocios con Las Bacrim?	Si	60%	19%

Anexo 4. Participación política

Figura A.P1. Participación comunitaria comparada con el promedio nacional

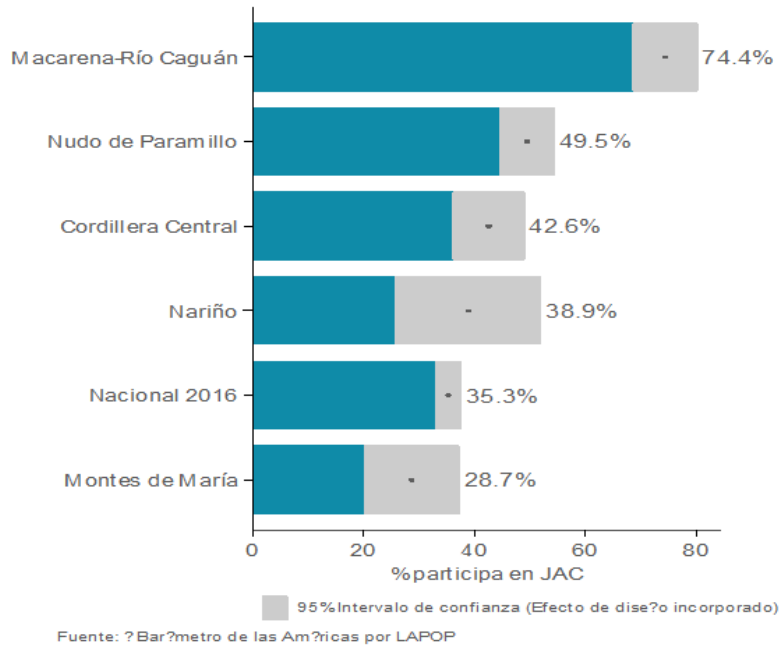


Figura A.P2. Participación electoral comparada con el promedio nacional

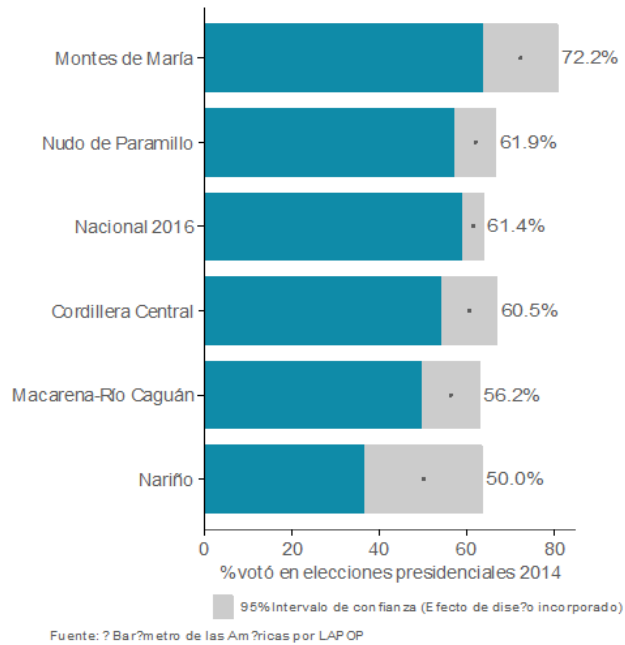
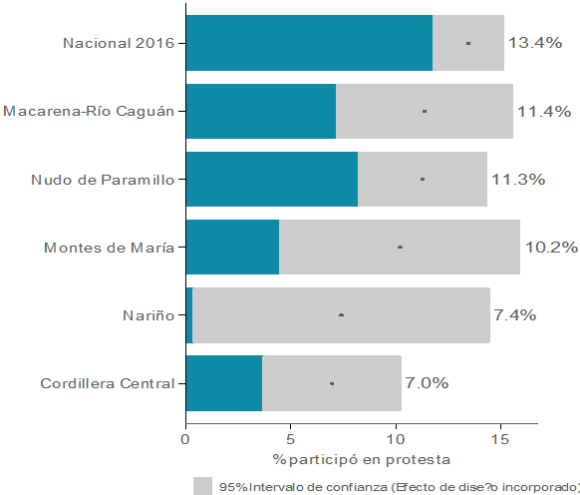


Figura A.P3: Participación en protestas comparado con el promedio nacional



PROGRAMAS ACADÉMICOS

egob.uniandes.edu.co

► Pregrado en Gobierno y Asuntos Públicos

Preparar líderes para transformar lo público

- 🎓 Título otorgado: Profesional en Gobierno y Asuntos Públicos
- 📄 SNIES: 102920. Registro calificado: resolución No. 16710 del 28 de noviembre de 2013, por 7 años
- 📅 Duración: 4 años (135 créditos académicos, distribuidos en ocho semestres)
- 📍 Modalidad: presencial en Bogotá

► Maestría en Políticas Públicas

Herramientas para mejorar el diseño, la implementación y la evaluación de las políticas públicas

- 🎓 Título otorgado: Magíster en Políticas Públicas
- 📄 SNIES: 90798. Registro calificado: resolución No. 2056 del 17 de febrero de 2015, por 7 años
- 📅 Duración: 2 años (42 créditos académicos, distribuidos en cuatro semestres)
- 📍 Modalidad: presencial en Bogotá

► Maestría en Salud Pública

Evidencia y enfoque global que generan cambios en la salud y en la calidad de vida de la población

- 🎓 Título otorgado: Magíster en Salud Pública
- 📄 SNIES: 91281. Registro calificado: resolución No. 3308 del 25 de abril de 2011, por 7 años
- 📅 Duración: 2 años (44 créditos académicos, distribuidos en cuatro semestres)
- 📍 Modalidad: presencial en Bogotá

Ofrecido en conjunto con la
Facultad de Medicina

Más Información



Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo - Universidad de los Andes
Carrera 1 No. 19 - 27 - Bloque AU, tercer piso - Bogotá, Colombia
Teléfono: 3394949 ext. 2073

📘 fb.com/EGOBUniandes
🐦 [@EGOBUniandes](https://twitter.com/EGOBUniandes)

Documentos de trabajo EGOB es una publicación periódica de la Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo de la Universidad de los Andes, que tiene como objetivo la difusión de investigaciones en curso relacionadas con asuntos públicos de diversa índole. Los trabajos que se incluyen en la serie se caracterizan por su interdisciplinariedad y la rigurosidad de su análisis, y pretenden fortalecer el diálogo entre la comunidad académica y los sectores encargados del diseño, la aplicación y la formulación de políticas públicas.

egob.uniandes.edu.co

 fb.com/EGOBuniandes

 [@EGOBUniandes](https://twitter.com/EGOBUniandes)



Maestría en
**Construcción
de Paz**



CIFRAS & CONCEPTOS
INFORMACIÓN INTELIGENTE®

THE UNIVERSITY OF
TEXAS
AT AUSTIN